

## 충청남도 사회적경제 혁신타운 운영주체 설정 및 추진방안

이 홍 택 전문연구원

이 연구는 충청남도 사회적경제 혁신타운의 본격적 추진을 앞두고 원활한 사업추진과 실질적 혁신타운 활성화에 필요한 운영주체 설정 및 추진 방안을 도출하는 데 목적이 있음

### CONTENTS

- 01 개요
- 02 혁신타운 운영주체의 역할 및 기능
- 03 사회적경제 거점공간 운영사례 검토
- 04 운영주체 설정 및 추진방안

### 요약

- 충청남도 사회적경제 혁신타운의 활성화를 위해서는 조성단계에서부터 불리한 입지조건을 극복하기 위한 다양한 마중물 사업과 이를 수행할 수 있는 운영주체의 선정이 필요
- 운영주체는 공간기획 및 성장지원 역량을 보유한 주체를 선정할 필요가 있으며, 조성단계(2020~2022)와 운영·관리단계(2023~)에 따른 역할과 기능부여 필요
- 운영주체의 사무범위는 혁신타운 공간관리 및 운영, 혁신타운에 입주하는 기관·법인·단체 등의 선정 및 관리, 입주기관 지원 및 협력, 사회적경제 관련 데이터베이스 및 네트워크 구축, 사회적경제 기업 창업보육 및 관련 프로그램 제공 등으로 구성
- 혁신타운의 서비스 질 제고를 위해서는 사회적경제 분야의 전문성 뿐만 아니라 공간기획 및 장비활용 지원, 창업컨설팅 등이 전문적으로 이루어져야 하는 만큼 컨소시엄 형태의 민간위탁 선정 방식 고려 필요
- 운영주체는 지원프로그램으로 조성단계(2020~2022)에서 혁신타운 공간조성 이전의 마중물 프로그램 운영, 운영·관리단계(2023~)에서 혁신타운 활성화 및 창업보육 지원 등 추진

# 01 개요

## 1. 연구의 배경 및 필요성

- 충청남도는 2020년 산업통상자원부의 ‘사회적경제 혁신타운 조성사업’에 선정되어 도내 사회적경제기업의 성장지원(Scale up) 기회 마련
  - 도내 사회적경제기업은 2012년 이후 양적 성장을 달성하였으나, 낮은 기업경쟁력과 자본력으로 인해 성장의 한계를 노정하고 있는 상황
  - 특히 다수의 사회적경제기업이 생산물 단순가공에 그치고 있는 가운데 신제품 개발이나 제품혁신 등은 어려운 상황이며, 이를 해결하기 위한 정책적 지원도 매우 부족한 상황
  - 이에 충청남도 사회적경제 혁신타운을 사회적경제기업의 생산·가공·유통을 통합 지원할 수 있는 ‘사회적경제 제조·유통의 혁신거점’으로 조성 추진
  - 나아가 혁신타운을 통해 농촌지역의 다양한 지역자원과 사회적경제를 연계한 새로운 방식의 사회적경제 혁신타운 모델 창출을 위한 기반을 마련하고자 함

### 사회적경제 혁신타운 조성사업 개요

- ▶ 사업목적 : 사회적경제의 협업·네트워킹·혁신을 위한 인적·물적 거점 구축을 통해 통합지원체계 및 사회적경제 생태계 구축
- ▶ 주요내용 : 사회적경제 기업·지원조직을 물리적 집적화, 사회적경제 통합지원체계 구축
- ▶ 사업기간 : 2020 ~ 2022년(3년간)
- ▶ 사업비 : 280억원(국비 50%, 지방비 50%) ※ 부지 : 지원 제외(지자체 제공)
- ▶ 주관부서 : 산업통상자원부 ※ '19년도 사업자 : 전북(군산), 경남(창원)

- 사업추진이 본격화 되는 가운데, 혁신타운의 공간조성(리모델링 등)을 위한 행정적 절차 이외에 실질적으로 혁신타운을 활성화하기 위한 다양한 마중물 사업 필요
  - 혁신타운이 입지하게 될 청양군은 충청남도의 지리적 중심지에 위치해 있으나, 인구 3만 명 규모의 작은 농촌지역이라는 인식으로 인해 사회적경제조직들의 심리적 거리감이 존재
  - 이러한 거리감이 해소되지 않는다면, 사회적경제 혁신타운의 활성화에 어려움을 겪을 것으로 예상됨
  - 따라서 도내 사회적경제기업 및 관련조직의 유치를 위한 인센티브 및 정책적 유인체계 마련 필요
- 또한 조성단계에서부터 다양한 주체들이 혁신타운에서 활동할 수 있는 시스템을 마련하기 위해서는 전문성을 보유한 운영주체 확립 필요
  - 운영주체는 전문적 공간조성 및 운영 능력을 기반으로 공공기관, 사회적경제기업, 사회적경제 관련 협의회, 중간지원조직 등 다양한 주체들을 아우를 수 있는 역량 보유 필요
  - 특히 2022년 조성완료 이전부터 공간기획 및 활성화 프로젝트를 체계적·전문적으로 수행할 수 있는 운영체계 구축 모색 필요

## 2. 연구의 목적

- 이 연구에서는 사회적경제 혁신타운의 체계적·전문적 운영을 위한 운영주체의 설정 및 운영방안을 도출하고자 함
  - 다양한 운영주체 도입방안을 검토하여 혁신타운의 취지에 부합하는 대안을 도출하며, 이러한 운영주체의 규모 및 역할 등에 대해 종합적으로 검토하고자 함
  - 또한 운영주체가 수행해야 할 단계별 운영 프로그램을 제안함으로써 사회적경제 혁신타운 활성화의 기본적인 방향을 모색
- 내용적으로는 혁신타운의 운영주체의 역할과 기능을 설정하고 이를 뒷받침하기 위한 사례 검토를 통해 실질적인 운영방안을 도출하고자 함
  - 사례분석은 유사한 기능을 수행하는 사회적경제(또는 사회혁신) 거점의 운영주체와 운영 프로그램을 중심으로 수행하고자 함

## 02

## 혁신타운 운영주체의 역할 및 기능

### 1. 혁신타운의 단계별 조성 방향

- 혁신타운 운영주체의 역할과 기능을 설정하기 위해서는 혁신타운의 단계별 조성 방향에 대한 검토가 필요
- (1단계 : 기반조성기) 혁신타운의 공간조성과 인적·제도적 기반을 마련하는 단계
  - (공간) 기본 설계 및 실시설계 완료, 혁신타운 준공
  - (추진체계) 사회적경제 혁신타운 추진단 구성 및 운영을 통해 의견수렴 및 다양한 제도적 기반 마련에 대한 논의 추진
  - (운영 프로그램) 입주기업 및 단체 발굴·선정, 혁신타운 공간 활성화 프로그램, 홍보 및 이벤트 등 다양한 마중물 사업 추진
  - (제도적 기반) 사회적경제 혁신타운 운영조례 제정, 운영주체 선정 및 위탁사업 추진, 혁신타운 운영위원회 조성 등
- (2단계 : 안정기) 혁신타운의 운영체계 안정화 및 정상적 가동 단계
  - (공간) 혁신타운 공간 하자보수, 신규 공간조성 등
  - (추진체계) 사회적경제 혁신타운 운영위원회를 통해 협치 기반의 공간 운영
  - (운영 프로그램) 사회적경제기업 대상 창업보육 프로그램, 식품제조·유통·판매 지원체계 구축, 공간 활성화 프로그램 등
  - (제도적 기반) 사회적경제 혁신타운 활성화를 위한 인센티브제 도입, 사회적경제 혁신타운 허브-스포크 모델 실현을 위한 제도적 기반 마련

