

서천군 자치분권 인식조사

고 승 희

충남연구원 연구위원
kosh@cni.re.kr

본 연구는 서천군민의 자치분권에 대한 인식조사를 통해 군민의 자치분권에 대한 의견을 반영하고 서천군의 지역적 특성에 부합한 실효적 정책개발을 위하여 추진되었음

CONTENTS

- 01 조사의 배경 및 목적
- 02 조사의 개요
- 03 조사결과
- 04 정책적 시사점
- 05 결론

요약

- 현 정부는 자치분권 실행계획을 마련하는 등 분권추진의 기반마련과 강력한 추진의지를 보이고 있으며 서천군에서도 지역특성을 반영한 자치분권 정책개발을 위해 노력하고 있음
- 자치분권에 대한 인식조사는 자치분권에 대한 5대 영역을 구분하여 서천군민 257명을 대상으로 시행되었음
- 지방자치에 대한 인식수준은 높지 않았으며 인식하고 있는 수준에 따라 지방자치의 효과에 대한 동의수준도 높게 나타나고 있으며 서천군의 자치분권 추진에 대한 인식 또한 비슷한 결과를 보이고 있음
- 자치분권에 대한 다양한 교육과 함께 지역리더의 활용 필요성 등이 제시되었으며 특히 각종 집회 및 회의 시 홍보에 대한 의견들이 제시됨
- 주민참여의 필요성이 강하게 제시되고 있으며 주민자치회에 대한 참여의사가 높았고 주민자치회는 지역자체사업 추진을 해야한다는 의견들과 함께 이를 위해서는 주민의 역량확보가 가장 우선시 해결해야 할 과제로 제시됨
- 지방자치에 대한 인식부족으로 인식제고노력이 필요하며 주민들이 체감하는 주민자치조직의 활성화와 내부역량강화 및 지역리더의 활용과 주민역량강화방안이 모색되어야 함을 시사하고 있음

01

조사의 배경 및 목적

1. 조사의 배경

- 자치분권의 중요성이 부각되고 있으며 이에 대한 인식의 개선이 이루어지고 있음
 - 창의성과 자율성 측면에서 중앙정부의 규제에서 벗어나 지방정부의 문제해결을 위한 역할의 중요성이 부각됨
 - 자치분권을 통한 민주주의 강화와 공공서비스 공급의 효율성 강화가 강조됨
- 중앙정부의 정책이 변화되고 있으며 제도적 기반이 마련되고 있음
 - 지방의 잠재력과 창의력을 국가발전의 중추로 삼고 국민주권시대정신을 반영한 연방제 수준의 자치분권이 강조되는 국정운영 방향이 설정됨
 - 정부의 자치분권 추진계획 및 실행계획이 수립되어 추진되고 있으며 지방이양일괄법제정 등 분권정책의 강력한 추진기반이 마련됨

2. 조사의 목적

- 현 정부의 정책방향 및 민선 7기의 본격적 실행을 위해 서천의 다양한 자치분권 정책과제를 제시하여 자치분권 활성화를 위한 추진동력의 기반을 마련
- 서천군의 체계적인 분권정책 추진을 위해 서천군 자치분권 추진계획 수립시 실효적 사업발굴을 위한 기초자료로 활용하고자 함

02 조사의 개요

1. 조사문항의 구성

- 일반항목을 비롯하여 자치분권을 위한 5개 영역으로 구분하여 조사문항을 구성함
 - (지방자치에 대한 인식) 지방자치에 대한 이해와 목적 및 추진방식 등
 - (서천군 자치분권 추진 인식) 서천군에서 추진 중인 자치분권제도에 대한 인식과 추진방법 및 수준과 효율적 추진 방안 등
 - (서천군 자치분권 교육 및 홍보) 자치분권 교육 경험과 추진 방식, 자치분권 대학참여의사 및 홍보 방법 등
 - (서천군 자치분권 참여와 협치) 주민참여의 필요성과 실태, 민관협력의 실태와 필요사항 등
 - (서천군 주민자치회) 주민자치회의 운영과 성과, 참여의상 및 기능, 필요사업 등

