

## 충청남도 환경보전종합계획 수립 관련 기초연구

여 형 범

충남연구원 공간·환경연구실 연구위원  
hbyeo@cni.re.kr

이 연구는 충청남도 환경보전종합계획의 수정 및 재수립 필요성을 검토하고 수정 및 재수립 방안을 제안하는데 목적이 있음

### CONTENTS

1. 검토 배경
2. 국가환경종합계획 및 지자체 환경보전계획 수립 지침(안) 검토
3. 충남 환경보전계획 수정 또는 재수립 필요성
4. 충남 환경보전종합계획(2016~2035)의 보완 사항
5. 충청남도 환경보전종합계획의 수정 및 재수립 추진 방안

### 요약

- 「환경정책기본법」 제18조(시·도환경보전계획의 수립 등)에 따라 시·도지사는 국가환경종합계획 및 중기계획을 반영하고 지역적 특성을 고려하여 환경보전계획을 수립·시행하도록 규정하고 있음
- 국토계획 및 환경보전계획의 통합관리에 관한 공동 훈령(이하, 훈령)은 지자체 계획의 통합관리에 대해서도 규정하고 있는데, 시·도지사 및 시장·군수는 소관 국토계획(도종합계획, 도시·군기본계획 및 도시·군관리계획)과 환경보전계획 수립 시 계획기간이 일치되도록 하여야함(제9조)
- 환경정책기본법과 훈령에 따라 충청남도는 ‘제5차 국가환경종합계획(2020~2040)’을 반영하고 ‘제4차 충청남도종합계획(2021~2040)’과 계획기간이 일치하는 충청남도 환경보전계획을 수립해야할 의무가 있음
- 제5차 국가환경종합계획 및 제4차 충청남도종합계획과 정합성을 갖추고 도 단위 부문별 환경계획 및 시·군 환경보전계획 수립을 위한 지침을 제시하기 위해 ‘충청남도 환경보전종합계획(2016~2025)’을 재수립할 필요가 있음
- 여기서는 충청남도 환경보전종합계획(2016~2035)의 수정 방안으로 지침마련 방안, 일부 수정 방안, 재수립 방안으로 구분하여 제시하였음

## 1. 검토 배경

- 문재인 정부의 국정과제로 국토계획-환경계획 통합관리를 추진하기 위해 2018년 국토부와 환경부의 공동 훈령이 제정되었으며, 2019년에 제5차 국토종합계획(2020~2040)과 ‘제5차 국가환경종합계획(2020~2040)’이 연동되어 수립되었음
- 충남도에서는 제5차 국토종합계획(2020~2040) 및 도종합계획 수립지침(2020.1)에 따라 제4차 충청남도종합계획(2021~2040)이 수립되고 있음
- 제5차 국가환경종합계획 및 제4차 충청남도종합계획과 정합성을 갖추고 도 단위 부문별 환경계획 및 시·군 환경보전계획 수립을 위한 지침을 제시하기 위해, 충청남도 환경보전종합계획(2016~2025)의 수정 및 재수립 필요성을 검토할 필요가 있음

### 1) 국토계획-환경계획 통합관리에 관한 공동 훈령

- 환경부와 국토교통부는 2018년 3월 ‘국토계획 및 환경보전계획의 통합관리에 관한 공동 훈령’을 제정함
  - 여기서 통합관리는 국토계획 및 환경보전계획을 수립할 때 ‘지속가능한 발전’이라는 공동의 목표를 달성하기 위하여 계획의 수립 절차, 내용 등에 대하여 상호 연계·보완하고 협력하는 정책과정을 의미함(제3조)
  - 이를 위해 국토교통부장관과 환경부장관은 국가계획수립협의회를 구성하여 해당 계획의 수립지침 작성 단계부터 계획 수립 확정시까지 운영하여야 함(제7조)
- 공동 훈령은 지자체 계획의 통합관리에 대해서도 규정하고 있음
  - 시·도지사 및 시장·군수는 소관 국토계획(도종합계획, 도시·군기본계획 및 도시·군관리계획)과 환경보전계획 수립 시 계획기간이 일치되도록 하여야 하며(제9조), 소관 국토계획 또는 환경보전계획을 수립할 때에는 지자체계획수립협의회를 구성하여 운영하여야 함

- 지자체 환경보전계획에서는 물, 대기, 자연생태, 토양 등 분야별 환경현황 및 관리계획에 대한 공간환경정보를 구축하여 관계 국토계획에 활용할 수 있도록 하고, 국토계획에서는 환경의 질을 악화시키거나 관리계획을 방해하지 않도록 생활권 구조 설정, 개발량 조정, 토지이용계획 변경, 환경부하 분배방안 강구 등의 계획시 이를 적극 활용하여야 함(제11조)

[ 국토계획-환경계획의 통합관리 사항 (제8조) ]

