

## 당진시 체류 외국인(고려인)의 영·유아자녀 보육료 지원 검토

윤 향 희

충남연구원 사회통합연구실 책임연구원  
yinxiangxi@cni.re.kr

국내 외국인의 자녀에 대한 보육지원에 대한 논의로 한국에서 보육지원 대상은 '국적과 주민등록번호를 유효하게 보유한자'만을 대상으로 지원되고 있으나 외국인 주민은 지자체 주민으로서 지자체의 재산과 공공시설을 이용할 수 있는 권리와 해당 지자체에서 균등하게 행정혜택을 받을 권리가 있으므로 외국인 주민의 자녀에게도 보육료 지원이 요구된다고 할 수 있음

### CONTENTS

1. 서론
2. 충남거주 외국인 현황
3. 외국인(고려인)자녀 보육관련 정책
4. 외국인(고려인)자녀 보육지원검토
5. 당진시 외국인(고려인) 영·유아 자녀 보육지원 검토

### 요약

- 외국인의 유입이 증가하면서 경기, 서울, 충남 순으로 거주지 등록 외국인이 많으며 외국 국적동포는 경기, 서울, 인천, 충남 순으로 나타나고 있음
- 외국인자녀 보육관련 외국인정책으로 비전, 목표에 따라 이민자 인권보호와 아동 등 취약계층 이민자 인권증진, 동포와 함께 공존하고 발전하는 환경조성 마련을 중점과제로 하고 있음
- UN아동의권리에관한협약, 대한민국헌법, 재한외국인 우기법, 영·유아보육법을 살펴보고 외국인 자녀에 대한 보육지원과 지역별 조례를 검토하여 외국인주민 자녀에 대한 보육지원 검토
- 이에 충청남도 외국인주민 및 다문화가족 지원조례와 당진시 외국인주민 지원조례에 외국인주민 자녀에 대한 보육지원에 대한 추가적 개정이 요구됨
- 외국인(고려인)자녀는 미래 인적자원으로 성장하여 당진과 충남, 나아가 한국에서 지속적인 체류를 이어나갈 것으로 외국인자녀에 대한 보육지원이 이루어져야 할 것임

## 01 서론

### 1. 연구의 목적과 필요성

#### ● 외국인(고려인)의 유입 증가

- 충청남도의 출생아 수는 2021년 4월 956명으로 2020년 4월 1,064명에 비해 -9.1%의 증감률을 보이고 있음
- 충청남도의 주민등록 등록 외국인인 62,236명이며 당진시는 5,146명으로 나타나고 있으며 주민등록에 등록하지 않은 외국인을 포함하면 충남도 체류 외국인의 수는 더 증가할 것임
- 외국인 노동자, 결혼이주자, 유학생 등의 국내 유입 증가에 따른 외국인 자녀 증가
- 국내 출생 자녀, 중도입국 자녀 등 다양한 배경의 외국인 자녀의 증가
- 대한민국 국민이 아닌 부모를 둔 18세 미만 아동이 이에 해당 됨

#### ● 외국인(고려인) 자녀는 충남의 미래 인적 자원

- 충청남도의 인구는 감소하는 반면 외국인의 유입 증가로 외국인(고려인)자녀도 함께 증가하고 있으며 이들의 자녀는 국내 출생, 중도입국 등으로 증가로 나타나고 있음
- 미래에 외국인(고려인)자녀는 충청남도의 인적자원으로 성장할 것으로 이들에 대한 전반적인 체류 지원이 요구됨
- 외국인(고려인) 자녀의 체류지원으로 자녀의 보육·교육 지원이 절실히 요구되는 사항이라 할 수 있음

#### ● 외국인(고려인)의 자녀의 증가에 따른 영·유아의 보육지원

- 충청남도는 외국인(고려인)자녀에 대한 보육지원이 이루어지고 있지 않음
- 외국인(고려인)자녀에 대한 보육지원에 외국인(고려인)자녀가 성장하여 학교에 입학하는 경

우 추가교육지원이 이루어지지 않아도 학교생활에 잘 적응할 수 있으며 또래관계 형성에 도움이 될 수 있음

- 이에 외국인(고려인)자녀에 대한 영·유아의 보육기회를 확대하여야 함

### ● 법령에 의한 외국인(고려인)자녀의 보육지원

- 다문화가족지원법에 의한 다문화가족 보육료는 결혼이민자의 자녀와 그 가족에 초청된 중도 입국자녀에 한해 지원되고 있음

- 난민법에 의한 난민은 국내법상 지원이 이루어지고 있음

- 그러나 그 밖의 외국인(고려인)자녀는 보육지원이 이루어지고 있지 않음

## 02 충남 체류 외국인현황

### ● 국내 체류 외국인

- 2021년 10월 한국체류 외국인은 1,980,557명이며 이는 2020년 10월보다 -4.6% 감소한 96,496명 감소함.

- 감소 원인으로는 코로나 19의 영향이 많은 비중을 차지하고 있음.