2. 조사대상 및 방법

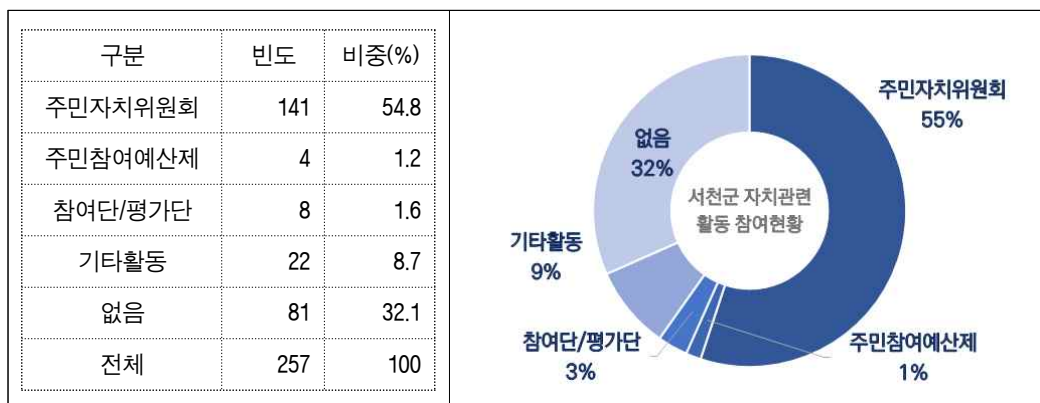
- 서천군 지역민 257명을 대상으로 조사를 실시하였으며, 조사개요 및 응답자 일반현황은 아래와 같음
 - 조사지역 및 표본크기 : 서천군 13개 읍면 지역민 257명
 - 조사기간 : 2020.04.10.~2020.04.24.
 - 설문방법 : 온라인 설문 및 일대일 개별 서면조사 병행

〈표 1〉 응답자 일반현황

구분		빈도	비중(%)	구분		빈도	비중(%)
성별	여자	118	47.0	주소지	장항읍	23	9.2
	남자	133	53.0		서천읍	62	24.7
연령	20-30세	15	5.9		마서면	11	4.4
	31-40세	29	11.4		화양면	8	3.2
	41-50세	54	21.3		기산면	24	9.6
	51-60세	69	27.2		한산면	15	6.0
	61-70세	74	29.1		마산면	13	5.2
	71세 이상	13	5.1		시초면	17	6.8
					문산면	27	10.8
직업	공무원	67	26.4		판교면	8	3.2
	회사원	16	6.3		중천면	10	4.0
	학생	2	0.8		비인면	22	8.8
	농림어업	80	31.5		서면	11	4.4
	자영업	29	11.4	전체		257	100
	주부	37	14.6				
	기타	23	9.1				

- 서천군 자치분권 인식조사를 위한 다양한 지역민들의 의견수렴을 위해, 성, 연령, 직업, 주소지 등을 검토하고 이를 반영하여 확률적으로 선정함
- 특히, 응답자 선정은 현재 서천군에서 추진하는 지방자치 관련 활동에 참여하고 있는 지역민들을 주 대상으로 하였으며, 형평성을 고려하여 일반지역민을 포함함
- 참여활동 내용을 살펴보면, 주민자치위원회 활동가가 54.8%로 가장 많은 비중을 차지하며 이외 주민참여예산제, 참여단/평가단, 기타활동 등에 참여하고 있는 정책관련 지역민이 전체의 67.9%이고, 정책활동과 관련이 없다고 응답한 지역민은 32.1%를 차지함