- |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 자연생태계의 관리·보전 및 훼손된 자연생태계 복원</li> <li>2. 체계적인 국토공간 관리 및 생태적 연계</li> <li>3. 에너지 절약형 공간구조 개편 및 신·재생에너지의 사용 확대</li> <li>4. 깨끗한 물 확보와 물 부족에 대비한 대응</li> <li>5. 대기질 개선을 위한 대기오염물질 감축</li> <li>6. 기후변화에 대응하는 온실가스 감축</li> <li>7. 폐기물 배출량 감축 및 자원순환율 제고</li> <li>8. 그 밖에 지속가능한 발전을 위한 국토 환경의 보전 및 개선에 관한 사항</li> </ol> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## 2) 제5차 국가환경종합계획(2020-2040) 수립

- 환경부는 2015년 제4차 국가환경종합계획(2016~2035)을 수립하여 추진해왔으나, 제5차 국토종합계획(2020~2040)과 연계하기 위하여 ‘제5차 국가환경종합계획(2020~2040)’을 수립
  - 지속가능발전의 공동 목표를 달성할 수 있도록 ‘제5차 국토종합계획(2020~2040)’과의 통합관리를 위한 사항을 반영하여, 환경정책의 공간화 및 공간환경 관리 전략을 마련
- 제4차 국가환경종합계획(2016~2035)에 대한 평가
  - (계획 위상) 국가환경종합계획은 환경분야 최상위 계획을 표방하고 있으나 실질적으로 환경부문 계획 및 하위계획에 대한 지침이나 방향제시자 역할은 미흡
  - (수립 절차) 국가환경종합계획은 중앙정부 주도의 하향식으로 수립되며 지자체나 지역주민의 실질적 참여는 제한

- (이행 관리) 현행 국가환경종합계획 이행을 위해 환경보전중기종합계획 등을 두고 있으나, 자연환경, 대기 등 타 부문별 환경계획과 시·도, 시·군·구 환경보전계획과의 부합성 및 연계성 강화, 주기적 성과점검·환류 등을 위한 제도적 기반과 실제 이행 노력은 부족
- 제5차 국가환경종합계획은 최상위 환경계획으로서의 위상 정립과 실효성 제고를 위해 환경부문 관련 계획과 시·도, 시·군·구 환경보전계획과의 정합성 확보를 강조
  - (계획 위상 및 이행 관리) 미래 20년 정책전략을 마련하고, 핵심 전략별 계획 내용과 지침을 통해 하위계획의 수립 방향과 원칙을 제시하고, 수립 이후 모니터링 등을 통해 계획 간 정합성 확보 및 컨설팅 등 지원 강화
  - (수립 절차) 계획 수립과정에서 ‘국민참여단’을 운영하여 계획을 수립하고, 국가환경종합계획 수립 기관인 한국환경정책·평가연구원과 국토종합계획 수립 기관인 국토연구원이 미래이슈와 대응전략 등을 공유함으로써 양 계획 간의 정합성 강화
  - (공간환경계획) 공간환경 DB 구축 및 GIS 분석 등을 토대로 환경관리 및 공간환경전략 마련

### 3) 제4차 충청남도종합계획(2021~2040) 수립 현황

- 2020년 말 최종 승인을 목표로 추진 중
  - 착수보고(2019.9.4.), 중간보고(2020.5), 공청회(2020.7), 국토계획평가(2020.8), 지방도시계획위원회 심의(2020.8), 최종보고(2020.9), 승인 신청(2020.9), 중앙부처 협의(2020.9~2020.10), 국토정책위원회 심의(2020.11), 계획 승인 및 관보 게시(2020.12)
- 국토교통부의 도종합계획수립지침(2020.1)과 제5차 국토종합계획(2020~2040)에 제시된 계획지침에 따라 부문별 계획을 지침형 정책계획으로 수립
  - 국토계획 및 환경보전계획의 통합관리에 관한 훈령에 따라 환경성이 강화된 정책과제 및 주요사업인 경우 ‘국토-환경계획 통합관리’라는 색인 표시
  - 도종합계획 수립 과정(공청회 개최 전단계)에서 ‘국토계획-환경보전계획의 통합관리에 관한 공동훈령’에 따라 지자체 계획수립협의회(의장: 부지사)를

## 구성·운영

- 도종합계획 도민참여단 구성 및 운영(2차 워크숍 기 진행, 3차, 4차 워크숍 예정)

## 2. 국가환경종합계획 및 지자체 환경보전계획 수립 지침 검토

- 제5차 국가환경종합계획(2020-2040)은 2040년까지의 목표 지표와 과정 지표, 부문별 환경계획이나 지자체 환경보전계획에서 반영되어야 할 전략별 계획지침, 부문별 공간환경전략 수립 방안, 권역별 기본방향 및 추진과제, 이행력 제고방안을 담고 있음
- 제5차 국가환경종합계획을 반영하여, 작성 중인 광역시·도 환경보전계획 수립 지침(초안)은 공간계획 측면에서 국토 및 도시계획과 연계되어야 하며, 지침계획 측면에서 시·군 수준에서 참고·활용할 수 있어야 한다는 점을 강조하고 있음

### 1) 제5차 국가환경종합계획(2020-2040)의 주요 내용

- “국민과 함께 여는 지속가능한 생태국가”라는 비전 아래 녹색환경, 행복환경, 스마트환경의 3대 목표와 7대 핵심전략을 제시함

“국민과 함께 여는 지속가능한 생태국가”