### ● 체류 외국인 연도별 현황(2010년~2021년 10월)

(단위 : 명)

연도	총 계	장기체류			단기체류
		소 계	등록	거소신고 <sup>1)</sup>	
2010년	1,261,415	1,002,742	918,917	83,825	258,673
2011년	1,395,077	1,117,481	982,461	135,020	277,596
2012년	1,445,103	1,120,599	932,983	187,616	324,504
2013년	1,576,034	1,219,192	985,923	233,269	356,842
2014년	1,797,618	1,377,945	1,091,531	286,414	419,673
2015년	1,899,519	1,467,873	1,143,087	324,786	431,646
2016년	2,049,441	1,530,539	1,161,677	368,862	518,902
2017년	2,180,498	1,583,099	1,171,762	411,337	597,399
2018년	2,367,607	1,687,733	1,246,626	441,107	679,874
2019년	2,524,656	1,731,803	1,271,807	459,996	792,853
2020년	2,036,075	1,610,323	1,145,540	464,783	425,752
2021년 10월	1,980,557	1,570,871	1,097,697	473,174	409,686

출처 : 출입국·외국인정책 통계 월보 2021년 10월호

- 2019년 국내체류 외국인은 양 252만여 명이었으나 2020년 코로나19의 발생으로 외국인의 체류는 감소하고 있음

1) “외국국적동포” 거소신고 현황

● 등록 외국인 거주지별 현황

(단위 : 명)

계	경기	서울	충남 <sup>2)</sup>	인천	경남	경북	부산	충북
704,794	360,623	226,718	67,972	66,101	64,105	51,296	39,862	36,330
	전남	전북	대구	광주	제주	강원	대전	울산
	32,280	30,755	27,443	21,277	21,078	17,536	17,469	16,852

출처 : 출입국·외국인정책 통계 월보 2021년 10월호

- 충남은 경기도와 서울 다음으로 외국인이 많이 체류하고 있음

● 충남 등록 외국인 거주지별 현황

(단위 : 명)

도	시·군·구	등록외국인
충청남도	소계	62,884
	계룡시	196
	공주시	1,964
	금산군	1,954
	논산시	3,734
	당진시	5,155
	보령시	2,933
	부여군	1,120
	서산시	3,888
	서천군	1,292
	아산시	16,510
	예산군	1,975
	천안시 동남구	7,684
	천안시 서북구	10,158
	청양군	631
	태안군	1,405
	홍성군	2,285

출처 : 출입국·외국인정책 통계 월보 2021년 10월호

- 충남에 체류하고 있는 외국인은 천안, 아산, 당진, 서산, 논산 순으로 나타나고 있으며 당진 체류자 등록 외국인은 5,155명으로 나타나고 있음.

● 외국국적 동포 거소신고 현황(2014년~2021년 10월)

(단위 : 명)

구 분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년 10월
인 원	286,414	324,786	368,862	411,337	441,107	459,996	464,783	473,174
증감률	22.8%	13.4%	13.6%	11.5%	7.2%	4.3%	1.0%	1.8%

출처 : 출입국·외국인정책 통계 월보 2021년 10월호

- 외국 국적 동포는 2021년 10월 기준 473,174명으로 2020년 464,783명에 비해 8,391명 증가하였으며 2014년 286,414명에 비해 186,760명이 증가하였음.
- 외국 국적 동포는 코로나19의 상황임에도 지속적으로 증가하고 있음

● 외국국적 동포 거주 지역별 현황

(단위 : 명)

계	경기	서울	인천	충남 <sup>3)</sup>	충북	경남	경북	울산
265,783	201,150	139,092	31,711	27,402	13,832	12,866	8,636	6,264
	부산	광주	대구	전북	전남	강원	제주	대전
	6,241	4,907	4,711	3,493	3,450	3,304	3,091	3,024

출처 : 출입국·외국인정책 통계 월보 2021년 10월호

- 외국 국적 동포의 지역별 현황으로는 경기, 서울, 인천, 충남의 순으로 나타나고 있음
- 충남 체류 외국국적 동포는 27,402명으로 나타나고 있음
- 이는 외국국적 동포 거주지 등록 현황을 나타낸 것임

2) 세종특별자치시 5,088명 포함

3) 세종특별자치시 1,310명 포함

● 외국국적 동포 국적별 체류현황

(단위 : 명)

계	중 국	미 국	우즈베키스탄	러시아	캐나다	카자흐스탄
784,262	633,980	43,235	32,712	26,900	16,509	14,456
	오스트레일리아	키르기즈	우크라이나	타지키스탄	투르크메니스탄	기 타
	4,158	2,768	2,385	315	263	6,581

출처 : 출입국·외국인정책 통계 월보 2021년 10월호

- 외국국적 동포의 국적으로는 중국, 미국, 러시아, 우즈베키스탄, 캐나다, 카자흐스탄 순으로 나타나고 있으며 기타의 국적으로 키르기스탄 등으로 중앙아시아의 국적의 체류자가 많음을 알 수 있음
- 이에 한국 체류 외국국적 동포는 중국 다음으로 러시아와 중앙아시아 고려인의 체류가 많음을 알 수 있음

● 외국국적 동포의 체류자격

(단위 : 명)

계	자 격	재외동포 (F-4)	방문취업 (H-2)	영주 (F-5)	방문동거 (F-1)	기타
784,262		477,155	131,564	112,461	27,020	36,062

출처 : 출입국·외국인정책 통계 월보 2021년 10월호

- 국내 체류 재외동포는 784,262명으로 나타나고 있음.
- 체류자격으로는 재외동포(F-4), 방문취업(H-2), 동반체류(F-1), 영주(F-5)등으로 나눌 수 있음.
- 재외동포(F-4)의 국적별 현황으로는 중국, 미국, 러시아, 캐나다, 우즈베키스탄, 카자흐스탄, 오스트레일리아, 키르기스탄, 우크라이나, 타지키스탄, 투르크메니스탄 등의 순으로 체류하고 있음.
- 방문취업(H-2)의 국적별 현황으로는 중국, 우즈베키스탄, 카자흐스탄, 우크라이나, 투르크메니스탄, 키르기스탄, 투르크메니스탄, 타지키스탄의 순으로 나타나고 있음
- 영주자격(F-5)의 국적별 현황으로는 중국, 러시아, 미국, 우즈베키스탄, 캐나다, 오스트레일리아, 카자흐스탄, 키르기스탄, 우크라이나, 투르크메니스탄, 타지키스탄의 순으로 나타나고 있음.