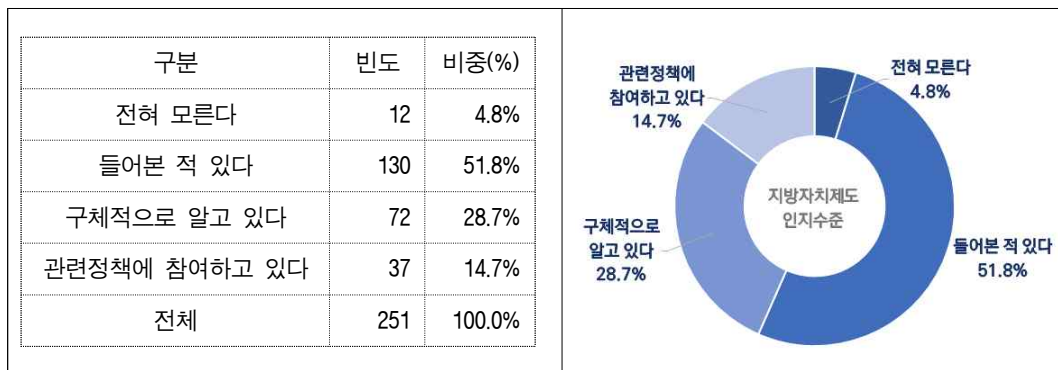
〈표 2〉 응답자 서천군 자치관련 활동사항



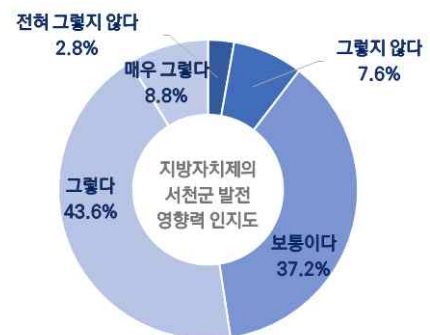
03 조사결과

1. 지방자치에 대한 인식

- 현재 추진 중인 지방자치제도에 대한 인지도 조사 결과, 응답자의 51.8%는 들어본 적이 있다고 응답하였으며, 전혀 모른다고 응답한 비율은 4.8%에 달함
- 응답자 일반현황에서 살펴본 바와 같이, 67.9%의 응답자가 자치분권 정책활동 참여자 임에도 불구하고, 지방자치제도에 대한 인식수준은 상대적으로 낮게 나타남

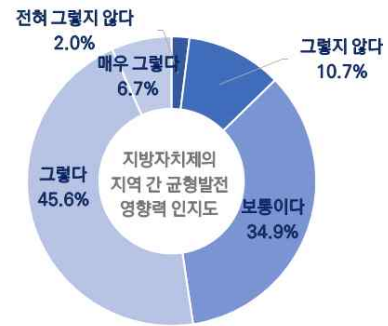


- 지방자치제도의 시행이 서천군 발전에 도움이 되는가에 대한 인식조사 결과, 그렇다라고 긍정적으로 응답한 비율은 52.4%를 차지하며, 보통이다 37.2%, 그렇지 않다는 응답이 10.4%로 나타남
- 긍정 답변 중 매우그렇다라고 응답한 비율은 8.8%, 부정 답변 중 전혀그렇지않다라고 응답한 비율은 2.8%를 차지함



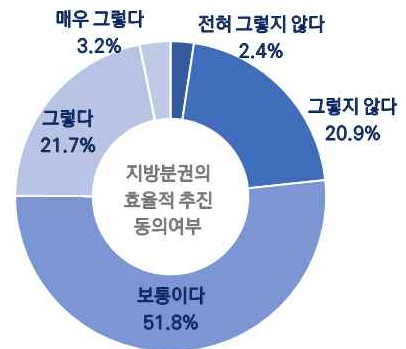
- 지방자치제도가 지역 간 균형발전에 도움이 되는가에 대한 인식조사 결과, 긍정적 답변은 52.3%, 보통 34.9%, 부정적 답변 12.7%로 나타남

- 세부적으로 살펴보면, 매우그렇다 6.7%, 전혀 그렇지 않다 2.0%로 응답자 절반이상이 균형발전의 도움에 긍정적인 응답을 했으나, 보통 또는 부정답변도 비슷한 비율로 나타남