자연 생명력이 넘치는  
녹색환경

삶의 질을 높이는  
행복환경

사회·경제 시스템을 전환하는  
스마트환경

환경관리 7대 핵심전략

- 1 생태계 지속가능성과 삶의 질 제고를 위한 국토 생태용량 확대
- 2 사람과 자연의 지속가능한 공존을 위한 물 통합관리
- 3 미세먼지 등 환경위해로부터 국민건강 보호
- 4 기후환경 위기에 대비된 저탄소 안심사회 조성
- 5 모두를 포용하는 환경정책으로 환경정의 실현
- 6 산업의 녹색화와 혁신적 R&D를 통해 녹색순환경제 실현
- 7 지구환경보전을 선도하는 한반도 환경공동체 구현

○ 전략별 현재, 2030년, 2040년 주요 목표 지표 제시

[ 목표지표: 핵심전략 1(국토 생태용량 확대) ]

| 주요<br>지표 | 구분                  | 단위   | 현재        | ⇒ | 2030  | ⇒ | 2040  |
|----------|---------------------|------|-----------|---|-------|---|-------|
|          | 국토우수생태계지역           | %    | 24.8('18) | ⇒ | 27    | ⇒ | 33    |
|          | 생태훼손지역 보전·복원        | ha   | 465('17)  | ⇒ | 1,200 | ⇒ | 2,000 |
|          | 국가생물종 목록화 수         | 천종   | 50.8('18) | ⇒ | 68    | ⇒ | 75    |
|          | 생태계서비스 활성화 촉진구역 지정  | 건    | -         | ⇒ | 20    | ⇒ | 50    |
|          | 국가 연안·해양건강성 지수(OHI) | 100점 | 77('18)   | ⇒ | 80    | ⇒ | 85    |

주) 국토우수생태계지역은 보호지역과 생태자연도 1등급 지역 의미

○ 전략별 계획지침 제시

[ 계획지침: 핵심전략 1(국토 생태용량 확대) 부문 (중간 이하 생략) ]

| 계획지침                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• 국가 및 광역생태축을 보전하면서 이에 연결되는 도시 생태축을 구축하고 생태축 단절지역을 대상으로 우선순위를 고려한 복원계획을 마련한다. 또한 생태축 접근성이 상대적으로 낮은 지역에는 생태축을 신설하는 방안을 고려한다.</li> <li>• 자연환경이 우수한 보호지역을 지속 발굴하고 훼손된 생태계를 복원하여 지역의 생태용량을 순증하기 위한 전략을 수립한다. <ul style="list-style-type: none"> <li>- 자연자원의 합리적 관리를 위해 지역 단위의 자연자원 총량제를 설계하고 최적운영을 위한 시장 메커니즘을 개발한다.</li> <li>- 지역 환경보전계획 및 관련 계획 수립 시 생태계 복원지역을 설정하고 중·장기적 복원방안을 마련하여 우선순위에 따라 생태계 훼손지역을 줄여 나가야 한다.</li> </ul> </li> <li>• 도시공간은 도시 내 부지를 우선 활용하고 기반시설 수요 감소, 유휴·방치공간 등은 재자연화하여 생태 환경기능을 회복하고 자원화 하도록 계획한다.</li> </ul> |

○ 부문별 공간환경전략 제시

- 환경부문별 분류에 따라 생태환경 증진, 생활환경 체감이슈 개선, 미래환경 회복력 확보 측면에서 빅데이터, GIS 분석 등을 토대로 공간환경전략 수립



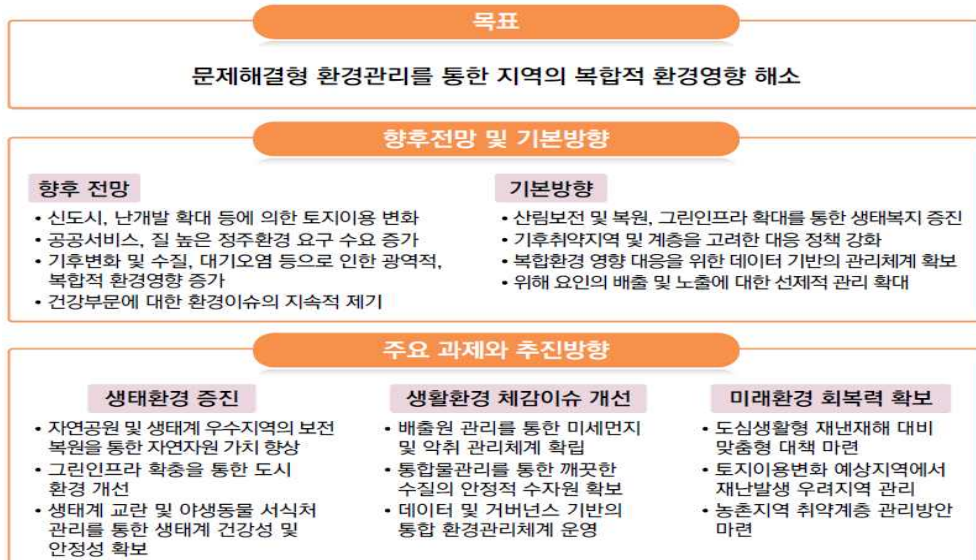
## [ 부문별 공간환경전략 수립 ]

