

제4차 충청남도종합계획 공주시 발전계획(안)

박 철 희

충남연구원 지역도시문화연구실 선임연구위원
jacob10@cni.re.kr

이 연구의 목적은 충청남도 2030 문화체육관광 발전전략 수립에 대한 내용 검토를 통해 연구방향과 범위를 정립하는데 있음

CONTENTS

1. 과제 개요
2. 제4차 충청남도종합계획 기초
3. 공주시 과제 및 시책 검토
4. 공주시 발전방향(안)

요약

- 연구목적 달성을 위해서는 초기에 계획 수립에 대한 목적, 성격, 범위를 명확히 해서 접근할 필요가 있음
- 검토를 위해 충청남도 문화체육관광국에서 작성한 자료, 거시환경변화와 정책계획 사례 검토, 법규 검토, 충청남도 문화체육부지사의 인터뷰 등을 통해 접근방향과 내용적 범위를 검토하였음
- 검토 결과, 다음과 같은 방향으로 접근할 것을 제안함
 - 첫째, 연구배경과 목적에 있어서 국내외 문화여건의 변화와 함께, 충청남도에서 추구하고 있는 ‘품격 있는 문화충남’, ‘건강한 삶의 위한 체육’ 등을 중심으로 접근할 필요가 있음
 - 둘째, 계획의 내용상 성격은 비법정계획으로 수행하는 것이 바람직하며, 종합계획이지만 목표를 구체적으로 달성할 수 있는 전략계획, 정책계획이며 실행계획의 성격을 갖도록 함
 - 셋째, 내용적 측면에서 문화예술, 유산, 산업, 관광, 체육을 포함하되 관광부분은 ‘여가관광’ 측면, 체육은 ‘건강한 삶을 위한 생활체육’ 중심으로 접근
 - 넷째, 계획기간은 10개년으로 ‘단기(2~3년)’, ‘중기(5년)’, ‘장기(10년)’로 나누어 단계적으로 추진될 수 있도록 방향을 제시하도록 함

01 과제 개요

1.1. 과제 추진배경 및 목적

- 충청남도 문화체육관광국에서는 ‘도민들의 품격 높은 삶의 질 향상에 기여’ 할 수 있는 ‘충남형 문화예술진흥 중장기 종합계획’의 수립이 필요(2020. 1. 28, 문화체육부지사 지시사항)하게 됨
- 도정의 관심분야인 고령화, 저출산, 양극화에 적극적으로 대응할 수 있는 문화예술체육관광 분야별 정책마련이 요구되고 있음
- 제한된 계획기간 내에, 추구하는 목적이 반영된 계획수립을 위해서는 배경과 목적, 성격, 내용을 명확히 할 필요가 있으며, 이러한 배경 하에서 본 과제를 수행하게 됨
- 이 과제수행의 목적은 ‘충청남도 2030 문화체육관광 발전전략’ 수립에 대한 내용검토를 통해 연구방향과 범위를 정립하는데 있음

1.2. 과제 범위 및 수행방법

1.2.1. 시간적 범위 : 2020.3.23.~2020.4.1.

1.2.2. 내용적 범위 : 여건 및 법규검토, 검토종합

1.2.3. 수행방법 :

- 연구내용별로 문헌조사, 관련 정책동향 조사, 인터뷰조사 및 전문가 자문회의 등을 수행함

- 공주시 발전방향과 관련된 제5차 국토종합계획(2020~2040), 제4차 충청남도종합계획(2021~2040)의 내용을 살펴보면 다음과 같음

2.1. 제5차 국토종합계획(2020~2040) 기초

- 제4차 충청남도종합계획(2021~2040)의 비전은 「모두를 위한 국토, 함께 누리는 삶터」로 설정되어 있으며, 현재와 미래세대 모두를 위한 국토의 백년대계 실현을 지향하고 있음
- 목표로서는 ①어디서나 살기좋은 균형국토, ②안전하고 지속가능한 스마트국토, ③건강하고 활력있는 혁신국토를 설정하고 있음