- 현재 추진되고 있는 지방분권의 효율성에 대한 인식 조사 결과, 긍정적 답변은 24.9%, 보통 51.8%, 부정적 답변 23.3%로 위의 서천군 발전 및 균형발전에 대한 인식조사와 비교하여 가장 부정적인 것으로 나타남

- 주민들은 지방자치가 지역발전 및 균형발전에 도움이 되는 제도라고 인식하는 경향은 상대적으로 크지만, 그 추진방식에 있어서는 효율적이지 못하다고 인식하는 의미로 해석할 수 있음



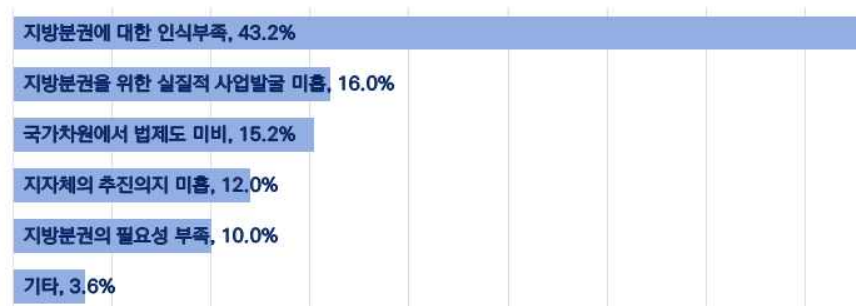
- 위에서 언급한 지방자치제도로 인한 지역의 발전, 지역간 균형발전에 도움, 지방분권제도의 효율적 추진에 관한 인식도에 대하여 5점척도로 환산하여 비교해보면, 평균적으로 서천군 발전에 도움이 된다는 의견이 3.48, 지역간 균형발전에 도움이 된다는 의견이 3.44, 지방분권제도의 효율적 추진에 대한 동의도가 3.02 순으로 나타남

- 세부적으로 지방자치제도에 대해 인식하고 있는 수준에 따라 응답 차이를 비교해보면, 지방자치제도에 대한 인식이 강할수록(전혀 모른다 → 관련정책에 참여하고 있다) 지방자치의 효과에 대한 동의여부 또한 비례적으로 높게 나타났음

<div> <div>서천군발전에 도움, 3.48</div> <div>지역간 균형발전에 도움, 3.44</div> <div>지방분권제도의 효율적 추진, 3.02</div> </div> <div>*5점척도</div>			
지방자치 인식에 따른 응답차이	서천군발전에 도움	지역간 균형발전에 도움	효율적 추진
전혀 모르다(4.8%)	2.58	2.67	2.58
들어본 적 있다(51.8%)	3.23	3.22	2.88
구체적으로 알고 있다(28.7%)	3.79	3.76	3.17
관련정책에 참여하고 있다(14.7%)	4.03	3.86	3.39
Total	3.48	3.44	3.02

● 지방분권제도의 효율적 추진에 대한 동의도가 가장 적게 나타난 것처럼, 지방분권이 제대로 이루어지지 않는 이유에 대해 조사한 결과, 지방분권에 대한 인식부족이라고 응답한 비율이 43.2%로 가장 높게 나타났음