● 방문취업(H-2) 유형별 현황

(단위 : 명)

구 분	총 계	연고방취 (H-2-1)	유학방취 (H-2-2)	자진방취 (H-2-3)	연수방취 (H-2-4)	추첨방취 (H-2-5)	변경방취 (H-2-6)	만기방취 (H-2-7)	기타방취 (H-2-99)
총 계	132,255	523	1	213	10	14,674	11,214	105,065	555
중 국	112,639	493	0	213	9	5,178	11,210	95,129	407
우즈베키스탄	12,219	25	1	0	0	4,937	1	7,159	96
카자흐스탄	5,249	2	0	0	1	3,411	3	1,799	33
키르기즈	978	1	0	0	0	554	0	418	5
기 타	1,170	2	0	0	0	594	0	560	14

출처 : 출입국·외국인정책 통계 월보 2021년 10월호

- 외국국적 동포의 방문취업(H-2)의 유형별 현황은 위와 같이 나타나고 있음
- 방문취업(H-2)의 국적별 현황으로는 중국이 가장 많고 그 다음으로 중앙아시아의 고려인이 많음을 알 수 있음

● 충남 등록 외국인 연령별 현황

(단위 : 명)

지역	전연령 총계	0~9세	10~19세	20~29세	30~39세	40~49세	50~59세	60세 이상
계룡	209	2	2	67	49	30	46	13
공주	1,991	36	62	830	554	215	214	80
금산	2,148	17	27	1,298	454	195	112	46
논산	3,865	77	68	1,674	1,194	444	294	114
당진	5,450	107	47	999	1,348	534	363	86
보령	2,859	17	29	974	1,120	497	174	49
부여	1,118	4	9	394	422	140	120	29
서산	4,078	230	120	1,143	1,151	698	579	157
서천	1,277	4	8	479	487	213	69	30
아산	16,972	1,336	825	5,123	4,972	2,505	1,766	442
예산	2,208	45	30	621	726	304	234	68
천안	18,188	1,024	824	5,327	5,292	2,719	2,358	644
청양	623	5	5	215	209	74	93	22
태안	1,384	14	9	378	525	306	119	33
홍성	2,356	64	52	862	754	307	240	67

출처 : 법무부(2021). 2020년 등록 외국인 지역별·연령별 현황 통계 재구성

- 충남 등록 외국인 중 0세~9세의 현황을 살펴보면 천안, 아산, 서산, 당진 순으로 나타나고 있으며 10세~19세 역시 천안, 아산, 서산, 당진 순으로 체류하고 있음을 알 수 있음

● 충남 중앙아시아 및 러시아 국적 등록 외국인 지역별 현황

(단위 : 명)

나라 지역	우즈베 키스탄	카자 흐스 탄	러시아 (연방)	키르 키즈 스탄	우크 라이 나	한국 계러 시아	타지 키스 탄	투르 크메 니스 탄	벨로 루시	합계
계룡시	1	-	5	1	1	-	-	-	1	9
공주시	55	8	13	4	-	-	-	-	-	80
금산시	256	5	3	1	-	1	1	-	-	267
논산시	212	275	81	20	18	3	4	-	-	613
당진시	309	135	98	46	3	7	1	-	-	599
보령시	46	1	4	8	1	-	-	-	-	60
부여군	22	42	4	3	-	-	1	-	-	72
서산시	146	150	55	27	8	8	1	5	2	402
서천군	4	-	-	-	-	1	-	-	-	5
아산시	2,224	1,318	431	260	142	89	18	44		4,526
예산군	70	54	17	14	7	2				164
천안 동남구	498	82	78	44	19	12				733
천안 서북구	476	115	98	105	7	19	2			822
청양군	10	5	1	1			1			18
태안군	6	3	9	1						19
홍성군	62	55	52	14		13				196
합계	4,397	2,248	949	549	206	155	29	49	3	8,585

출처: 법무부(2020년 12월) 체류 자격별 등록외국인 현황 재구성

- 충남에 체류하고 있는 러시아 및 중앙아시아 국적 외국인의 체류는 아산, 천안, 논산, 당진 순으로 체류하고 있으며 당진에 체류하고 있는 러시아 및 중앙아시아 국적 자는 599명으로 나타나고 있음을 알 수 있음

● 충남 중도입국 자녀 유형별 현황

(단위 : 명)