- 국토발전전략으로는 ①개성있는 지역발전과 연대·협력 촉진, ②지역산업 혁신과 문화관광 활성화, ③세대와 계층을 아우르는 안심 생활공간 조성, ④품격있고 환경 친화적 공간 창출, ⑤인프라의 효율적 운영과 국토 지능화, ⑥대륙과 해양을 잇는 평화국토 조성 등임

2.2. 제4차 충청남도종합계획(2021~2040) 기조

- 새로운 문화비전으로서 문화비전2030 ‘사람이 있는 문화’ 계획을 수립(5.16)하고, 비전방향으로써 개인의 자율성 보장, 공동체의 다양성 실현, 사회의 창의성 실현을 제시함. 지역과 연계된 이슈로는 지역 문화분권의 실현, 문화자원 융합, 사회혁신 등이 있음
 - 문화자치 기반 조성, 고유성 유지발전, 거점기관 운영혁신과 지원체계 마련, 협치 협력체계 마련



[그림 II-2] 제4차 충청남도종합계획(2021~2040) 기조

03

공주시 정책방향 및 주요과제 검토

3.1. 공주시 정책방향 - 2030 공주시 비전계획

- 2030 공주시 비전계획에서의 공주시 미래상은 ‘도약하는 문화도시 함께하는 행복도시’로 되어 있으며, ①삶의 질이 충족되는 주민행복도시, ②국토 중부 내륙의 중심거점도시, ③명성있는 세계문화유산의 도시 등을 제시하고 있음

지향 도시상	세부내용
삶의 질이 충족되는 주민행복도시	<ul style="list-style-type: none"> - 중부 내륙 거점도시로 재도약하기 위해서는 주거, 교통, 문화, 교육, 복지 등 모든 분야에서 풍요로운 삶의 질을 갖추도록 정주여건을 획기적으로 개선 - 도농복합시의 도농간 균형있는 발전과 개발과 보전의 조화를 통하여 모든 지역과 계층의 주민에게 행복도에 격차가 발생하지 않도록 상생발전을 도모
국토 중부 내륙의 중심거점도시	<ul style="list-style-type: none"> - 국토 중부 내륙의 거점도시로서 교통, 물류, 문화, 관광 등 광역적 핵심기능을 강화 - 주거, 쇼핑, 교육, 복지 등 생활서비스 기능을 확충하여 삶의 질을 개선함으로써 인구 유출을 방지하고 중심지 역할을 제고
명성있는 세계문화유산의 도시	<ul style="list-style-type: none"> - 최근 백제문화유적지구가 유네스코 세계문화유산으로 등재되면서 세계문화유산을 활용한 연계관광으로 신성장동력 창출 - 특히 생태환경, 역사문화자원, 지역특산물, 축제 등 경쟁력있는 향토자원을 최대한 활용하여 세계적인 문화도시로 도약