〈표 5-1〉 환경부문별 분류에 따른 공간환경전략 수립

| 부문                   | 세부항목            | 공간영역                                                             |                                                                         |
|----------------------|-----------------|------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|
|                      |                 | 현황도                                                              | 전략도                                                                     |
| 생태환경<br>증진전략         | 자연생태<br>/물환경/연안 | 법제적 보전지역,<br>환경생태적 보전가치가<br>높은 지역, 주요 생물 서식지역,<br>주요 도로 및 철도, 하천 | 권역내 국토생태축(생태축/수계축)<br>핵심보전지역(육상/해상),<br>보전적 관리지역(육상/해상),<br>단절구간 생태복원지역 |
|                      |                 |                                                                  | 생태게서비스<br>활성화 촉진구역(Zone)                                                |
| 생활환경<br>체감이슈<br>개선전략 | 대기/미세먼지         | 오염배출시설 분포지역,<br>초미세먼지 연평균 농도                                     | 대기오염배출원 관리지역                                                            |
|                      | 수질/수자원          | 오염배출원 분포지역,<br>하천(국가/지방1급)                                       | 수질오염배출원 관리지역,<br>수질오염 목표치 미달성 지역                                        |
|                      | 폐기물             | 지자체별 폐기물 발생현황                                                    | 폐기물 저감요구지역,                                                             |
|                      | 악취,<br>소음/진동    | 악취 및 소음/진동<br>유발시설 및 대책지역                                        | 악취, 소음/진동, 관리지역                                                         |
| 미래환경<br>회복력<br>확보전략  | 유해오염물질          | 유해오염물질 배출시설                                                      | 유해오염물질 배출 우려지(고밀도)역                                                     |
|                      | 인구구조            | 한계취락                                                             | 한계취락 밀집지역                                                               |
|                      | 기후변화            | 기후변화 취약지역                                                        | 기후변화 취약성이 높은 지역                                                         |
|                      | 재난재해            | 재난 취약지역                                                          | 재난재해 관리지역 (도시화장 예측지+재난<br>취약지,기존시가지+재난취약지)                              |
|                      |                 |                                                                  | 기후탄력성<br>개선구역<br>(Zone)                                                 |