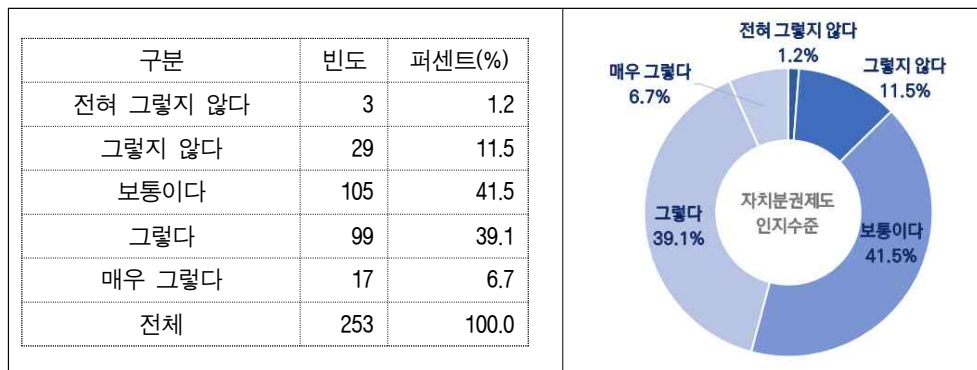
- 세부내용을 살펴보면 지방분권을 위한 실질적 사업발굴 미흡 16%, 국가차원의 법제도 미비 15.2%, 지자체의 추진의지 미흡 12%, 지방분권의 필요성 부족 10% 순으로 인식부족 43.2%를 제외한 나머지 답변의 선택비율은 비슷하게 나타남
- 기타 내용으로는, 지역주민의 참여와 이해부족, 예산부족, 자원부족, 중앙집권 및 광역권 집중에 따른 지자체 분배구조 약화로서 대부분 법제도 미비로서의 내용은 언급하였음



2. 서천군 자치분권 추진 인식

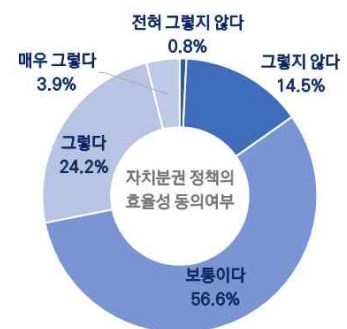
- 서천군 지역현황을 알아보기 위해, 서천군에서 추진 중인 지방분권제도에 대한 인식도 조사결과, 긍정적으로 답변한 비율이 45.8%, 부정적으로 답변한 비율이 12.7%로 나타남

- 세부적으로 매우그렇다 6.7%, 보통이다 41.5%, 전혀그렇지않다 1.2%로 나타남. 이는 앞서 지방 자치제도에 대한 인식조사 결과에서 전혀모른다 라고 응답한 4.8% 보다 강한 부정답변은 더 작게 나타났으며, 정책에 참여하고 있다고 응답한 14.7%의 응답비율 보다 강한 긍정답변 또한 더 작게 나타났음.
- 종합적으로 주민들은 우리나라 지방자치제도에 대한 인식수준 보다 서천군 자치분권 추진에 대한 인식수준이 더 낮은 것으로 해석됨



- 서천군의 자치분권 정책의 효율적 추진사항에 대한 동의여부 조사결과, 긍정적으로 답변한 비율은 28.1%, 부정적으로 답변한 비율은 15.3%로 나타남

- 세부적으로 매우그렇다 3.9%, 보통이다 56.6%, 전혀그렇지않다 0.8%로 나타남. 이는 앞서 지방분권의 효율적 추진 동의여부에 대한 조사결과와 비슷한 추세이나, 서천군 자치분권 정책의 효율성에서 긍정답변이 상대적으로 더 크게 나타남(24.9% < 28.1%)



- 서천군의 자치분권수준에 대한 인식 조사결과, 높은편이라고 응답한 비율은 16.8%, 낮은편이라 응답한 비율은 25.8%로 낮다는 수준이 더 크게 나타남

- 세부적으로 매우높다 1.6%, 보통이다 57.4%, 매우낮다 0.8%순으로 나타남



- 위에서 언급한 서천군 자치분권 정책의 효율적 추진 및 자치분권 수준을 5점척도로 환산하여 비교해보면, 제도가 효율적으로 추진되고 있다는 동의가 3.17로 나타났으며, 자치분권 수준은 2.92로 나타났음