	국제결혼자녀						외국인가정자녀		
	국내출생			중도입국					
	부모출신국별			부모출신국별			부모출신국별		
	중앙 아시아	러시아	우즈베 키스탄	중앙 아시아	러시아	우즈베 키스탄	중앙 아시아	러시아	우즈베 키스탄
천안시	12	19	26	10	5	2	83	36	56
공주시	2	2	6	-	1	1	-	-	2
보령시	-	2	-	-	-	-	-	-	-
아산시	2	7	21	-	2	17	132	171	220
서산시	8	-	9	-	3	-	4	23	11
논산시	-	2	7	1	-	1	12	19	26
계룡시	-	-	-	-	-	-	-	-	-
금산군	-	-	2	-	-	-	-	-	1
부여군	-	3	6	-	-	-	-	-	-
서천군	1	-	3	-	-	-	-	-	-
청양군	-	-	2	-	-	-	-	-	-
홍성군	5	1	6	-	1	1	3	3	2
예산군	5	2	3	-	1	1	3	3	2
태안군	-	2	2	-	-	2	-	-	-
당진시	1	3	9	-	-	-	15	16	16

출처: 한국 교육개발원(2020), 교육통계서비스 재구성

- 충남의 국제결혼가정의 자녀로 외국인(고려인)가정을 살펴보기 위하여 부모의 국적을 중앙아시아, 러시아, 우즈베키스탄을 주요 국적 국으로 선정하였음
- 국제결혼가정의 자녀는 한국인과 결혼을 하였거나 한국 국적취득을 한 가정을 뜻하며 외국인가정의 자녀는 부모의 국적이 외국 국적으로 자녀 또한 외국 국적으로 체류하고 있음을 알 수 있음
- 당진 체류 외국인(고려인) 가정의 자녀는 47명으로 나타나고 있으며 국내 출생 자녀로는 13명으로 나타나고 있음

# 03 외국인(고려인)자녀 보육관련 정책

## ● 외국인정책 기본계획 상의 외국인 자녀 관련 정책

－ 제1차~제3차 외국인정책 기본계획 검토

외국인정책 기본계획	비전	정책목표	중점과제
<b>제1차외국인정책 기본계획</b>	외국인과 함께 하는 세계인류 국가	적극적인 이민 허용을 통한 국가경쟁력 강화 질 높은 사회통합	- 외국인에게 편리한 생활환경 조성 - 이민자 자녀의 건강한 성장 환경 조성
<b>제2차외국인정책 기본계획</b>	세계인과 더불어 성장하는 활기찬 대한민국	대한민국의 공동가치가 존중되는 사회통합 차별 방지와 문화 다양 성 존중	- 이민배경 자녀의 건강한 성 장 환경 개선 - 이민자 인권존중 및 차별 방지 제도화
<b>제3차외국인정책 기본계획</b>	국민 공감! 인권과 다양성이 존중되는 안전한 대한민국	이민자의 자립과 참여로 통합되는 사회	- 이민 단계별 정착지원 및 사회통합 촉진 - 이민배경 자녀 역량 강화 - 이민자사회통합을 위한 복 지지원 내실화
		국민과 이민자가 함께 만들어가는 안전한 사회	- 체류외국인관리 체계 선진 화
		인권과 다양성이 존중되는 정의로운 사회	- 이민자 인권보호 체계 강화 - 여성·아동 등 취약 이민자 인권증진 - 동포와 함께 공존·발전하는 환경 조성

출처: 제1차 외국인정책 기본계획, 제2차 외국인정책 기본계획, 제3차 외국인정책 기본계획

- － 제1차~제3차 외국인정책 기본계획으로 외국인에게 편리한 생활을 제공하고, 이민자 자녀의 건강한 성장환경을 조성하기 위해노력하며, 이민배경 자녀의 건강한 성장환경 개선과 이민자 인권 존중 및 차별방지 제도화

- － 3차 외국인정책 기본계획으로 이민자의 자립과 참여로 통합되는 사회, 국민과 이민자가 함께 만들어가는 안전한 사회, 인권과 다양성이 존중되는 정의로운 사회를 만들기 위한 정책목표를 가지고 있음
- － 중점과제로 이민단계별 정착 지원 및 사회통합촉진, 이민배경 자녀 역량강화, 이민자 사회통합을 위한 복지지원 내실화, 체류외국인의 관리체계 선진화 이민자 인권보호 체계 강화, 여성·아동 등 취약 이민자 인권증진, 동포와 함께 공존·발전하는 환경조성의 과제를 두고 있음
- － 그러나 제1차 ~제3차 외국인정책 기본계획에 따른 정책은 국제결혼으로 이루어진 다문화가족과 그들의 자녀와 가족 구성원으로서 중도입국 한 이주배경 자녀를 위한 과제라 할 수 있음

## ● 보육료지원 대상자

- － 보육료 지원 대상은 만0~5세의 영·유아로 국적과 주민등록번호를 유효하게 보유하고 있는 자임
- － 주민등록법 제6조제1항3호에 따라 주민등록번호를 발급 받거나, 같은 법 제19조제4항에 따라 재외국민으로 등록·관리되는 자(재외국민 출국자는 제외)는 보육료 지원 대상에 포함 됨
- － 기본보육료에 대한 보육료를 지원하고, 추가적 돌봄이 필요한 영유아가 연장보육 이용 시 시간 당 연장보육료를 추가 지원 가능
- － 취학유예: 만6세아('14. 1. 1~'14. 12. 31.출생) 초등학교 취학유예 시 1차에 한하여 지원 (초중등교육 법령에서 정한 절차에 따라 질병 등의 사유로 취학유예를 한 경우)
- － 조기입학: '21. 1. 2.~3. 1.기간 중 만3세에 도달한 아동('18. 1. 2~3. 1.생)으로 조기입학 희망자

## ● 보육료지원

- － 보육료 지원 기준 연령

구 분	기 준 일 자
0세반	'20. 01. 01. 이후 출생
1세반	'19. 01. 01. ~ '19. 12. 31.
2세반	'18. 01. 01. ~ '18. 12. 31.
3세반	'17. 01. 01. ~ '17. 12. 31.
4세반	'16. 01. 01. ~ '16. 12. 31.
5세반	'15. 01. 01. ~ '15. 12. 31. (취학유예아동인 경우 '14. 1. 1~'14. 12. 31.)
취학아동(방과후보육료)	'14. 01. 01. ~ '08. 12. 31.