## ○ 권역별 기본방향, 주요 과제 및 추진 방향 제시

### [ 금강 충청권 목표와 기본방향 ]



〈그림 5-23〉 금강 충청권 목표 및 기본방향 설정



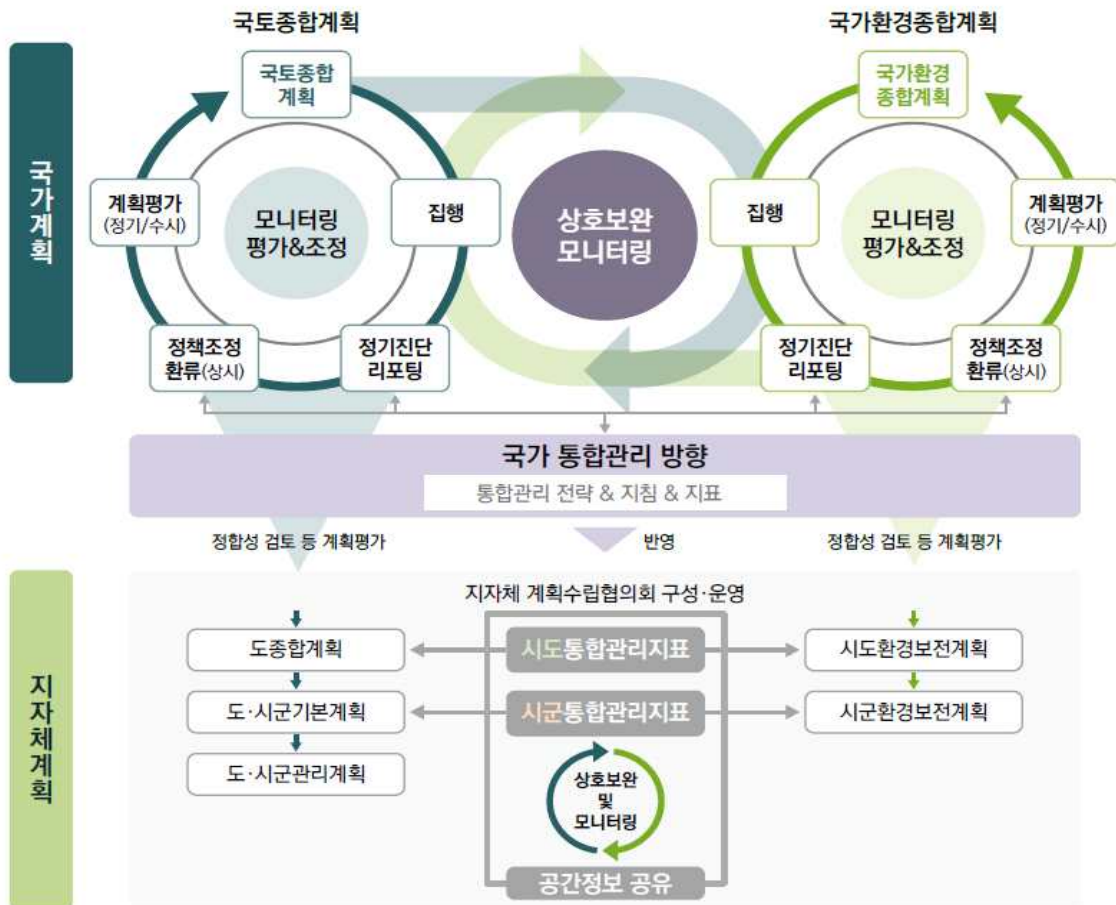
○ 국가환경계획의 이행력을 제고하기 위한 정책과제 제시

- 모니터링 및 통합관리 강화를 위하여 국토-환경 통합관리의 이행관리 강화를 위해 통합관리 지표, 계획지침, 도시계획과 지자체 환경보전계획 수립지침 개정, 공간정보 강화, 지자체 단위 통합관리 공동사업 검토·추진 등을 제안함
- 국가환경종합계획의 수평적·수직적 연계 강화를 위하여 부문별 환경계획 수립 시기 조정, 시·도 환경보전계획의 환경부 승인절차 및 시·군·구 환경보전계획의 시·도 승인절차 마련 추진
- 시민참여 강화와 지역기반 환경거버넌스 정착을 위해 시민참여 절차, 주민참여형 환경영향평가, 지역사회 환경문제 해결을 위한 주민참여형 프로젝트 추진
- 환경교육 및 정책커뮤니케이션 활성화를 위해 환경교육도시 지정제, 리빙랩, 환경교육 통합플랫폼 등을 제시함
- 환경정보 소통과 스마트기술의 융합 강화를 위해 환경정보의 공동 활용체계 구축(국가환경정보시스템), 웹기반 환경영향평가 One-Stop 플랫폼 개발 등을 제시함
- 환경정책의 집행 및 재정기반 강화를 위해 지자체 환경재정 구조의 개선(통합보조금 또는 포괄보조금 전환) 검토 등을 제시함

[ 계획의 이행방안 ]

|                |                  |                           |                                                                                                                                                                              |
|----------------|------------------|---------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 주요<br>정책<br>과제 | 계획의<br>이행력<br>제고 | 모니터링 및 통합관리 강화            | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 국가환경 모니터링 및 이행관리 강화</li> <li>• 국토-환경 통합관리의 이행관리 강화</li> <li>• 국가환경계획의 수평적·수직적 연계 강화</li> </ul>                                      |
|                |                  | 시민·지역기반<br>환경거버넌스 확립      | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 시민참여 강화로 혁신적 참여거버넌스 구현</li> <li>• 자율과 책임 기반의 지역 중심 환경거버넌스 정착</li> <li>• 환경갈등 예방·관리의 제도화 및 역량 강화</li> </ul>                          |
|                |                  | 환경교육 및<br>정책커뮤니케이션 활성화    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 국가 환경교육 체계의 기반 강화</li> <li>• 기후위기 및 환경재난에 대응하는 환경교육 강화</li> <li>• 환경교육 기관간 협력 및 연계강화</li> <li>• 4차산업혁명과 정보통신기술을 접목한 환경교육</li> </ul> |
|                |                  | 환경정보 소통과<br>스마트기술과의 융합 강화 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 국민이 편한 '국가환경정보시스템' 구축</li> <li>• 환경정보를 활용한 국민소통 및 협업기반 확대</li> <li>• 스마트기술과 환경정보의 융합 강화</li> <li>• 국민중심의 환경영향평가로 발전</li> </ul>      |
|                |                  | 환경정책 집행 및<br>재정 기반의 강화    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 환경정책 집행의 실효성 강화</li> <li>• 환경재정의 건전성 증대</li> <li>• 지자체 환경재정 구조의 개선</li> </ul>                                                       |

[ 국토-환경 통합관리 이행관리 체계(안) ]



## 2) 광역시·도 환경보전계획 수립지침(초안)

- 환경부는 ‘광역지자체 환경보전계획 수립지침(이하, 광역지침)’, ‘기초지자체 환경보전계획 수립지침’, ‘국토-환경계획 통합관리를 위한 지자체 환경보전계획 업무 매뉴얼’을 작성 중임
- 광역지침(초안)에서 광역지자체 환경보전계획의 위상(지위) 및 성격은 ① 환경 분야 최상위 법정계획, ② 환경계획과 환경관리의 기본 틀을 제시하는 기본계획, ③ 국토 및 도시계획과 연계하여 전략사업의 입지를 제시하는 공간계획, ④ 경제 및 사회부문을 통합적으로 다루는 종합계획, ⑤ 시·군·구 환경보전계획

획 수립을 지원하는 지침계획, ⑥ 고유성과 특수성을 담을 수 있는 유연한 계획으로 설정하고 있음

- 기존에 비해 수평적-수직적 연계 범위가 확대되었는바, ③ 공간계획 측면에서 국토 및 도시계획과의 연계를 강조하며, ⑤ 지침계획 측면에서 시·군 수준에서 참고·활용할 수 있어야 한다는 점이 추가되어 있음