- (3단계 : 안정기) 혁신타운의 성과확산과 운영체계의 고도화 단계
  - (공간) 신규 도입기능에 부합하는 공간 조성 및 리모델링
  - (추진체계) 운영주체의 주도적 참여와 기여를 유도할 수 있는 협동조합 방식의 운영체계 구축
  - (운영 프로그램) 맞춤형 창업보육 프로그램, 식품제조·유통·판매 인프라 연계, 사회적경제 아카데미, 혁신타운 투어 등
  - (제도적 기반) 혁신타운의 지속가능한 운영을 위한 운영주체 지원근거 제도 마련, 혁신타운 입주기업 인센티브 제도적 기반 구축 등
- 이러한 혁신타운 조성단계에 부합하는 운영주체의 역할과 기능 설정 필요
  - 혁신타운 조성주체 : 2020년~2022년(기반조성 단계)까지 공간기획 및 마중물 사업을 책임성 있게 추진할 수 있는 주체
  - 혁신타운 운영주체 : 2023년부터 혁신타운의 고유목적인 사회적경제기업의 스케일업과 혁신타운 활성화를 추진할 수 있는 주체

〈충청남도 사회적경제 혁신타운 단계별 조성 방향〉

[1단계] 기반조성기 ['20~'22]	[2단계] 안정기 ['23~'25]	[3단계] 고도화확산기 ['26~]
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ (2020년) 설계 및 공사 착공               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 운영조례 및 위원회 구성</li> <li>- 입주기업 및 중간지원조직 입주 결정</li> </ul> </li> <li>○ (2021년) 협동조합 설립               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 내부 운영규칙 및 지원 프로그램 발굴</li> </ul> </li> <li>○ (2022년) 공사 준공               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 입주 및 프로그램 시범운영</li> </ul> </li> </ul>	<div data-bbox="544 1554 596 1599">⇒</div> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사회적경제 혁신타운 네트워크 구성·운영</li> <li>○ 혁신타운 운영 프로그램 단계별 운영</li> <li>○ 사회적경제 교육, 창업보육, 유통·판매 통합지원</li> </ul>	<div data-bbox="954 1554 1007 1599">⇒</div> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지원조직의 전문화, 내실화</li> <li>○ 사회적경제 기업의 경영고도화 및 내실화</li> <li>○ 사회적경제 혁신타운 네트워크 고도화</li> <li>○ 충남형 미니혁신타운 조성 및 연계체계 구축</li> </ul>

자료 : 충청남도 내부자료(2020)

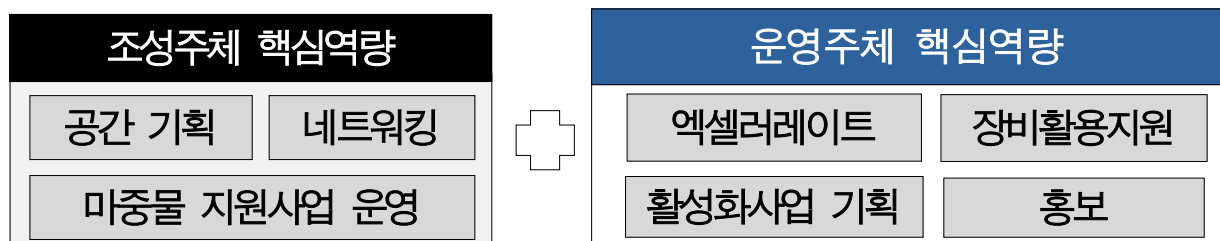
## 2. 운영주체의 역할과 기능

### ● (조성단계 : 2020~2022) 혁신타운 조성을 위한 제반사업 추진

- ① 혁신타운 공간설계 지원 : 혁신타운 실시계획 수립 시 입주기업, 중간지원조직, 사회적경제기업 등 다양한 주체의 의견을 수렴하고 창의적 아이디어를 제안하는 역할 (\*공간기획 전문가 필요)
- ② 혁신타운 입주기업(기관) 선정 : 혁신타운 내 입주할 사회적경제기업, 중간지원조직 등 선정지표 개발 및 운영
- ③ 혁신타운 마중물 지원사업 추진 : 혁신타운 동아리 개최, 혁신타운 포럼 및 워크숍, 혁신타운 아카데미, 혁신타운 엑셀러레이터 유치 등 제반사업 추진
- ④ 혁신타운 네트워크 구축 : 혁신타운 추진을 위한 사회적경제 관련 주체들의 네트워크 구축 및 다양한 지역자원연계 사업 추진
- ⑤ 혁신타운 성과 관리 : 연간 혁신타운 운영계획 수립 및 성과관리

### ● (운영·관리단계 : 2023~) 혁신타운 활성화 및 창업보육 지원 추진

- ① 혁신타운 입주기업(기관) 관리·운영 : 혁신타운 입주기관 관리 및 신규입주기업(기관) 선정 등
- ② 혁신타운 엑셀러레이터 운영 : 기술개발, 제품생산, 판로개척, 홍보 등 체계적인 창업보육지원 프로그램 운영
- ③ 혁신타운 활성화 사업 추진 : 네트워킹 프로그램, 국내외 포럼 및 이벤트, 혁신타운 홍보마케팅 등 사업 추진
- ④ 장비·시설 운영지원 : 혁신타운 내 장비활용 프로그램 운영 등
- ⑤ 혁신타운 운영성과 관리 : 연간 혁신타운 운영계획 수립 및 성과관리
- ⑥ 기타 혁신타운 관련 사항 : 혁신타운과 관련한 제반 사항 지원



### 3. 운영주체의 주요사업 설정

- 혁신타운의 취지 및 사업계획과 연계하여 운영주체의 주요사업을 설정할 필요가 있으며, 크게 4가지 영역으로 구분 가능
- ①생애주기별 사회적경제 교육 및 인재양성
  - 혁신타운에 입주하거나 직간접적으로 관계를 형성할 수 있는 주체를 발굴하기 위해 맞춤형 사회적경제교육, 특화형 사회적경제조직 발굴 등을 위한 사업 추진
- ②사회적경제 원스톱 창업보육
  - 사회적경제 혁신타운의 고유목적인 사회적경제기업의 스케일업을 체계적으로 지원할 수 있는 창업보육 관련 사업 추진
- ③사회적경제 판로개척 및 금융지원
  - 사회적경제기업의 지속가능성을 제고할 수 있는 다양한 판로 및 자금지원 추진
- ④지역사회서비스 및 교류협력
  - 지역주민들을 위한 사회서비스 제공 및 글로벌 및 국내 네트워크 구축 추진