- 발전목표는 다음과 같음

■ 국토 중부내륙의 중심거점도시

- 중부내륙지방의 새로운 환경변화에 대응하여 인접 지자체와 연계 강화를 통한 중부권의 중심 거점으로 육성

- 도농간 균형있는 발전을 통하여 모든 지역주민이 행복할 수 있는 정주여건 마련

■ 경쟁력 있는 특화산업도시

- 지역 특산물의 브랜드 가치를 높이고 가공 및 유통의 현대화 및 융복합화를 통해 고부가가치 실현

- 기업하기 좋은 환경을 조성하여 우량기업의 투자유치를 촉진하고, 고령화친화적 산업 및 일자리 창출함으로써 차세대 신성장동력 발굴

■ 글로벌 문화관광도시

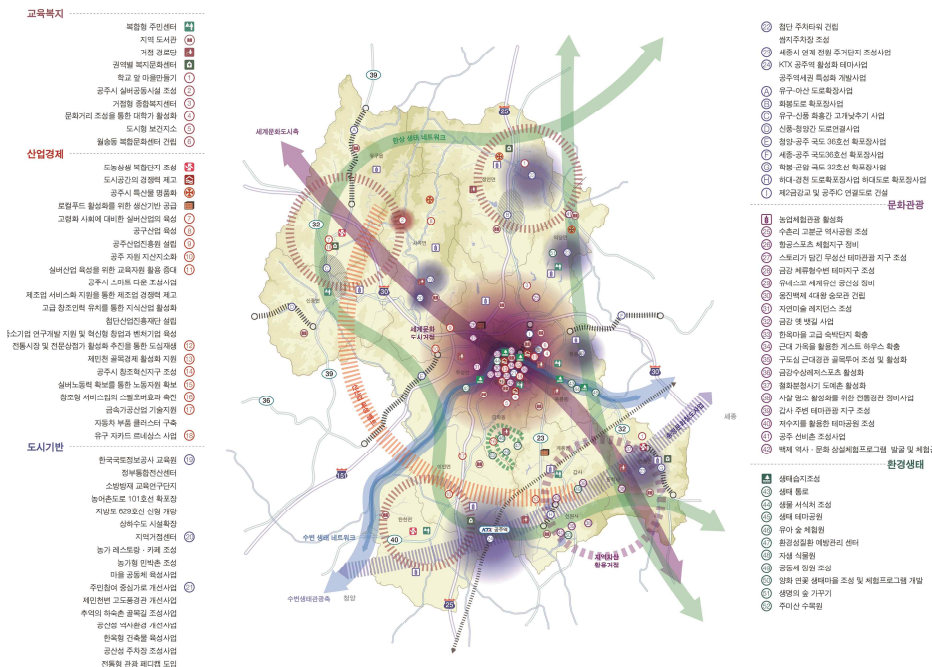
- 세계적 역사문화관광자원을 활용하여 국내뿐만 아니라 외국인 관광객도 방문하는 글로벌 문화관광도시로 도약

- 역사문화자원을 거점화하되, 금강, 계룡산, 주변 농촌체험마을과 연계하여 다양한 관광수요 창출

■ 자연친화적 생태전원도시

- 아름다운 산과 강을 체계적으로 보전·관리하고 환경친화적으로 개발·이용함으로써 지속가능한 발전을 지향

- 생태공원, 도심 소하천 등 도시의 하천·녹지·공원 등 생태축을 재구성하여 맑고 푸른 도심 환경을 조성



3.2. 공주시 주요과제

- 충청남도종합계획(2021~2040) 관련된 공주시 과제는 총45건으로 이중 과제선정위원회를 통해 총 40개 단위사업을 추진하는 것으로 결정됨
- 분야별로는 문화관광 분야(13건), 산업·경제 분야(6건), 성장거점 분야(4건), 기반시설 분야(6건), 농업·농촌 분야(5건), 인구증가 분야(6건) 등임

① 문화관광 분야 국립충청국악원 유치, 석장리 세계구석기공원 조성, 이삼평 도자문화예술단지 조성 등 (13건)	② 산업·경제 분야 남공주 일반산업단지, 공주 사회적경제 허브센터 구축 등 (6건)	③ 성장거점 분야 KTX공주역 활성화, 스마트창조도시 조성, 국립금강생태교육관 등 (4건)
④ 기반시설 분야 행복도시~공주 광역 BRT, 국도지선(국도23호 등)지정, 신평~유구 도로 등 (6건)	⑤ 농업·농촌 분야 공주 푸드복합타운 구축, 거점산지유통센터 구축 등 (5건)	⑥ 인구증가 분야 공주 공공산후조리원 건립, 꿈자람이음터 건립, 여성가족복합문화센터 건립 등 6건)

- 분야별 세부사업은 다음과 같음

연번	사 업 명	소관 부서	비고(유형)
1	국립 충청국악원 유치	문화체육과	(균형)
2	석장리 세계구석기유적공원 조성	문화재과	
3	이삼평 도자문화예술단지 조성	문화체육과	
4	공주목 충청감영 복원	문화재과	
5	공주문화관광지 2단계 조성사업	관광과	
6	충남감영 역사문화지구 조성 사업	도시정책과	추가(균형)
7	유구 색동수국정원 조성 사업	환경보호과	추가(균형)
8	죽당리 대저예술공원 조성사업	건설과	추가(연계)
9	고마 수상예술공원 조성사업	문화체육과	추가(연계)
10	백제의 중흥, 웅진거점 조성사업	관광과	추가(연계)
11	공주 봉황 예술마당 조성사업	문화체육과	추가(연계)
12	자전거 천리 순환길 조성	건설과	추가(연계)