출처: 보건복지부(2021) 2021년도 보육료·양육수당지원 사업 안내

- 보육료는 보육연령별 지원 단가에 따라 매월 지원됨

(단위: 원)

차격구분	지원대상	지원 비율	연령 (적용시기)	지원단가		
				기본보육	야간	24시
영유아	어린이집 이용 만0~5세	100%	만0세반 (‘21.1.1~)	484,000	484,000	726,000
			만1세반 (‘21.1.1~)	426,000	426,000	639,000
			만2세반 (‘21.1.1~)	353,000	353,000	529,500
			만3~5세반 (‘21.1.1~2.28.)	240,000	240,000	360,000
			만3~5세반 (21.3.1~)	260,000	260,000	390,000

출처: 보건복지부(2021) 2021년도 보육료·양육수당지원 사업 안내

## ● 양육 수당지원

- 아동수당 지원은 아동양육 형태에 따라 경제적인 부담 경감과 함께 건강한 성장환경조성을 통하여 아동의 기본적 권리와 복진 증진의 목적으로 만7세 미만의 아동에게 매월 현금으로 10만원씩 지원됨
- 양육수당 지원 대상자는 대한민국 국적을 보유한 아동에 한함
- 또한 국적법에 따른 복수국적자와 난민법에 따른 난민인정자도 양육 수당지원대상자 임

## ● 외국인(고려인)은 보육료지원 및 양육 수당 지원에서 제외

- 외국인은 대한민국 국적을 보유하고 있지 않음
- 외국인은 대한민국의 주민등록번호가 있지 않음
- 따라서 외국인(고려인)은 보육료 | 원 및 양육 수당에서 제외 됨

## ● 외국인(고려인)자녀에 대한 차별 금지

- 유엔아동 권리 협약 2조에 따르면 절대 차별받아서는 안 되며 부모님이 어떤 사람이건, 어떤 종교를 믿건, 어떤 언어를 사용하건, 부자건 가난하건, 장애가 있건 없건 모두 동등한 권리를 누려야 함
- 아동복지법의 기본이념 제2조2항으로 아동은 자신 또는 부모의 성별, 연령, 종교, 사회적 신분, 재산, 장애유무, 출생지역, 인종 등에 따른 어떠한 종류의 차별도 받지 아니하고 자라나야 함

## ● 외국인(고려인)의 보육문제에 대한 해결방안 마련 시급

- 위와 같이 차별금지에 대한 법령의 조항이 있음에도 불구하고 외국인(고려인)자녀의 보육지원이 이루어지고 있지 않음

# 04 외국인(고려인)자녀 보육지원 검토

## 1. 지역별 외국인(고려인)자녀 보육지원 법령

### ● UN 아동의 권리에 관한 협약

- 1991년 비준한 UN 아동의 권리에 관한 협약의 4대 원칙으로 아동의 생존권, 보호권, 발달권, 참여권이 있음
- 발달권으로 잠재 능력을 최대한 발휘하는데 필요한 권리로 보육과 교육을 받을 권리가 있음

#### <UN 아동의 권리에 관한협약>

##### 제 2 조

1. 당사국은 자국의 관할권 내에서 아동 또는 그의 부모나 법정 후견인의 인종, 피부색, 성별, 언어, 종교, 정치적 또는 기타의 의견, 민족적, 인종적 또는 사회적 출신, 재산, 장애, 출생 또는 기타의 신분에 관계없이 그리고 어떠한 종류의 차별이 없이 이 협약에 규정된 권리를 존중하고 각 아동에게 보장하여야 한다.
2. 당사국은 아동이 그의 부모나 법정 후견인 또는 가족 구성원의 신분, 활동, 표명된 의견을 이유로 받게 되는 모든 형태의 차별이나 처벌로부터 보호되도록 보장하는 모든 적절한 조치를 취하여야 한다.

### ● 대한민국 헌법

- 헌법에 의해 국회에서 비준된 국제협약은 국내법과 동일한 효력을 지니고 있음

#### <대한민국 헌법>

제6조 ①헌법에 의하여 체결·공포된 조약과 일반적으로 승인된 국제법규는 국내법과 같은 효력을 가진다. ②외국인은 국제법과 조약이 정하는 바에 의하여 그 지위가 보장된다.

### ● 재한외국인 처우 기본법

- 대한민국에 합법적으로 거주하고 있는 자이며 이들에 대한 차별 방지 및 인권 옹호를 위한 교육과 홍보와 그 밖의 필요한 조치에 대하여 노력하여야 함

#### <재한외국인 처우 기본법>

##### 제2조(정의)

1. “재한외국인”이란 대한민국의 국적을 가지지 아니한 자로서 대한민국에 거주할 목적을 가지고 합법적으로 체류하고 있는 자를 말한다.
2. “재한외국인에 대한 처우”란 국가 및 지방자치단체가 재한외국인을 그 법적 지위에 따라 적정하게 대우하는 것을 말한다.