- 세부적으로 지방분권제도에 대해 인식하고 있는 수준에 따라 응답 차이를 비교해보면, 지방분권제도에 대한 인식이 강할수록(전혀 그렇지 않다 → 매우 그렇다) 자치분권 정책의 효율성에 대해 동의하는 정도도 높았고, 자치분권 수준을 인식하는 정도도 높게 나타났음
- 이는 자치분권제도의 시행에 있어, 주민들이 자치분권에 대해 홍보 및 교육이 선행되어야 한다는 점을 시사함

자치분권제도 인지 정도에 따른 응답차이	자치분권 정책 효율적 추진	자치분권 수준
전혀 그렇지 않다(1.2%)	2.00	2.33
그렇지 않다(11.5%)	2.48	2.38
보통이다(41.5%)	3.02	2.83
그렇다(39.1%)	3.36	3.01
매우 그렇다(6.7%)	4.35	4.00
Total	3.17	2.92

- 위의 분석에서 서천군의 자치분권수준은 낮다라고 인식하는 주민들이 더 많았으며, 이러한 상황에서 자치분권 수준을 높이기 위한 방향에 대해 조사한 결과, 주민자치조직 활성화에 대한 응답비율이 22.4%로 가장 높게 나타났음

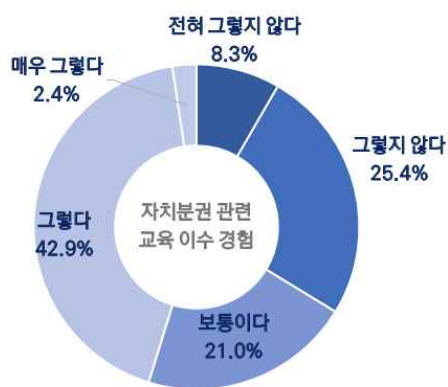
- 세부적으로 주민참여확대 20.1%로 비슷한 비율로 높게 나타났으며, 다음으로 자치분권 홍보 강화 17.2%, 자치분권 교육 확대 16.4%, 자치분권제도 마련 13.1%, 민관협치 강화 9% 순으로 나타남
- 기타 내용으로는, 주민자치업무능력 강화, 재정자립도 향상, 예산증액 등을 언급하였음



3. 서천군 자치분권 교육 및 홍보

- 서천군에서 자치분권 관련 교육에 대한 이수 경험에 있어, 응답자의 45.3%가 경험이 있다고 응답하였고, 33.7%는 그렇지 않다고 응답하였음

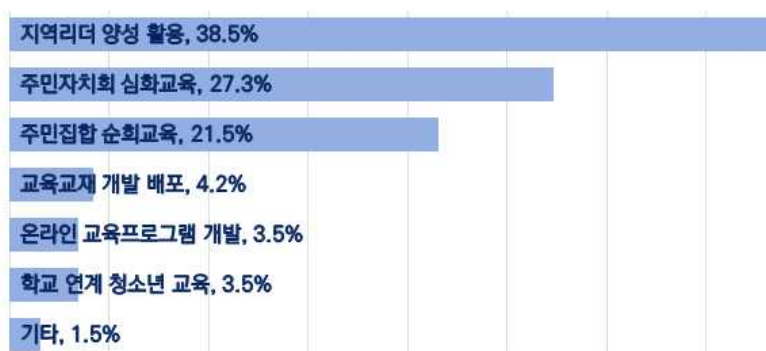
- 서천군에서 시행하는 자치분권 관련 교육수준에서는 5점척도 기준으로 전체평균 2.95수준으로 나타났으나, 이수경험이 있는 응답자들에 한해서 교육수준에 대한 평가를 환산해보면 3.79로 나타남



자치분권 교육이수 경험	자치분권 관련 교육 수준 (5점척도)
전혀 그렇지 않다(8.3%)	2.19
그렇지 않다(25.4%)	2.52
보통이다(21%)	3.00
그렇다(42.9%)	3.25
매우 그렇다(2.4%)	4.33
Total	2.95