## 03

## 사회적경제 거점공간 운영사례 검토

### 1. 서울혁신파크

#### □ 현황

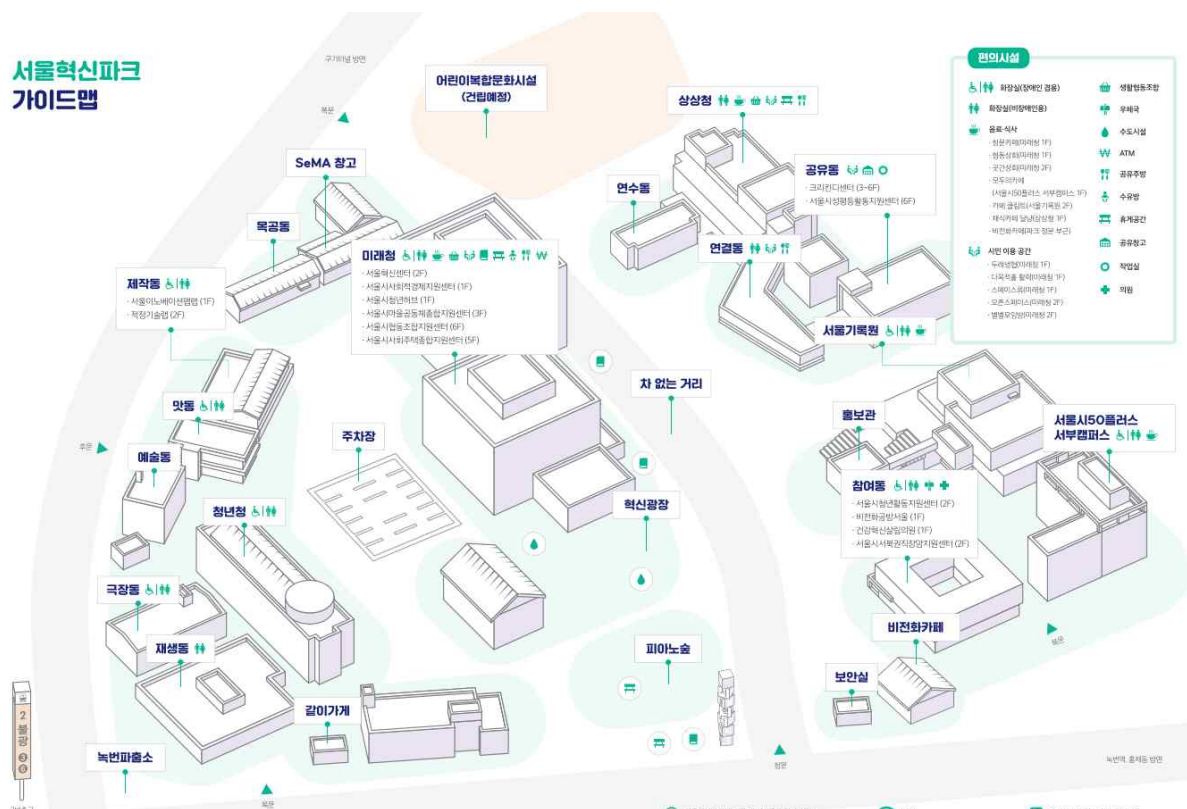
- 유허공간으로 남겨진 옛 질병관리본부의 시설과 부지를 활용하여 사회혁신과 관련한 물적·인적 인프라를 한데 모아 다양한 혁신주체들이 협업과 교류를 통해 새로운 사회·경제적 가치를 창출하는 사회혁신 거점시설로서 조성 및 운영
- 사회적 경제 관련 중간조직, 복합문화공간, 국제혁신네트워크 등등 다양한 기관, 단체, 활동가들이 입주하여 활동을 펼치고 있음
- 혁신가에게 시민적 난제를 해결하는 ‘사회혁신플랫폼’과 시민에게는 특별한 배움과 놀이가 있는 ‘창의공원’으로서 두 가지 목표를 기반으로 공유, 협력, 재생, 재미의 4가지 가치로 서울혁신센터에 의해서 운영되고 있음
  - 2018년부터는 공개입찰을 통해 선정된 ‘(사)마이크로크레디트 신나는 조합과 혁신플랫폼협동조합 컨소시엄’이 위탁하여 운영하고 있음

#### □ 주요 특성

- 2019년도 서울혁신파크의 정체성은 ‘국내 최초로 조성된 혁신가들의 집적공간이자 글로벌 사회혁신 플랫폼’을 지향하며 공유와 협력을 바탕으로 혁신 주체들의 아이디어가 창출, 숙성, 확산되는 사회혁신의 구심적 역할을 함



- 혁신가의 자율적 창의공간, 시민에게 열린 공간, 글로벌한 혁신 프로젝트가 이뤄지는 공간으로서 시민과 혁신가가 다양한 실험과 협력을 통해 우리사회의 문제를 해결하고 건강한 미래를 만들어가는 핵심거점
- 다양한 혁신주체들이 입주하여 활발한 활동을 펼치고 있으나 일반 시민들과의 접점이 부족하여 혁신의 확산 속도가 더디게 진행되는 한계점 존재함
- 시민기반 혁신실험실을 의미하는 팍팍의 국제행사를 2019년 5월에 개최하였으며 전시워크숍, 팍키친, 글로벌 해커톤 등을 통해 프로젝트를 확산해 나가고 있음



● 시설 조성 현황

연번	동수	건물명	건축년도	사용용도	연면적(m <sup>2</sup> )	층수
1	1	미래청	1989	입주공간	14,106.00	지하1/지상6
2	4	목공동	1962	목공동	466.64	지상1
3	5	세마창고	1972	서울시립미술관 전시 운영	128.07	지상1
4	6	홍보관	1980	홍보관	262.08	지상1
5	7	예술동	1986	활동공간	881.80	지하1/지상3
6	7-1	구전기실	1982	폐동	327.00	지상1
7	7-2	문서동	1966	창고	275.85	지상1
8	8	50+서부캠퍼스	2003	활동공간	3,956.43	지하1/지상4
9	9	상상청	1986	입주, 활동공간	8,185.21	지하1/지상4
10	10	연수동	1997	연수동	1,203.03	지하1/지상3
11	12	폐동	1989	창고(구전기실 옆)	753.73	지상2
12	14	폐동	1994	사경센터 창고(구전기실 옆)	321.04	지상1
13	15	공유동	1994	입주, 활동공간	4,027.74	지하1/지상5
14	16	맛동	1971	활동공간	563.80	지상2
15	18	민주노총	1997	입주, 활동공간	1,857.15	지상3
16	19	제작동	1995	입주, 활동공간(팝랩 등)	763.80	지상2
17	20	특수임무유공자회	2001	입주, 활동공간	1,142.10	지상3
18	21	참여동	1965	입주, 활동공간	2,160.83	지상3
19	22	청년청	1971	입주, 활동공간	4,295.72	지하1/지상4
20	22-1	극장동	1971	활동공간	1,014.88	지상2
21	23	정문 경비실	1971	경비실	44.56	지상1
22	24	무기고	1973	창고	9.92	지상1
23	25	같이가게	1972	활동공간	29.91	지상1
24	26	구발전기실	1971	예술동 옆 극장동	39.93	지상1
25	27	망루	1959	구전기실 앞, 세마창고 뒤	209.52	지상1
26	28	재생동	2007	활동공간	1,688.44	지하1/지상1
27		비전화카페	2018	비전화카페	47.51	지상1
28		발전기실	2018	전기실	111.05	지하1/지상1
29		후문 경비실	1960	활동공간	24.73	지상1
연면적 합계					48,898.47	