##### 제10조(재한외국인 등의 인권옹호)

국가 및 지방자치단체는 재한외국인 또는 그 자녀에 대한 불합리한 차별 방지 및 인권옹호를 위한 교육·홍보, 그 밖에 필요한 조치를 하기 위하여 노력하여야 한다.

##### 제11조(재한외국인의 사회적응 지원)

국가 및 지방자치단체는 재한외국인이 대한민국에서 생활하는 데 필요한 기본적 소양과 지식에 관한 교육·정보제공 및 상담 등의 지원을 할 수 있다.

### ● 영·유아 보육법

- 대한민국에서 생활하고 있는 영·유아는 인종, 출생지역, 사회적 신분 등에 차별받지 않아야 함

#### <영유아보육법>

##### 제3조(보육 이념)

- ① 보육은 영유아의 이익을 최우선적으로 고려하여 제공되어야 한다.
- ② 보육은 영유아가 안전하고 쾌적한 환경에서 건강하게 성장할 수 있도록 하여야 한다.
- ③ 영유아는 자신이나 보호자의 성, 연령, 종교, 사회적 신분, 재산, 장애, 인종 및 출생지역 등에 따른 어떠한 종류의 차별도 받지 아니하고 보육되어야 한다. <개정 2011. 8. 4.>



## 2. 지역별 외국인 지원 조례

### ● 경기도 외국인주민 지원 조례

- 제2조, 1. “외국인”이란 대한민국의 국적을 가지지 아니한 사람이며, 2. “외국인주민”이란 경기도 (이하 “도”라 한다) 내에 90일을 초과하여 거주하며 생계활동에 종사하고 있는 외국인과 대한민국 국적을 취득한 사람과 그 자녀 및 한국어 등 한국문화와 생활에 익숙하지 아니하는 사람 등이며, 3. “외국인주민 가정”이란 도내에 주소나 거소를 두고 있는 외국인주민과 혼인·입양·혈연 관계 등으로 이루어져 생계나 주거를 함께하는 공동체.
- 제5조, 지원대상은 도내에 거주하는 외국인주민을 지원 대상으로 하며 「출입국관리법」 등에 따라 대한민국에서 합법적으로 체류할 수 있는 법적지위를 가지지 아니한 외국인은 제외함
- 제6조, 외국인주민에 대한 지원범위는 1. 한국어 및 기초생활 적응 교육, 2. 고충·생활·법률 및 취업 등의 상담, 3. 생활편의 제공 및 응급 구호, 6. 외국인주민의 자녀 보육·교육사업이 2020년 11월12일 신설되었음.
- 제6조의2, 외국인 주민 가정 자녀로 도지사는 외국인주민 가정 구성원인 아동·청소년이 지역사회에서 원만히 적응하고, 건강하게 성장할 수 있도록 지원하며, 2. 취학 전 방문학습 지원, 3. 중도입국자녀의 사회·문화 적응 지원, 4. 「영유아보육법」에 따른 어린이집에서 취학 직전 3년의 유아에 대한 공통 교육·보육과정 운영에 소요되는 비용 지원할 수 있도록 2020년 11월 12일 신설되었음.

### ● 광주시 외국인주민 및 다문화가족 지원조례

- 제2조, 1. “외국인주민”이란 관내에 거주하며 생계활동에 종사하고 있는 외국인과 대한민국 국적을 취득한 사람 및 그 자녀 등을 말함
- 제6조, 지원대상은 시에 거주하는 외국인 주민 및 다문화가족을 지원 대상으로 하며 출입국관리법 등에 따라 대한민국에서 합법적으로 체류할 수 있는 법적 지위를 가지지 않은 자는 제외하며 필요한 경우 관련 법령이나 지침에 따라 대상을 구분하여 지원할 수 있음
- 제7조, 외국인주민에 대한 지원범위는 1. 외국인 주민에 대한 불합리한 차별 방지 및 인권옹호를 위한 교육과 홍보, 6. 외국인 주민 자녀 보육·교육사업

### ● 서울특별시 외국인주민 및 다문화가족 지원조례

- 제2조, “외국인주민”이란 서울특별시 관내에 90일을 초과하여 거주하고 있는 외국인과 한국 국적을 취득한 자와 그 자녀
- 제6조, 외국인주민에 대한 지원범위는 외국인주민에 대한 지원범위는 1. 외국인 주민에 대한 불합리한 차별 방지 및 인권옹호를 위한 교육과 홍보, 6. 외국인주민 자녀 보육·교육사업

### ● 인천광역시 외국인주민 및 다문화가족 지원조례

- 제2조, “외국인주민”이란 인천광역시 관내에 90일을 초과 거주하면 생계활동에 종사하고 있는 외국인과 한국 국적을 취득한 자와 그 자녀
- 제6조, 지원대상은 외국인주민 및 다문화가족으로 함. 다만, 출입국관리법 등에 의해 대한민국에서 합법적으로 체류할 수 있는 법적 지위를 가지지 않은 자는 제외하며 필요한 경우 관련 법령이나 지침에 따라 대상을 구분하여 지원할 수 있음
- 제7조, 외국인주민에 대한 지원범위는 1. 외국인 주민에 대한 불합리한 차별 방지 및 인권옹호를 위한 교육과 홍보, 6. 외국인 주민 자녀 보육·교육사업