○ 광역지침(초안)에서 광역지자체 환경보전계획의 목표연도는 계획수립 시점으로부터 10년으로 하고, 자연적·사회적 여건 변동이나 국토-환경계획 통합관리 대상계획(도종합계획, 도시기본계획)의 수정 및 재수립으로 계획 변경이 필요할 때에는 5년마다 계획을 변경할 수 있다고 제시하고 있음

- 충청남도 환경기본조례는 환경보전계획을 매 10년마다 수립하는 것으로만 규정(제10조)하고 있는 반면, 다른 시·도는 매 5년마다 수립하도록 규정하거나 10년마다 수립하되 5년마다 갱신할 수 있다고 규정하고 있음

○ 광역지침(초안)에서는 광역시·도 환경보전계획 수립 과정에서 도종합계획 수립 절차와 마찬가지로 ‘국토-환경보전계획의 통합관리에 관한 공동훈령’에 따라 지자체 계획수립협의회(의장: 부지사)를 통해 도종합계획과의 통합관리를 추진하도록 제시하고 있음

○ 광역지침(초안)에서는 계획수립 항목과 관련하여, 시민(도민) 참여단의 참여결과와 시사점, 목표지표 및 5개년 단위의 과정지표 설정, 공간환경구조 구상(광역생태축의 설정), 부문별 계획에 공간환경계획 포함, 지속가능발전을 고려한 환경·경제·사회 부문의 통합(환경정의 및 다부문 이슈 포함)을 제시하고 있음

### 3. 충남 환경보전계획 수정 또는 재수립 필요성

- 국토종합계획과 국가환경보전계획이 동시에 수립되었으며, 국토종합계획 및 도종합계획 수립지침을 반영한 충청남도종합계획이 수립 중임
- 지자체 환경보전계획에 대한 지침과 매뉴얼이 마련되고 있으며, 지침과 매뉴얼이 완성되는 대로 환경보전계획 재수립 시기를 맞은 광역시·도 및 시·군·구는 새로운 지침과 매뉴얼에 따라 국토계획 및 도시계획과 연동된 환경보전계획을 수립하게 될 것임
- 환경부가 국가환경보전계획의 수립 시기를 5년 앞당겨 국토종합계획 수립과 연계하고 지자체 환경보전계획의 지침을 마련한 것처럼, 광역시·도의 경우에도 환경보전계획을 도종합계획과 연계하여 수립하고 시·군·구 환경보전계획의 지침을 마련할 필요성이 있음
  - 충청남도 환경기본조례는 환경보전계획을 매 10년마다 수립하도록 규정하고 있어 2025년에 환경보전계획을 재수립하게 됨
  - 다른 시·도의 경우 매 10년마다 수립하도록 규정하더라도 5년마다 갱신할 수 있다는 단서를 포함하고 있는 반면, 충남도는 이러한 단서 조항도 없음
  - 반면 각 시·군의 환경기본조례는 대부분 매 5년마다 수립도록 규정하고 있으며, 이에 따라 환경보전계획을 재수립하는 시·군(계룡시, 서산시, 태안군 등)이 나타나고 있음
- 충청남도 환경보전종합계획(2016~2025)이 수정 또는 재수립되기 전까지
  - 시·군 환경보전계획은 도 단위의 계획수립 지침이나 지원 없이 환경부의 계획수립 지침에 따라 계획을 수립해야 하는 어려움에 처하게 되며,
  - 충남도는 환경보전계획의 수정 또는 재수립 이전까지 시·군 환경보전계획에 대한 검토 기준을 갖지 못하는 상황이 발생하게 됨
- 또한 새로운 계획수립 지침은 공간환경계획 작성, 시민참여형 계획수립, 모니터링과 평가체계를 요구하고 있는데, 시·군 차원에서는 이를 수행할 수 있는 역량이나 예산이 크게 부족할 수 있음

- 충청도에서 선제적으로 환경보전계획을 재수립하면서 충청도 내 공간환경계획 작성, 시민참여형 계획수립 지원, 상시적인 모니터링·평가를 위한 표준화된 방안을 마련함으로써 시·군 환경보전계획이 충청도의 환경보전계획과 정합성을 띄도록 유도하고 시·군의 부담도 줄일 수 있을 것임

#### 4. 충청남도 환경보전종합계획(2016~2025)의 보완 사항

- 제5차 국가환경종합계획 및 지자체 환경보전계획 수립지침(초안)을 검토한 결과, 충청남도 환경보전종합계획(2016~2025)은 목표 연도 및 목표 지표를 수정하고, 지침계획으로서의 특성을 보완하고, 계획 수립 및 모니터링·평가 절차를 개선하고, 종합계획으로서의 위상을 확립하며, 공간환경계획을 고도화해야 할 필요가 있음

##### 1) 목표 연도 수정

- 충청남도 환경보전종합계획(2016~2025)은 2025년을 목표 연도로 설정하고, 2013년/2020년/2025년의 부문별 주요 목표 지표를 제시하고 있음
- 목표 연도 측면에서, 제5차 국토종합계획(2020~2040), 제5차 국가환경종합계획(2020~2040), 제4차 충청남도종합계획(2021~2040)의 목표 연도를 반영한 수정이 필요함
- 충청남도의 부문별 환경계획이나 시·군 환경보전계획의 경우에도 목표 연도를 충청남도 환경보전계획에 맞추도록 할 필요가 있음