연번	사 업 명	소관 부서	비고(유형)
13	곰나루 역사 탐험선 운행 지원사업	관광과	추가(연계)
14	공주 문화공연장(MR 오픈 공연장)	문화체육과	추가(연계)
15	제민천 뮤지엄(스트리트 전시장)	문화체육과	추가(연계)
16	공주 유니버설 전망대	관광과	추가(연계)
17	남공주 일반산업단지 조성	지역경제과	
18	용수 상생 일반산업단지 조성	지역경제과	
19	신공주 일반산업단지 조성	지역경제과	
20	공주 사회적경제 허브센터 구축	주민공동체과	
21	마이크로 모빌리티 기반 조성사업	건설과	
22	공유경제 3R 플랫폼 조성사업	지역경제과	추가(일반)
23	KTX공주역세권 활성화	교통과	
24	스마트 창조도시 조성(공공기관 등)	도시정책과	
25	국립 금강생태교육관 설치	환경보호과	
26	구 공주시외버스터미널 복합문화센터 건설	도시정책과	
27	행복도시~공주 광역 BRT 구축	교통과	
28	국도지선 (국도1호·23호) 지정·신설	도로과	
29	신풍~유구 (국도39호) 도로건설	도로과	
30	제2금강교 건설	도로과	
31	충청산업문화철도 구축	교통과	
32	공주 우성~아인(국지도96호) 도로건설	도로과	추가(일반)
33	청양~신풍(국도39호) 도로 건설사업	도로과	추가(일반)
34	정안IC~내포신도시 연결도로	도로과	추가(일반)
35	공주 푸드복합타운 구축	농업정책과	
36	거점 산지유통센터 (APC)구축	농업정책과	
37	귀농귀촌귀향 상상센터 조성사업	농촌진흥과	
38	농산물 안전성 분석 기반 조성 사업	농업정책과	추가(균형)
39	폐교를 활용한 휴양마을 조성 사업	주민공동체과	추가(균형)
40	공주시 공공산후조리원 건립	여성가족과, 건강과	
41	꿈자람 이음터 구축	평생교육과	
42	여성가족복합문화센터 건립	여성가족과	(SOC)
43	복합커뮤니티센터 건립사업	여성가족과	추가(SOC)
44	치매안심 행복누림센터 건립 사업	건강과	추가(균형)
45	마을교육공동체 기반 조성 사업	평생교육과	추가(균형)

주 : 균형(균형발전사업), SOC(생활SOC사업), 연계(5개시군 지역연계협력사업), 일반(그외 추가 발굴 사업)

04 공주시 발전방향(안)

- 제4차 충청남도종합계획(2021~2040) 비전, 2030 공주시 비전계획 및 주요과제 등을 고려할 때 공주시 발전방향을 다음과 같이 제안함
 - 제안 내용은 공주시(안) 작성을 1차 컨설팅(20.5.27.), 2차 보완(20.5.31.)을 통하여 이루어짐

4.1. 계획비전

- 제4차 충청남도종합계획(2021~2040)에서 공주시 계획은 ‘공주시민 모두가 행복한 세계적 역사문화수도’ 로 제안함

계획비전 : 공주시민 모두가 행복한 세계적 역사문화수도

4.2. 기본목표

- 기본목표로는 다음 3가지를 제안함

목표 1 : 한국을 대표하는 세계적인 역사문화관광도시로 육성

목표 2 : 공주시민 모두가 행복한 포용적 행복도시 조성

목표 3 : 국토 내륙의 중심 네트워크 구축 및 성장거점 마련

4.3. 발전방향

- 계획비전, 목표를 이루기 위한 발전방향으로서 ①한국의 대표하는 글로벌 역사문화관광도시로 도약, ②다양한 문화와 교육서비스 제공을 통한 주민행복 복지도시 구현, ③국토 중부내륙의 연계 네트워크 구축과 신성장 거점 조성, ④경쟁력 있는 특화산업도시 육성 등을 제안하며 세부적인 내용은 다음과 같음