### ● 충청남도 외국인주민 및 다문화가족 지원조례

- 제2조, “외국인주민”이란 충청남도내에 90일을 초과하여 거주할 목적을 가지고 합법적으로 체류하고 있는 외국인
- 제3조, 외국인주민 및 다문화가족의 지위로 도 외국인주민 및 다문화가족은 법령이나 다른 조례 등에서 달리 규정하고 있지 않으면 주민과 동일하게 도의 재산과 공공시설을 이용할 수 있고, 도의 각종 행정혜택을 받을 수 있음
- 제6조 지원대상은 도 관내에 거주하고 있는 외국인주민 및 다문화가족으로 출입국관리법 등에 의해 대한민국에서 합법적으로 체류할 수 있는 법적 지위를 가지지 않은 자는 제외하며 필요한 경우 관련 법령이나 지침에 따라 대상을 구분하여 지원할 수 있음
- 제7조, 외국인주민에 대한 지원범위는 1. 외국인 주민에 대한 불합리한 차별 방지 및 인권옹호를 위한 교육과 홍보, 2. 외국인 주민에 대한 불합리한 차별 방지 및 인권옹호를 위한 교육과 홍보

### 3. 지역별 외국인(고려인)자녀 보육지원 사례

#### ● 경기도 외국인(고려인)자녀 보육지원 사례

- 2018년 7월부터 만 3~5세 외국인 아동 약 600명에게 누리과정 보육료 22만원 지원을 시작하였으며 이후 유아학비와 영아 보육료까지 지원대상 확대
- 경기도는 지역에 따라 보육료지원에 차이를 두고 있음
- 지원대상은 안산시에 90일 이상 체류지 등록을 한 관내 어린이집에 재원 중인 만 0~5세 외국인 아동 1,695명에게 지원
- 지원근거로는 '안산시 외국인주민 및 다문화가족 지원조례로 시작되었음
- 부천시: 재한외국인차우기본법 제1조 및 제3조와 부천시 외국인 주민 및 다문화가족지원조례에 근거하여 3개월을 초과해 체류한 만 3~5세 외국인 등록 유아에게 매월 24만원 지원하였으며 330명에게 지원되고 있음
- 시흥시: 외국인주민 및 다문화가족지원조례에 의거하여만 0세~5세 등록 외국인 영유아에게 매월 5만원 지원

#### ● 광주광역시 외국인(고려인)자녀 보육지원 사례

- 어린이집에 재원 중인 외국인주민 자녀인 아동에게 지원
- 지원 대상으로 광산구에 체류지 등록을 한 만 0~2세 자녀를 대상으로 보육지원이 이루어지고 있음

## 05 당진시 외국인(고려인) 영·유아자녀 보육지원 검토

### 1. 충남 외국인(고려인)자녀 보육에 관한 조례 검토

#### ● 충청남도 외국인주민 및 다문화가족 지원조례

- 충청남도 외국인주민 및 다문화가족 지원조례를 살펴본 결과 제3조(외국인주민 및 다문화가족의 지위)에 주민과 동일하게 도의 재산과 공공시설을 이용할 수 있고 도의 각종혜택을 받을 수 있으며 그럼에도 불구하고 외국인(고려인) 영·유아의 자녀는 주민과 동일하게 도의 각종혜택을 받지 않고 있음
- 제4조(도지사의 책무)에 도내에 거주하고 있는 외국인주민의 안정적인 가정생활의 영위에 따라 외국인(고려인) 영·유아의 자녀에 대한 안정적인 지원이 이루어지고 있지 않음
- 제5조(지원계획 수립)은 외국인주민보다는 다문화가족에 대한 지원이 주로 이루어지고 있음
- 제7조(지원의 범위)에 의거하여 외국인 주민에 대한 불합리한 차별 방지 및 인권옹호를 위한 교육·홍보 등이 요구되며 도지사가 필요하다고 인정하는 사항으로 외국인(고려인) 영·유아의 자녀에 대한 보육지원이 요구됨

#### ● 당진시 외국인주민 지원조례

- 제2조(용어의 정의)에 의해 당진시에 거주하는 외국인과 그 자녀는 외국인 주민에 해당됨
- 제4조(시의 책무)로서 시장은 시에 거주하는 외국인주민들이 지역사회에 빨리 정착할 수 있도록 지원하고, 외국인주민들이 지역주민과 함께 살아갈 수 있는 여건형성을 위한 적절한 시책을 추진하여야 함
- 제5조(지원대상)는 시에 거주하고 있는 외국인 주민임
- 제6조(지원의 범위)는 한국어 및 기초 생활 적응 교육, 고충·생활·법률·취업 등 상담, 외국인

주민의 지역사회 적응을 위하여 시장이 필요하다고 인정하는 사항 등으로 구성되었음

#### ● 충청남도 고려인주민 지원에 관한 조례

- 제2조 고려인 동포 및 그 친족으로 현재 충청남도에 거주하고 있는 사람을 뜻함
- 제4조(적용대상)으로 출입국관리법에 따라 도에 주소를 둔 고려인 주민과 그 자녀가 해당됨
- 제5조(지원사업)으로 고려인주민 자녀에 대한 돌봄지원 및 영유아 보육지원 사항이 포함되어 있음