##### 2) 목표 지표 수정

- 목표 지표 측면에서 2040년까지 달성하고자 하는 환경상태를 나타내는 지표로 변경이 필요함
  - 기 계획에서는 상태지표(절대보전산림 비율, 수생태계 건강성, 지하수 오염 기준 초과비율, 상수도보급율, 생활폐기물 재활용률 등)와 함께 세부사업지

표(치유의숲 조성 개소, 전기자동차 보급 대수, 악취 조례 제정 시·군 개소)가 혼합되어 있음

- 목표 지표는 충남도의 환경정책이 추진해야할 방향성을 나타낸다는 점에서 실현가능성을 고려하면서도 의지를 보일 수 있는 과감한 목표 설정이 필요함
  - 도민참여단 워크숍 등 참여와 토론 과정을 통해 핵심 지표를 선정하고 장기적인 목표치를 설정하도록 하고,
  - 충남도가 직접 수행해야 하는 세부 사업에 대한 정량 지표는 개별 사업의 추진 방안 차원에서 제시하도록 함

### 3) 지침계획으로서의 특성 보완

- 충청남도 환경보전종합계획(2016~2025)은 광역지침(초안)에서 제시하는 법정 계획, 기본계획, 종합계획, 공간계획, 유연한 계획의 특성을 지니고 있으나, 지침계획으로서의 특성은 포함하지 못함
- 충남도의 부문별 환경계획(자연환경보전계획, 폐기물계획 등)이나 시·군 환경보전계획에서 반드시 고려해야할 사항들을 지침형태로 보완할 필요가 있음
  - 제5차 국가환경종합계획 및 지자체 환경보전계획 수립지침을 참고하여 충남의 특성에 맞는 지침으로 구체화
- 충청남도 환경보전계획, 부문별 환경계획, 시·군 환경보전계획의 위상과 역할을 정립할 필요가 있음
  - 충청남도 환경보전계획은 장기적인 정책 방향과 주요 사업을 다루고, 세부적인 사업은 부문별 환경계획이나 시·군 환경보전계획에서 구체화하는 방안 필요

### 4) 계획 수립 및 모니터링·평가 절차 개선

- 최근에는 다양한 온라인·오프라인 참여 수단을 마련하고 시민참여단을 구성·운영하는 방식의 시민참여형 계획 수립이 일반화되고 있음
  - 충청남도 환경보전종합계획(2016~2025)은 당시 환경보전계획 수립 과정에

서는 선도적으로 권역별 설명회 및 의견수렴 과정을 거쳐서 수립됨

- 다만, 제한된 시간과 비용으로 인해 시민참여단의 구성·운영이 형식화되는 것에 대한 우려가 존재함
- 시민참여형 환경보전계획 수립이나 시민참여형 모니터링·평가가 예외적인 것이 아닌 일상적인 경험일 수 있도록, 상시적이고 안정적으로 시민참여를 이끌어낼 수 있는 시스템을 갖출 필요가 있음
  - 계획 수립 기간에만 이루어지고 제한된 역할만이 부여되는 참여 방식을 넘어서, 지역 환경 문제 모니터링 및 진단, 대안 사업 제안 및 실험, 비전 및 전략 수립 워크숍, 사업 참여 및 모니터링·평가까지 이어지는 포괄적인 참여 프로그램 마련 필요(시민과학 또는 시민참여 모니터링 지원 플랫폼, 지역사회 환경 문제를 해결하기 위한 시민참여 연구(리빙랩) 지원 등)
  - 환경보전계획 연구용역 발주 시 시민참여형 계획 수립 경험을 갖춘 연구기관을 선정할 수 있는 기준을 마련하거나, 도민들이나 지역 내 시민사회단체가 직접 시민참여형 계획 수립 과정을 진행할 수 있도록 지원하는 방안을 마련함

## 5) 종합계획으로서의 위상 확립

- 과거에는 환경정책 및 사업이 각종 개발사업으로 인한 환경오염을 처리하기 위한 사후 대책이었다면, 현재는 지역의 매력도를 높이고 삶의 질을 개선하고 일자리를 창출하는 선제적인 투자 대책임
- 하구복원, 서천군 장항 오염부지 생태복원, 생물다양성관리계약제도, 생태계서비스지불제, 자연자원총량제(생물다양성 상쇄 제도), 농촌지역 미세먼지 저감 대책(영농부산물 소각 금지 및 폐기물 수거체계 구축, 양분총량제 도입, 바이오가스 플랜트, 소형 바이오매스 열병합발전 등), 석탄화력발전소 단계적 폐쇄 및 에너지융복합단지 조성 사업, 플라스틱 제로화 정책 등은 단순히 깨끗하고 건강한 환경을 만드는데 그치는 것이 아니라 그 자체로 새로운 일자리와 산업을 만들어내는 사업이기도 함