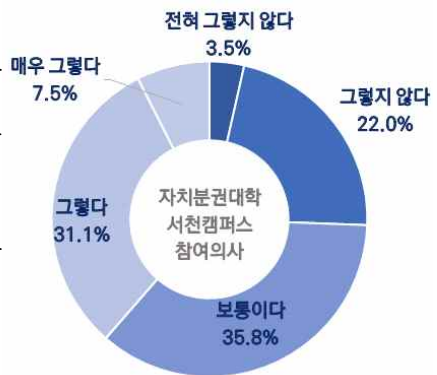
- 서천군 자치분권 관련 교육을 위해 가장 필요로 하는 내용에 대해 조사한 결과, 지역리더 양성 활용에 대한 응답이 38.5%로 가장 크게 나타났음

- 세부적으로 주민자치회 심화교육 27.3%, 주민집합 순회교육 21.5%, 교육교재 개발 배포 4.2%, 온라인 교육프로그램 개발 3.5%, 학교연계 청소년 교육 3.5% 순으로 나타남
- 기타 내용으로는, 예산지원에 대한 문제를 언급하였음



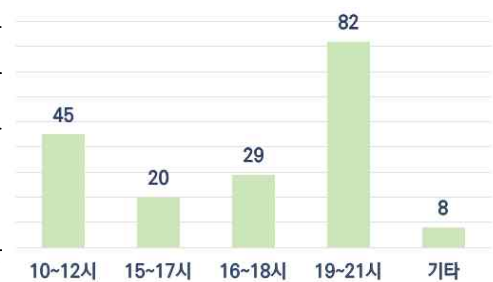
- 서천군에서 올해 운영예정인 자치분권대학과 관련하여 참여 의사에 대한 조사결과, 응답자의 38.6%가 참여하겠다고 했으며, 23.5%는 참여하지 않겠다고 응답함

- 강한긍정에 대한 답변은 7.5%, 강한부정에 대한 답변은 3.5%였음



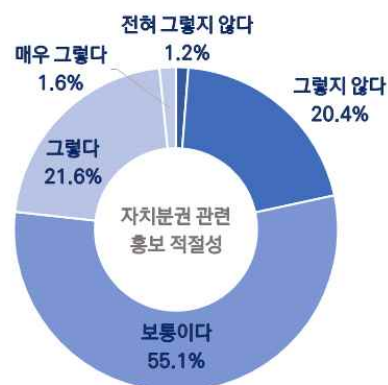
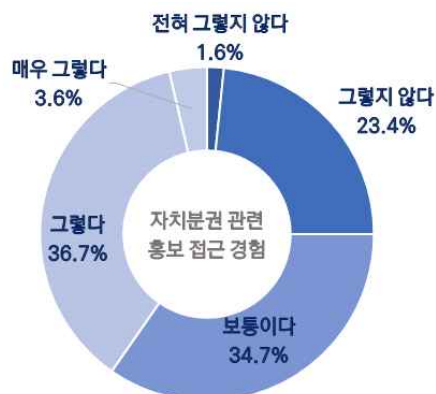
- 자치분권대학에 참여한다는 응답자를 대상으로 참여 가능 시간대를 조사한 결과, 19~21시에 대한 응답비율이 가장 높았으며, 다음으로 10~12시를 선호하는 것으로 나타남