1) 한국의 대표하는 글로벌 역사문화관광도시로 도약

- 선사시대부터 근대시대에 이르는 다양한 역사문화 유산을 문화관광콘텐츠로 개발하여 글로벌 역사관광도시로 도약
 - 석장리 유적지를 중심으로 세계 구석기 테마유적공원을 조성하여 전국 유일의 구석기 문화를 체험하고, 힐링형 프로그램을 통해 선사문화교육관광의 중심지로 육성
 - 백제의 중흥기 수도 웅진의 시대상을 대표하는 공산성 복원과 금강 수변공간의 역사공원을 통해 백제왕도로서의 위상을 회복
 - 조선시대 역사유산인 공주목, 충청감영 복원을 통하여 충청지역의 수부도시로서의 역사적 정체성을 강화
- 문화예술이 살아 숨 쉬는 문화도시 조성
 - 백제의 문화예술과 전통미, 중고제 판소리를 복원하고 충청의 국악 전승을 담당할 국립충청국악원을 유치하며, 공주시 내에서 문화를 체험할 수 있도록 공주문화공연장(MR 오픈 공연장), 제민천 뮤지엄, 공주 봉황 예술마당, 금강내 고마 수상예술공원 등을 조성
 - 이천, 강진과 더불어 우리나라 3대 도요지인 계룡산 일대의 철화분청사기 도요지를 복합도자 문화관광지로 육성(이삼평 도자문화예술단지 건립, 철화분청사기 콘텐츠를 활용하는 도자문화 산업 클러스터 구축)
- 계룡산, 금강 등 충남의 대표 자연환경과 연계한 다양한 관광콘텐츠를 개발하여 누구나 찾고 싶은 관광도시로 육성
 - 백제문화 전통계승과 공연 문화예술을 활성화를 위한 백제문화스타게이션을 조성(공주문화관광지 2단계 조성사업)하여 공주시민 뿐 아니라 외부 가족단위 관광을 활성화함

- 금강물길과 수변경관을 체험할 수 있는 금강변 곶나루 역사탐험선을 운영과 자전거 천리 순환길(고마나루 경관로)을 구축하여 수변관광을 활성화함
- 금강과 계룡산 일원의 주요 경관자원을 활용한 공주 유니버설 스마트 전망대를 구축하여 장애인, 노년층 등 사회적 약자들이 제약 없이 관광에 참여할 수 있는 관광인프라 구축
- 주요 문화관광명소를 연결하는 마이크로 모빌리티 서비스 체계를 구축하며 방문객들이 역사문화를 편히 체험할 수 있는 환경을 조성하고, 이를 통해 지역에 새로운 일자리를 창출하도록 함

2) 다양한 문화와 교육서비스 제공을 통한 주민행복 복지도시 구현

- 주민만족형 행정·교육서비스체계를 구축하여 수준 높은 주민복지 구현
 - 행정과 함께 생활문화, 평생교육 등의 서비스 제공을 위한 주민만족형 복합커뮤니티센터 조성하고, 마을단위 평생학습 활성화를 통해 건강한 마을교육공동체를 형성하도록 함
- 저소득층, 다문화가정, 여성, 아동, 청소년 등 다양한 계층이 참여할 수 있는 포용적 문화·교육 복합공간을 조성 추진
 - 여성, 다문화, 아동 등 사회적 약자를 위한 복합문화 소통공간을 조성(여성가족복합문화센터 건립)하여 건강한 생활공동체가 형성될 수 있도록 하며, 청소년들의 꿈과 끼를 마음껏 발휘할 수 있는 교육문화 복합 공간(청소년 꿈자람 이음터 조성)하도록 함
- 저출산, 고령화를 극복하기 위한 건강, 보건 서비스를 강화
 - 열악한 지역의 출산 보육환경 개선을 위해 공공산후조리원 건립하여, 어린아이를 안전하게 낳고 양육할 수 있는 기반을 구축
 - 인구고령화 진전에 따라 치매환자 증가에 대응한 치매안심 행복누림센터 건립하여 치매환자 사회적 고립과 치매 악화를 방지하고 치매환자 가족의 경제적, 정신적 부담을 완화토록 함