- 충청남도 환경보전종합계획(2016~2025)이 환경산업과 일자리, 국제협력, 환경교육, 환경갈등관리, 환경거버넌스를 포함하고 있으나, 도시계획, 농촌계획, 산업계획, 교통계획 등에서 반영해야 할 사회 전반에 걸친 녹색사회로의 지속 가능한 전환이라는 큰 비전과 전략을 제시하는 것은 아님
- 도종합계획 및 도시·군기본계획을 수립할 때 도시, 농촌, 산업, 교통 등의 부문에서 정책 방향을 설정하거나 사업을 발굴하는 근거가 될 수 있는 비전과 전략 제시가 필요함 (최근 미국 민주당과 유럽연합에서 제시하는 그린뉴딜 전략 등 참고)

## 6) 공간환경계획의 고도화

- 충청남도 환경보전종합계획(2016~2025)는 선도적으로 공간환경계획을 담고 있으며, 충청남도종합계획(2012~2020)에서 제시하는 권역별(북부권, 서해안권, 내륙권, 금강권)로 환경 현황, 개발사업 현황, 환경취약지역, 환경오염저감지역, 환경보전지역, 환경관리 이슈 및 사업목록에 대한 공간 분포도를 제시하고 있음
- 다만, 충청남도 환경보전종합계획(2016~2025)에서 표현된 지도가 시·군 도시기본계획 및 환경보전계획에 활용되기 위해서는 공통의 관리지표 개발 및 공간화, 공간환경정보의 고도화, 구역화된 정책 또는 사업 제시 등이 보완될 필요가 있음

## 5. 충청남도 환경보전계획의 수정 및 재수립 추진 방안

### 1) 지침 마련 방안

- 지자체 환경보전계획 수립지침에 담긴 계획 내용이나 절차가 더 방대해지고 복잡해졌다는 점에서, 제4차 충청남도종합계획 수립 완료 시점까지 환경보전계획 수정 및 재수립이 완료되기는 어려울 것으로 판단됨
- 충청남도 환경보전종합계획(2016~2025)은 2025년에 재수립하되, 우선적으로

시·군 환경보전계획 수립을 위한 지침을 마련하여 우선적으로 새로 수립되는 시·군 환경보전계획에 적용해볼 수 있음

## 2) 일부 수정 방안

- 충청남도 환경보전종합계획(2016~2025)이 새로운 지자체 환경보전계획 수립 지침의 선도사례로서 공간환경계획을 일정 정도 포함하고 있으며, 부문별 전략 및 중점사업은 크게 수정할 사항이 많지 않음
- 제4차 충청남도종합계획과의 정합성을 유지할 수 있도록 일부 항목만 수정하는 방안을 고려할 수 있음
  - 목표연도와 목표지표 수정 (국가환경종합계획, 충청남도 지속가능발전지표, 도종합계획의 연도별 지표 참고)
  - 시·군 환경보전계획 부문별 수립지침 마련
  - 환경보전종합계획 내 부문별 공간환경계획 및 권역별 환경계획 보완
- 수정계획은 모니터링·측정, 인식조사 및 도민참여단 구성·운영, 신규 사업 발굴 등은 생략하여 제4차 충청남도종합계획 수립 기한(2020년 12월) 내 완료 추진

## 3) 재수립 방안

- 제5차 국가환경종합계획 및 제4차 충청남도종합계획과 정합성을 유지하도록 제5차 충청남도 환경보전계획(2021~2040)을 재수립하는 방안임
  - 위에서 검토한 충청남도 환경보전종합계획(2016~2025)의 수정 사항을 모두 반영하여 환경보전계획 수립
- 충청남도 환경보전종합계획(2016~2025)이 수립된 이후 변화된 환경 여건에 따라 충남도의 환경 정책 방향이나 목표가 크게 변화하고 있음
  - 물관리기본법 제정 및 국가/유역물관리위원회 신설, 중부권 대기관리권역 지정, 자연자원총량제 도입 추진, 충남 에너지전환 비전 선포 및 석탄화력발전소 단계적 폐쇄 추진, 충청남도 기후비상상황 선포, 충청남도 환경교육도

시 선언 등

- 충청남도의 환경 관련 선언과 부문별 환경계획은 충청남도 환경보전종합계획(2016~2025)보다 과감한 목표를 제시하고 있음
  - 의욕적이지만 개별적으로 추진되고 있는 부문별 환경비전이나 환경계획을 종합적으로 정리하고, 환경계획 간 상충·중복·공백을 검토할 필요가 있음
- 충남도의 환경에 대한 보다 장기적인 비전과 미래상을 도민들과 함께 검토하고 만드는 과정을 거칠 필요가 있음
- 환경 분야에 국한된 전략이나 사업만이 아니라, 도심이나 관광지 등 특정 지역을 우선적으로 하는 생태교통 시스템 구축, 폐기반시설(도로, 철도, 항만 등)의 생태복원, 친환경건축 의무화 시기 및 대상 확대, 생물다양성계약제도 및 농업환경프로그램 확대, 양분총량제 또는 가축사육두수총량제 등 전 분야에 걸친 정책 검토와 토론 필요
- 충청남도 환경기본계획 개정, 충청남도 도시계획-환경계획 통합관리 조례 제정 등의 제도적 기반 마련도 동시에 진행될 필요가 있음