자료 : 서울혁신센터 운영 민간위탁 제안요청서(2020.8)

## □ 위탁기관 선정 및 사무 범위

- 운영형태 : 민간위탁(서울혁신센터), 2021. 1. 1 ~2023. 12. 31 (3년)
  - 「서울특별시 서울혁신파크 설치 및 운영에 관한 조례」(시행 2015.7.30.)
- 위탁사업비: 7,823백만원
  - 위탁사업비는 2021년도 예산편성·심의 및 계약심사 결과에 따라 변동가능
- 위탁기관 선정기준
  - 정량적 평가(30점) : 경영상태, 사업수행실적, 인력구성 등
  - 정성적 평가(70점) : 사업계획의 적정성, 조직 및 인력 운영 계획의 적정성, 시설 관리의 효율성 및 전문성 등 (적격자심의위원 평가)

심사분야		심의항목	배점	평가 방식
운영 주체 역량 (30점)	경영상태	○ 신용 평가 등급	6	정량 평가
	사업수행 실적	○ 최근 3년 간 사회혁신 분야 사업 추진(위탁, 용역, 시설 및 프로그램 운영 등) 실적 건수의 합 (각 1억원 이상 실적만 인정)	9	
		○ 최근 3년 간 사회혁신 분야 사업 추진(위탁, 용역, 시설 및 프로그램 운영 등) 실적 금액의 합 (각 1억원 이상 실적만 인정)	9	
	인력보유현황	○ 상근직원 수 및 전문인력 수 (신규 채용 예정자 불포함)	6	
	※ 가점·감점	(가점) 약자 및 우수기업, 일자리창출, 고용안정 등	(+16.6)	
	정량평가 점수(30점) 범위 내 부여	(감점) 최근 3년간 성희롱, 폭언, 회계부정에 의한 민형사상 책임 발생, 영업정지 또는 부정당업자 입찰참가 제한 처분 등	(-17)	
사업 계획 평가 (70점)	사업수행 계획	○ 사업 계획의 합목적성 - 서울혁신파크 운영 목적과의 부합 여부 - 사회공헌도 및 지속가능성 등 사회적 기여	10	정성 평가
		○ 사업계획의 적정성 - 세부 사업계획의 구체성 및 완성도 - 계획의 전문성, 실행 가능성, 기대 효과 - 관련 분야 전문성 및 네트워크 구축 역량	20	
		○ 예산안 구성의 적정성, 타당성, 효율성	10	
	조직 및 인력 운영 계획	○ 조직 구성 및 인력 운영의 적정성, 합리성	8	
		○ 종사자 고용 안정성, 근로여건 및 처우개선 노력	6	
		○ 성희롱 예방·인권·청렴도(회계부정 방지 등) 향상을 위한 대책 수준	6	
	시설관리계획	○ 시설관리 및 안전 계획(전문성, 효율성)	10	

자료 : 서울혁신센터 운영 민간위탁 제안요청서(2020.8)

● 위탁사무 범위

- 서울혁신파크 시설의 관리·운영 및 유지보수에 관한 사항
- 서울혁신파크 내 혁신 관련 시설 운영에 관한 사항
- 서울혁신파크 운영 활성화를 위한 프로그램 기획·운영에 관한 사항
- 서울혁신파크 내 입주기관 협업 및 협력에 관한 사항
- 사회혁신 관련 데이터베이스 및 네트워크 구축에 관한 사항
- 기타 서울혁신파크 운영을 위해 시장이 필요하다고 인정하는 사항

□ 조직구조

구분	부서	업무
센터장	협력조정팀	• 입주단체 협업 및 갈등관리
	비전화공방사업단	•비전화공방 지원사업 추진
기획전략실	전환기획팀	• 혁신센터 사업계획 수립 • 2기 비전프로젝트 기획 운영 • 협력그룹 발굴 관리
	홍보문화팀	• 혁신파크 홍보채널 운영, 홍보콘텐츠 기획 제작 • 혁신파크 이미지 메이킹 등
	시민소통팀	• 시민참여 프로그램 기획 • 은평 전환타운프로젝트 추진
	운영지원팀	• 예산평성, 회계 및 세입세출 결산, 각종세금 신고 등 • 인사 노무, 직원교육 등
	팝랩팀	• 팝시티 프로젝트 기획 및 운영 • 팝아카데미 운영, 이노베이션 팝랩 공간 운영
기반증강실	웃음문화팀	• 기관 방문 • 참편한 토크, 야외공간환경 개선
	공간기획팀	• 입주단체 공개모집 • 서울혁신파크 대표 축제 추진 • 협업프로그램 공간 운영 • 대관 및 운영 기획, 관리
	공간협업팀	• 입주단체 활동지원, 협업 네트워크 구축 • 코워킹스페이스 활성화, 혁신파크단체협의회
관리사무소	관리팀	• 기계, 전기, 소방, 건축, 보안, 미화 등

자료 : 서울혁신파크 홈페이지(<https://www.innovationpark.kr/>)