3) 국토 중부내륙의 연계 네트워크 구축과 신성장 거점 조성

- 광역 연계 교통망 확충을 통한 지속발전 가능한 도시 기반 구축
 - 공주시, 아산시, 청양군, 내포신도시 지역간 연계기능 강화, 지역균형발전 및 물류비용 절감 등을 위한 신평~유구(국도39호) 도로, 청양~신평(국도39호)도로, 정안IC~내포신도시 연결도

로 등 주요 교통망을 확충하도록 함

- 공주시~세종시간의 교통수요 증가에 대응하고, 지역협력 및 상생발전의 기반마련을 위한 광역교통망(BRT, 공주역~행복도시 연결도로)을 구축하도록 함
- 충북선, 태백선 등과 연계한 충청권 철도 동서 연결 네트워크 완성을 통한 국가균형발전 촉진을 위하여 충청산업문화철도 조기 완공함

○ KTX 공주역 활성화와 연계 네트워크 구축을 통해 충남 남부권 지역발전의 성장거점 마련

- 백제역사문화권의 관문인 KTX 공주역 활성화를 위한 교통·역사·문화·산업 등의 융·복합 발전전략 마련하고 역세권 개발을 통해 인구 유입, 경제·관광·산업 등 충청남도 남부권 지역발전의 성장거점으로 육성
- 이를 위해 공주역을 중심으로 국도40호와 국도23호를 동서로 연결하며, 공주역 접근성 향상을 위해 국도지선(국도1호, 23호)을 지정하도록 함
- 세종시와 공주의 상생연계발전을 위한 스마트 창조도시(공주 IC에 근접한 동현동 일원에 공공기관 이전부지 확보를 확보하고 전원형 주거가 복합된 스마트창조 도시 조성)를 조성하고 신성장 거점 마련 추진
- 구) 공주시외버스터미널 복합공간 개발, 국립 금강생태교육관 조성으로 도심지역의 새로운 성장거점 마련

4) 경쟁력 있는 특화산업도시 육성

○ 특화산업단지 육성을 통한 산업·경제 기반 구축, 일자리 창출 및 지역경제 발전 도모

- 우량기업 투자유치 및 일자리 창출을 통한 지역경제 활성화를 위하여 남공주 일반산업단지를 조성
- 용수상생 일반산업단지와 신공주 일반산업단지를 세종시 국가산업단지의 배후 산업단지로 조성하여 전략적 산업단지로 육성

○ 공주형 사회적 가치 실현과 공유경제 토대 구축

- 지역경제의 새로운 성장동력인 공주 사회적경제 허브센터 구축을 통해 상생하는 협동 생태계를 실현하고, 공유경제 3R 플랫폼을 구축하여 주민참여형 자원재생 등 공유경제 정립

○ 공주특산물의 브랜드 가치 제고, 가공 및 유통의 현대화 및 융복합화를 통한 고부가가치

실현

- 공주 푸드복합타운 구축을 통해 지역특산물의 브랜드 가치를 창출하고, 거점 산지유통센터(APC) 구축을 통해 농특산물의 생산, 가공, 소비 등에 대한 융복합형 고부가가치 실현
- 농업농촌 분야의 다양한 지원사업 추진을 통해 도시와 농촌이 함께 잘살고 공존하는 지역사회를 조성
 - 귀농귀촌귀향 상상센터 조성, 농산물 안전성 분석기반 구축, 폐교를 활용한 휴양마을 조성하여 도농 상생발전 촉진, 농촌지역의 안정적 일자리 및 소득 창출에 기여함

참 고 자 료

국토연구원, 2019, 제5차 국토종합계획(안) 2020-2040.

충남연구원, 2019, 제4차 충청남도종합계획(2021~2040) 수립연구 착수보고자료.

한국지방행정연구원, 2016, 2030 공주시 비전계획 수립.

충남연구원 도종합계획 총괄팀, 2020, 제4차 충청남도종합계획(2021~2040) 9차 연구진 회의자료.