#### ● 타시도의 외국인지원조례에 따른 충남의 외국인주민 지원조례 개정 요구

- 타도시의 외국인지원조례에 외국인 자녀의 보육지원에 관한 조례가 제정되어 있으나 충남은 외국인 자녀에 대한 보육지원 조례에 대한 사항이 없어 충청남도 외국인주민 및 다문화가족 지원조례 제2조, 제3조, 제6조, 제7조의 개정이 요구됨
- 당진시 외국인주민 지원 조례 제6조에 지원의 범위를 외국인 영·유아 자녀 보육지원 추가개정 요구

#### ● 외국인주민조례 개정 필요

- 외국인(고려인)은 주로 가족단위의 생활 형태를 유지하고 있으며 외국인(고려인)은 자녀 교육에 관심이 많음
- 타시도 외국인주민 조례에 대한 사항을 검토하여 당진에 거주지 등록을 하고 90일 이상 체류 외국인(고려인) 영·유아 자녀에 대한 보육·교육 지원에 따른 개정 요구
- 충청남도 외국인주민 및 다문화가족지원조례는 주로 다문화가족에 대한 사항으로 구성되어 있기에 외국인주민에 대한 추가적인 지원계획 수립이 요구됨
- 충청남도 고려인주민 지원에 관한 조례에서 고려인 자녀에 대한 영유아 보육지원 사항이 포함되어 있기에 고려인 영유아에 대한 보육지원이 요구됨

## 2. 당진 외국인(고려인) 영·유아자녀 보육지원 방안 마련

#### ● 충남 외국인의 체류 증가

- 경기, 서울, 충남으로 세 번째로 많은 외국인이 거주하고 있음
- 외국국적 동포의 거주지로 경기, 서울, 인천, 충남 순으로 나타나고 있음
- 이에 외국인과 외국국적 동포의 체류가 많은 지역임을 알 수 있고 외국인과 재외동포의 자녀의 체류도 증가하고 있다는 것을 알 수 있음

#### ● 타시도 외국인주민조례 검토에 따른 방안제시

- 경기도와 광주광역시를 제외한 타시도에서도 시와 도 차원에서 외국인(고려인)자녀에 대한 직접적인 영·유아 보육료에 대한 지원은 이루어지지 않는 실정이나 외국인자녀에 대한 보육 사업은 단기적 사업으로 추진되기도 하였음
- 외국인주민조례에 나타난 지원의 범위에는 외국인 주민 자녀 보육·교육사업이 명시되어 있어 외국인(고려인)자녀의 보육료 지원 대상에 포함되어 있고 그 밖에 시장(도지사)이 필요하다고 인정하는 사항에 대하여 지원 대상의 폭을 넓힐 수 있음
- 현재 부분적 지원으로 이루어지고 있는 보육료 관련 지원에 대하여 외국인(고려인)주민 영·유아 보육지원에 대하여 예산이 확보되어 지원이 이루어져야 할 것이며 이러한 예산 확보를 통해 현재보다는 발전적인 방향으로 나아가야 할 것임

#### ● 당진 체류지 등록 외국인(고려인) 영·유아자녀 보육지원 검토

- 저출생·고령화에 따른 문제 해결을 위해 외국인(고려인)자녀의 유입을 증가하여야 할 것임
- 복지로 앞장 선 충남은 외국인(고려인)의 체류에 대한 지원으로 외국인(고려인)자녀에 대한 보육과 교육에 대한 지원이 확대되어야 할 것으로 보임
- 2021년 당진시 관내 어린이집 이용 외국인(고려인)자녀인 아동은 78명으로 파악됨
- 복지충남의 선도적 차원에서 당진시 어린이집을 이용하고 있는 외국인(고려인) 영·유아의 자녀를 대상으로 보육료 지원 검토가 요구됨

경기도 외국인주민 지원 조례. 제2조, 제5조, 제6조.

김미정·임예슬. 2020. 경기도 이주아동 보육·돌봄 실태와 지원 방안. 경기도가족여성연구원.

당진시 외국인주민 지원 조례.

광주시 외국인주민 및 다문화가족 지원조례. 제2조, 제6조, 제7조.

보건복지부. 2021. 2021년도 보육료·양육수당지원 사업 안내.

법무부. 2008. 제1차 외국인정책 기본계획(2008~2012)

법무부. 2013. 제2차 외국인정책 기본계획(2013~2017)

법무부. 2018. 제3차 외국인정책 기본계획(2018~2022)

법무부. 2020. 체류자격별 등록 외국인 현황.

법무부. 2021. 2020년 등록 외국인 지역별·연령별 현황.

서울특별시 외국인주민 및 다문화가족 지원조례. 제2조, 제6조.

유아교육법. 제24조.

유아교육법시행령. 제29조.

인천광역시 외국인주민 및 다문화가족 지원조례. 제2조, 제6조, 제7조.

제한외국인 처우기본법.

주민등록법. 제6조제1항3호, 제19조제4항.

충청남도 통계정보관. 2021. 9월 주민등록인구통계.

충청남도 고려인주민 지원에 관한 조례.

충청남도 외국인주민 및 다문화가족 지원조례. 제2조, 제3조, 제6조, 제7조.

출입국·외국인정책 통계월보. 2021. 10월호..

한국교육개발원. 2020. 교육통계서비스.