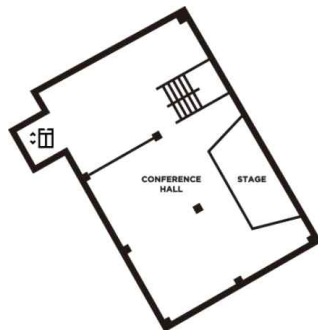
## 2. 춘천사회혁신파크

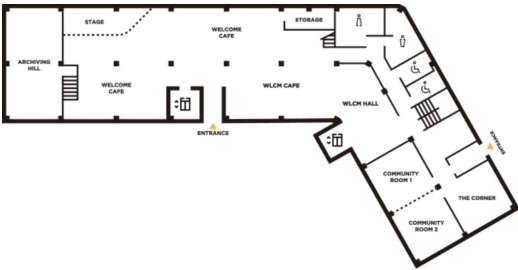
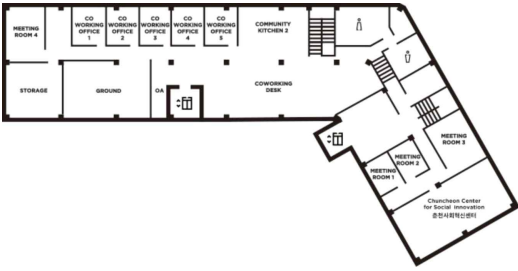
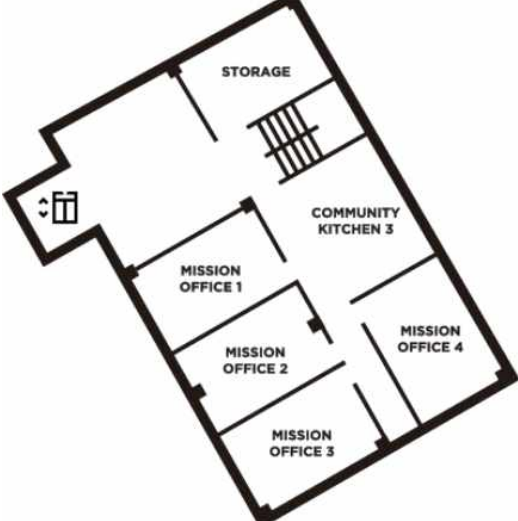


### □ 현황

- 옛 춘천도시공사 부지와 건물을 리모델링하여 2018년 지역소통혁신협력공간으로 재탄생, 시민을 혁신을 주체로한 주민주도형 혁신플랫폼으로 기능
- 시설: 지상 3층 건축면적 723㎡, 연면적 1950㎡으로 업무공간, 코워킹 스페이스, 회의실 등
  - 위치 : 강원도 춘천시 공지로 255
  - 면적 : 4,884㎡ (건축면적 723㎡ / 연면적 1,950㎡)
  - 규모 : 지하 1층, 지상 3층
  - 주요시설 : 사회혁신가들의 활동 무대가 될 혁신청과 활동가를 지원하는 오픈 스페이스, 코워킹 스페이스 (창업자들이 함께 일하는 공간), 청년중심의 입주단체 공간, 사회 혁신 시민 참여 공간, 교육장, 별도 사무공간, 휴게공간, 이벤트 개최 공간 등
- 사회혁신 비즈니스 기업, 시민사회단체, 중간지원 조직들이 입주 대상으로 사회문제를 해결하기 위한 다양한 실험을 진행

### □ 주요 특성

- 상대적으로 협소한 공간의 제약이 있으나 효율적인 공간 구성과 외부 공간 및 연계 기관을 활용한 프로그램 기획을 통해 극복
- 리빙랩 프로젝트를 매핑하여 시민들에게 도시 내에서 일어나고 있는 실험을 생생하게 공유하고, 다양한 지역 사회문제를 해결하는 사회혁신 활동의 거점공간

층별	주요시설	배치도
지하 1층	컨퍼런스 홀	

1층	<p>웰컴 홀, 웰컴 카페 아카이빙 힐 커뮤니티 룸</p>	
2층	<p>공유주방2 자율형코워킹, 입주형코워킹 춘천사회혁신센터</p>	
3층	<p>공유주방3 입주 사무실</p>	
		

## □ 위탁기관 선정 및 사무 범위

### ● 운영형태 : 민간위탁(춘천사회혁신센터), 위탁기간 2020년 12월 31일까지(2년)

- 「춘천사회혁신파크 조성 및 운영에 관한 조례」(시행 2020.6.1.)

### ● 위탁사업비: 2,000백만원

- 위탁사업비는 전액 국비로 지원

### ● 위탁사무 범위

- 혁신파크 내 입주기관, 단체, 기업 등(이하“입주기관 등“이라 한다)의 선정, 사용·수익허가 및 계약 체결·이행
- 혁신파크 내 시설물의 관리·운영 및 유지보수
- 혁신파크 내 입주기관 등에 대한 지원 및 협력
- 혁신활동 및 지역 사회문제 해결, 그 성과의 확산 등을 위한 교류 및 네트워크 구축, 연구 및 실험, 체험·홍보·행사·전시 등 지원 사무
- 혁신활동 및 지역 사회문제 해결 등에 관한 우수사례 및 인재의 발굴, 연구, 데이터베이스의 구축 및 확산
- 그 밖에 혁신파크 활성화에 필요한 사무





## □ 조직구조

● 인력 : 14명

● 조직구조 : 센터장, 지역사업팀, 공간사업팀, 운영지원팀

구분	업무
센터장	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 센터총괄</li> </ul>
지역사업팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 리빙랩, 청년이주 프로젝트</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 강원디지털사회혁신센터 운영 TFT</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 국내 네트워크 사업</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 퍼스널 모빌리티</li> </ul>
공간사업팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도시농업</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 나무아카이빙</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 춘천 청소년 물 탐사대</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 커뮤니티 지원사업</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 옥상/광장 활성화 사업</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 커먼즈 스쿨</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 카페WLCM 운영</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 커먼즈필드 홍보 및 브랜딩</li> </ul>
운영지원팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 제규정, 예산 및 시설관리</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 인사, 행정, 공간대관</li> </ul>

자료 : 춘천 커먼즈필드 홈페이지(<https://www.commonzfield.kr/chuncheon/>)



### 3. 전주사회혁신파크

#### □ 현황

- 전주시에 위치한 사회혁신전주는 혁신가들의 베이스 캠프로 사회혁신가들의 활동공간 및 교류 촉진을 위한 프로그램으로 구성
- 시설: 지상 5층 연면적 2,260㎡의 공간
  - 위치 : 전라북도 전주시 완산구 기린대로 209 전주현대빌딩
  - 면적 : 연면적 2,260㎡(685평 규모)
  - 규모 : 지하1층, 지상 5층
  - 주요시설 : (1층) 커뮤니티 라운지(카페, 강연장)  
(2층) 혁신라이브러리(사회혁신도서), 컨퍼런스룸  
(3층) 입주오피스(9실)  
(4층) 코워킹스페이스  
(5층) 센터사무실 및 오픈라운지
- 성평등전주, 사회혁신전주 등 2개의 사회혁신 공간을 운영하며, 리빙랩 프로젝트, 사회혁신커뮤니티 등의 지원사업을 통해 시민주도의 지역문제 해결을 지원



## □ 주요 특성

- 사회혁신가들의 교류 및 연결 공간, 사회혁신 아이디어에 대한 영감의 공간, 사회혁신 확산을 위한 협력의 공간으로 구성하여 중간 연결성을 강조
- 전주시 중심지에 위치하여 시민들의 접근성이 양호하며, 성평등, 사회혁신 두 콘텐츠를 중심으로 한 특성화 모색

## □ 위탁기관 선정 및 사무 범위

- 운영형태 : 민간위탁(전주시사회혁신센터), 위탁기간 2020년 12월 31일까지(2년)
  - 「전주시 지역거점별 소통협력공간 조성 및 운영에 관한 조례」(시행 2018.7.13.)
- 위탁사업비: 1,420백만원
- 위탁사무 범위
  - 소통협력공간 내 입주 기관, 단체, 기업 등의 선정, 사용·수익 허가 및 계약 체결·이행 등에 관한 사무
  - 소통협력공간 시설의 관리·운영 및 유지보수에 관한 사항
  - 소통협력공간 내 입주기관 지원 및 협업·협력에 관한 사항
  - 지역사회 혁신활동 확산을 위한 데이터베이스, 네트워크 구축에 관한 사항
  - 혁신 인재 발굴 및 양성, 그에 필요한 지원에 관한 사항
  - 그 밖에 소통협력공간의 활성화에 있어 필요한 사무
  - 전주시 소통협력공간 건물·시설 종합 유지·관리
- 위탁기관 선정기준 (전주시 사회혁신센터 위탁공고(2018))

구 분	평가항목		배점	비고
정량평가 (20)	혁신사업 운영실적	법인의 혁신 관련 프로그램 운영 실적	10	절대 평가 (부서)
	수탁사무 운영능력	혁신활동 경력 2년 이상인 참여인력 인원 (센터장 포함 / 신규채용 예정자 불포함)	10	
	법인(단체)의 전문성 (25)	법인(단체) 재정 건전성	5	
정성평가 (80)		사회혁신 관련 협력기관 및 네트워크 연계 가능성	10	상대 평가 (평가 위원회)
		사회혁신에 대한 전문 지식 및 이해도	10	
	사업수행 능력 (35)	사업계획의 합목적성	10	
		사업계획의 실행가능성	15	
		재정운영 계획의 적정성, 타당성, 효율성	10	
	조직운영 능력 (20)	조직구조의 창의성, 효율성	10	
		운영인력 배치의 전문성, 적정성	10	
계			100	

□ 조직구조

● 센터장, 성평등 플랫폼, 사회혁신캠퍼스로 구성



자료 : 전주시사회혁신센터 홈페이지([https://blog.naver.com/jeonjusocial\\_ino](https://blog.naver.com/jeonjusocial_ino))

# 04

## 운영주체 설정 및 추진방안

### 1. 기본 방향 및 원칙

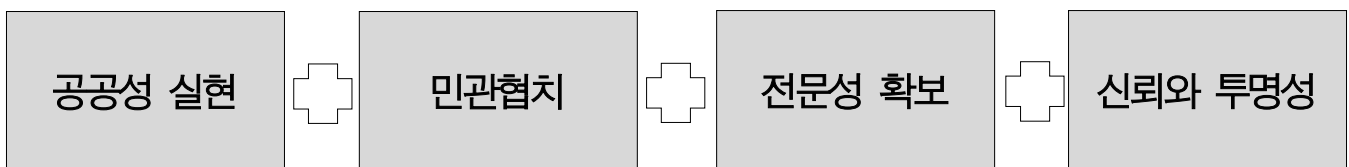
#### ● 기본 방향

- 혁신타운 추진단계에 부합하는 전문성과 네트워킹을 보유한 주체가 운영
- 조성단계에서부터 운영주체가 선정(2021년 중)되어 마중물 사업 추진 필요
- 사회적경제조직에 대한 이해와 공간기획+장비활용 역량을 보유한 주체 선정이 필요하며, 컨소시엄 형태의 운영도 고려

#### ● 운영주체 설정의 원칙

- ①공공성 실현 : 사회적경제의 성장지원이라는 고유의 목적과 조성취지를 이해하고 실현할 수 있는 공공성을 보유한 주체
- ②민관협치 강화 : 사회적경제 혁신타운은 공공기관, 사회적경제기업, 당사자 네트워크, 중간지원조직, 지역공동체조직, 지역주민 등 다양한 주체의 참여가 이루어져야 하는 만큼 협치 역량을 보유한 주체
- ③사회적경제 전문성 확보 : 사회적경제기업의 스케일업과 다양한 사회적경제 활성화 프로그램을 추진할 수 있는 전문성 있는 주체
- ④신뢰와 투명성 담보 : 혁신타운의 지속가능한 운영을 위해서는 운영기획단계부터 평가에 이르기까지 협력주체들과의 신뢰성을 확보할 수 있어야 하며, 예산, 인력활용 등에 있어 투명성을 담보할 수 있는 주체

#### 운영주체 설정의 원칙



## 2. 운영주체 설정방안

- 운영방식 1)직영, 2)재단법인, 3)공사/공단위탁, 4)민간위탁 등 고려 가능
  - 각 추진방식에 따라 장단점이 존재하며, 혁신타운의 제반환경 반영 필요
- 1안) 충청남도 직영
  - 장점 : 혁신타운 운영의 공익성과 예산사용의 투명성 확보가 가능, 제도적 기반이 마련되면, 사업의 중단이나 시설폐쇄 등의 가능성 낮음
  - 단점 : 공무원의 순환보직으로 인해 전문성 축적 및 인력운영의 한계가 있으며, 행정기관의 특성상 사업수행의 자율성과 탄력적 예산 활용이 어려움
  - ⇒ 혁신타운 조성과 운영을 위해서는 공간기획, 네트워킹, 창업보육 등 다양한 분야의 전문성 확보가 필요한 만큼 직영방식은 어려움
- 2안) 충남사회적경제혁신타운 재단법인 설립
  - 장점 : 사업수행의 전문성 확보가 가능하며, 우수한 인력의 확보와 시설운영의 안정성 확보가 가능한 조직 구조
  - 단점 : 행·재정적으로 독립성 확보에 한계가 있으며, 재단설립까지의 행정적 절차의 어려움이 존재
  - ⇒ 재단법인 설립이 가장 지속가능한 방식이나, 2021년까지 사업이 본격 추진되어야 하는 점을 고려한 다면, 설립절차에 난항 우려
- 3안) 공사/공단 위탁
  - 장점 : 수익창출을 통한 비용 효율성이 우수하며, 재정확충에 따른 안정성 확보가 가능
  - 단점 : 기존 고유목적사업 수행에 특화된 기관인 만큼, 혁신타운 조성과 관련한 전문성이 낮은 상황이며, 계약에 따른 사업수행 책임한계 불명확
  - ⇒ 사회적경제와 관련한 전문성을 보유한 기관이 부재한 상황
- 4안) 민간단체 위탁
  - 장점 : 사업수행 전문성을 확보할 수 있으며, 이를 통한 운영의 효율성 제고가 가능
  - 단점 : 위탁단체의 역량에 따라 전문성 확보여부가 결정되는 부담이 있으며, 한시적 위탁기간으로 인해 사업추진의 안정성 확보 어려움
  - ⇒ 공간기획 및 프로그램 운영에 전문성을 보유한 주체에 위탁하는 것이 가장 바람직
- 충청남도 사회적경제 정책환경을 고려했을 때 ‘민간위탁’ 방식이 바람직

〈혁신타운 운영방식 검토〉

구분	장점	단점
직영	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 혁신타운 운영의 공익성 확보</li> <li>▶ 예산사용의 투명성 확보</li> <li>▶ 제도적 기반이 마련되면, 사업의 중단이나 시설폐쇄 등의 가능성 낮음</li> <li>▶ 재정 확충이 상대적으로 용이</li> <li>▶ 지속적인 정책사업 유지가능</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 공무원의 순환보직으로 인해 전문성 축적 및 인력운영의 한계</li> <li>▶ 행정기관의 특성상 사업수행의 자율성과 탄력적 예산 활용 저하</li> <li>▶ 공공주도의 사업추진에 따른 다양한 주체의 적극적 참여유도 어려움</li> <li>▶ 사업성과 향상에 대한 동기부여가 상대적으로 낮아질 수 있음</li> </ul>
재단법인 설립	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 사업수행의 전문성 확보</li> <li>▶ 공공성 중심의 사업추진 가능</li> <li>▶ 사업수행 및 시설운영의 안정성 확보</li> <li>▶ 우수한 인력확보 용이</li> <li>▶ 지자체의 정책 구현에 유리</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 행·재정적으로 독립성 유지 한계</li> <li>▶ 재단설립까지의 행정적 절차의 어려움</li> <li>▶ 혁신적 사업수행보다 조직의 안정성 동기 확대</li> <li>▶ 지자체 정책방향과 조화를 이루지 못할 경우 혼선을 빚을 수 있음</li> </ul>
공사/공단 위탁	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 수익창출을 통한 비용 효율성 우수</li> <li>▶ 재정확충에 따른 안정성 확보</li> <li>▶ 공익성과 수익성 균형 도모</li> <li>▶ 기존 공사/공단의 역량 활용 가능</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 기존 고유목적사업 수행에 특화된 기관인 만큼, 혁신타운 조성과 관련한 전문성 낮음</li> <li>▶ 계약에 따른 사업수행 책임한계 불명확</li> <li>▶ 사업수행 지방자치단체로부터의 독립성 제약</li> <li>▶ 시설운영의 지방공기업 위탁방식 관행화</li> </ul>
민간단체 위탁	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 사업수행 전문성 보유</li> <li>▶ 운영의 효율성 제고</li> <li>▶ 탄력적 운영 가능</li> <li>▶ 관련 단체의 적극적 참여 유도</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 위탁단체의 역량에 따라 전문성 확보여부가 결정</li> <li>▶ 한시적 위탁기간으로 인해 사업추진의 안정성 확보 어려움</li> <li>▶ 수탁주체에 대한 지방자치단체의 관리 어려움</li> <li>▶ 사업수행 관리의 부실 우려</li> </ul>

### 3. 민간위탁 관련 고려사항

#### ● 위탁사무 범위

- ①혁신타운공간 관리 및 운영사무 (※ 혁신타운 초기조성 관리업무 포함)
- ②혁신타운에 입주하는 기관, 법인, 단체 등의 선정 및 관리사무
- ③입주기관 지원 및 협력사무
- ④사회적경제 관련 데이터베이스 구축, 네트워크 구축, 우수사례 연구 등 사무
- ⑤사회적경제기업 창업보육 및 관련 프로그램 제공
- ⑥사회적경제 혁신타운 네트워크 구축 및 지역사회 서비스 제공
- ⑦그 밖에 사회적경제 혁신타운의 활성화에 필요한 사무

#### ※ 참고사항 : 충청남도 사회적경제 혁신타운의 기능

- (방향) 「충남 사회적경제 혁신타운」을 중심으로 대상별 맞춤형 지원 추진
  - 충남 사회적경제 혁신타운은 사회적경제기업의 제조·물류·유통·판매를 총괄 조정 및 관리하는 컨트롤타워로서 역할 수행
  - 예비창업자, 사회적경제기업은 혁신타운의 중간지원조직을 통해 맞춤형 지원 추진
- (지원내용) R&BD, 생산·가공, 유통·판매 등 전 단계 지원
  - R&BD : 산업부 CB R&D 사업(적정기술, 전통식품, 소셜플랫폼 등)과 연계하여 기술개발 및 이전 지원 추진
  - 생산·가공 : 지역내 농가공센터 등 가공장비 활용 지원
  - 유통·판매 : 충남사회적경제지원센터, 충남사회적경제유통지원센터, 충남공공급식물류센터 등 중간지원조직을 통해 판로 지원
- (예비창업자 지원) 창업아이디어를 사업화할 수 있도록 전 단계 지원
  - 창업아이디어 컨설팅 및 기술지원 → 생산(시제품) 지원 → 평가위원회를 통한 상품 개선 → 중간지원조직을 통한 유통·판매 지원
- (사회적경제기업 지원) 기술개발(신기술, 기술고도화, 기술이전 등)에서 생산, 유통·판매까지 원스톱 지원을 통한 기업 성장지원 추진
  - 신상품 또는 기존상품의 기술개발(이전) → 시제품 제작 → 생산 → 안전성 검사 → 중간지원조직을 통한 유통·판매 지원
- (인프라 연계) 도내 인프라 및 조직자원 적극 연계
  - 물적 인프라 : 청양군 부자농촌센터 및 먹거리종합타운 우선 활용, 시군별 가공센터 활용, 이외 충남테크노파크, 충남창조경제혁신타운 등 장비 활용
  - 조직자원 : 충남사회적경제지원센터, 충남사회적경제유통지원센터, 충남사회경제네트워크, 충남공공급식지원센터 등 중간지원조직 역량 활용

● 위탁 추진 방안

- ‘민간위탁’ 방식으로 운영주체를 선정하는 것이 일정 등을 고려했을 때 가장 현실적
- 다만, 충남사회적경제지원센터를 운영하고 있는 상황에서, 새롭게 민간위탁동의 절차를 거치는 것에 대해 어려움이 예상됨
- 이러한 상황을 고려 했을 때 3가지 방안에 대한 검토가 가능함
  - ⇒ 1안) 광역중간지원조직의 위탁사무 조정을 통해 혁신타운 조성관련 사업을 지원할 수 있도록 기능 조정
  - ⇒ 2안) 광역중간지원조직 또는 도의 예산을 통해 지원사업으로 임시적 운영주체를 선정하여 지원프로그램 운영
  - ⇒ 3안) 공간기획 및 혁신프로그램 전문기업을 대상으로 새로운 민간위탁 운영주체를 선정하며, 이를 위한 행정적 절차 추진

● 위탁주체 자격

- 공고일 기준으로 신청기관 주사무소가 충청남도에 소재
  - 최근 2년 이상 충청남도에서 사회혁신 관련 활동 및 지원 실적을 보유
  - 사회적경제 및 지역사회문제 해결 등에 관한 경험과 전문성을 갖춘 민간 기관이나 단체, 법인
- ※ 3개 이내의 기관·단체·법인이 컨소시엄 형태로 참여할 수 있도록 허용

● 선정심사 기준 (배점은 타당성에 맞게 책정)

- 수탁기관의 전문성·건전성 : 목적 및 사업의 공익성, 관련 사업·활동 수행실적, 보유역량, 재정 건전성 등
- 수탁사무 수행역량 : 수탁사업 목적에 대한 이해도, 계획서 내용 및 수행체계의 적정성 및 타당성, 예산 구성의 적정성, 사회혁신 기여 기대효과 등

● 이를 수행하기 위해 2021년도 혁신타운 마중물 사업 예산 확보 및 추진

- 혁신타운이 2022년 조성되어 작동되기 위해서는, 2021년부터 입주할 기업을 선정하거나, 혁신타운을 알릴 수 있는 다양한 포럼, 이벤트 등의 마중물 사업이 필요
- 충남도와 충남사회적경제지원센터에서 예산 편성이 반드시 필요



### 3. 단계별 운영프로그램 추진 방안

● (조성단계 : 2020~2022) : 혁신타운 공간조성 이전의 마중물 프로그램 운영 추진

- 조성단계에서는 ①혁신타운 공간설계 지원, ② 혁신타운 입주기업(기관) 선정, ③ 혁신타운 마중물 지원사업 추진, ④ 혁신타운 네트워크 구축, ⑤ 혁신타운 조성성과 관리 등 추진
- 마중물 사업은 충남 사회적경제 아카데미 구축·운영, 학습동아리 150+ 프로젝트, 특화형 사회적경제조직 100 프로젝트, 혁신타운「바이소셜(Buy Social) 충남」 프로젝트 등 추진

구 분		운영계획
생애주기별 사회적경제 교육 및 인재양성	충남 사회적경제 아카데미 구축·운영	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 세대별, 주체별 사회적경제 도민 교육과정 운영</li> <li>· 현장수요 기반의 사회적경제조직 역량강화 교육 실시</li> <li>· 사회적경제 분야별 전문가 육성</li> </ul>
	학습동아리 150+ 프로젝트	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 일반 사회적경제 학습동아리 모집·운영</li> <li>· 사회적경제기업 지식동아리 발굴·운영</li> <li>· 지역문제 해결형 연구동아리 조성 지원</li> </ul>
사회적경제 원스톱 창업보육	특화형 사회적경제조직 100 프로젝트	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 도내 특성을 반영한 전략산업, 연고산업 기업의 협동조합화 지원</li> <li>· 초고령화, 양극화 등 사회문제 해결형 사회적경제조직발굴·육성</li> <li>· 공유가치 확산에 대비한 충남형 공유기업 발굴 육성</li> </ul>
사회적경제 판로개척 및 금융 지원	혁신타운「바이소셜 (Buy Social) 충남」 프로젝트 추진	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 바이소셜(Buy Social) 추진단 구성·운영</li> <li>· 민간은 매월 마지막 주 금요일을 ‘Buy Social의 날’로 운영</li> </ul>
	혁신타운 공공구매 통합지원 시스템 운영 추진	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 공공구매 통합지원 체계 및 협의체 구성·운영</li> <li>· 공공 및 사회적경제기업의 교육, 상품정보 공유, 상호 판매와 구매력 강화</li> </ul>
	충남 사회적경제기업 투자연계 프로세스 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 사회혁신 아이디어 구체화</li> <li>· 충남 사회적경제 IR(Investor Relations) 데모데이 개최</li> <li>· 크라우드펀딩 프로젝트 추진</li> </ul>
혁신타운 개방형 교류·협력	충청남도 사회적경제 혁신타운 투어	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 사회적여행 및 공정여행의 분야의 로컬 벤처기업 발굴 및 육성</li> <li>· 혁신타운 내 탐방 및 사회적경제 체험</li> <li>· 혁신타운 문화센터 운영(재미와 배움을 제공하는 플랫폼 운영)</li> </ul>

● (운영·관리단계 : 2023~) 혁신타운 활성화 및 창업보육 지원 추진

- 운영관리단계에서는 ① 혁신타운 입주기업(기관) 관리·운영, ② 혁신타운 엑셀러레이터 운영, ③ 혁신타운 활성화 사업 추진, ④ 장비·시설 운영지원, ⑤ 혁신타운 운영성과 관리, ⑥ 기타 혁신타운 관련 사항 등 추진
- 사회적경제기업의 스케일업을 위한 창업보육 및 판로개척 관련 프로그램 운영

구 분		운영계획
생애주기별 사회적경제 교육 및 인재양성	지역사회기반 교육플랫폼 구축·운영	· 사회적경제 평생학습 프로그램 운영 · 초·중고·등학교 사회교육 체험학습 운영 · 청양 주말마켓 연계 교육
	사회혁신Lab 플랫폼 운영	· 지역을 알아가는 학습회 운영 · 정책실험실(Policy Lab) 운영
	충남 사회적경제 청년자원육성사업 확대	· 충남 사회적경제 청년활동가 역량강화 · POST 청년도제프로그램 도입·운영
사회적경제 원스톱 창업보육	충남 소셜창업 사관학교 운영	· 사회적경제 스타트업공간 지원 · 창업 제반비용 지원사업 추진 · 메이커스 스페이스, 회의실 공용공간 마련
	사회적경제기업 ICT 스마트 환경 구축	· 융·복합 수요 발굴 및 지원을 위한 협의체 구축 · ICT 사업 공모 및 선정 · 사업비 및 맞춤형 컨설팅 지원
	사회적경제 혁신타운 산·학·연 협력사업 추진	· 산·학·연 협력수요 발굴 및 사업 추진 · 주체별, 특성별 산·학·연 협력사업 구체화
사회적경제 판로개척 및 금융 지원	사회적경제 지역기반 장터 운영	· 지역 맞춤형 이동 장터 ‘(가칭)따숨마당’ 운영 · 도내 상설 지역장터 참여지원 · 온라인 커뮤니티 플리마켓 참여지원
	사회적경제 숨인숨 (친구업체) 판로개척	· 사회적경제 숨인숨 협력업체 발굴 및 업무협약 · 입점업체 간담회와 상품발굴 품평회 및 홍보마케팅 · 운영실태 모니터링 및 소비자 반응도 조사
	충남 사회적경제기업 투자연계 프로세스 구축	· 사회혁신 아이디어 구체화 · 충남 사회적경제 IR(Investor Relations) 데모데이 · 클라우드펀딩 프로젝트 추진
혁신타운 개방형 교류·협력	사회적경제 혁신타운 글로벌 포럼 개최	· 사회적경제 글로벌 포럼 운영 · 사회적경제 공동연구 사업 발굴·수행 · 선진지 사례 견학 및 네트워크 조성
	사회적경제 해외 기술 교류 추진	· 해외기술교류 사업발굴을 위한 협력체계 구축 · 해외 선진 사회적기업 기술연수 지원