- 기타 의견으로는, 농번기 및 농한기를 고려하여 탄력적인 운영이 필요하다고 언급하였음

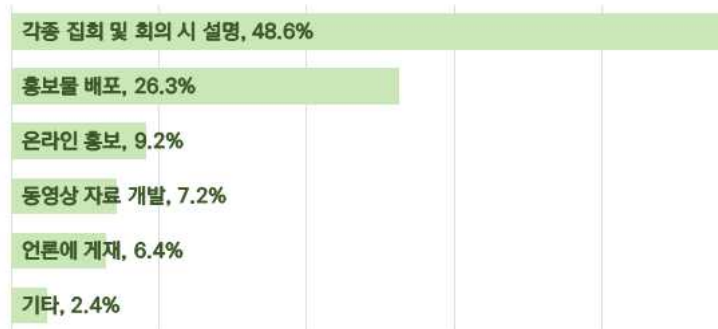


- 서천군에서 추진 중인 자치분권 관련 홍보 접근 경험에 대한 조사결과 경험이 있다는 응답은 40.3%, 그렇지 않다는 응답은 25%로 나타남

- 현재 추진 중인 자치분권 관련 홍보가 제대로 이루어지고 있는지에 대한 조사결과, 그렇다 라고 응답한 긍정비율은 24.2%이며, 그렇지않다라고 응답한 부정비율은 21.6%에 달함

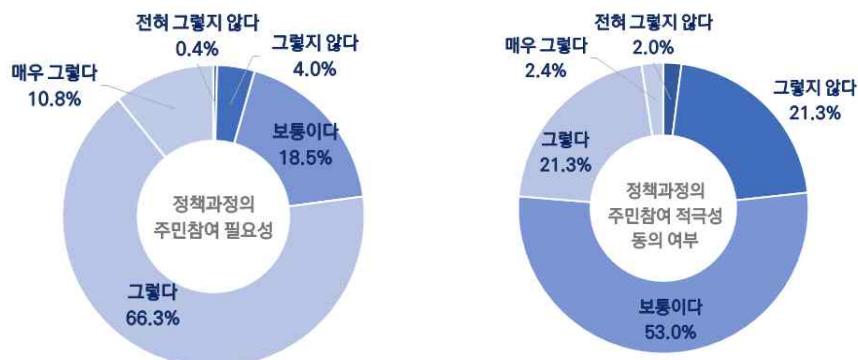


- 자치분권 관련 홍보를 위해 가장 필요한 내용에 대한 조사결과 각종 집회 및 회의 시 설명을 해야한다는 의견이 48.6%, 홍보물 배포 26.3%로 가장 크게 나타났음
- 이외 온라인 홍보 9.2%, 동영상 자료 개발 7.2%, 언론에 게재 6.4%의 의견이 있었으며, 기타 의견으로는 군소식지를 활용한 홍보 등 조금 더 다양한 방법의 홍보방법을 개발해주기를 언급함



4. 서천군 자치분권 참여와 협치

- 서천군의 정책과정에 있어 주민참여의 필요성에 대한 조사결과, 응답자의 77.1%가 필요하다고 하였으며, 4.4%는 그렇지 않다고 응답하였음
- 가장 많은 응답자가 정책과정의 주민참여 필요성에 동의했음에도 불구하고, 실제 정책과정에 있어 주민참여가 적극적으로 이루어지고 있는지에 대한 설문에서는 그렇다라고 응답한 비율이 23.7%로 하락하였으며, 그렇지 않다라고 응답한 비율은 22.3%로 증가하였음
- 이는 주민참여의 필요성은 다수가 인식하고 있으나, 실제 정책과정에서는 주민들이 적극적으로 참여하고 있지 못하고 있는 현실을 반영하고 있다고 해석됨

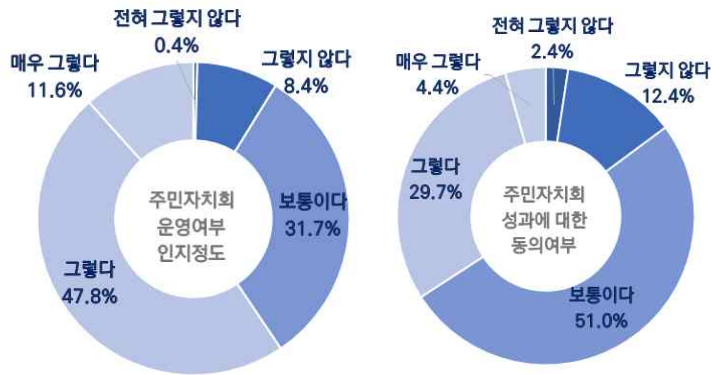


- 서천군의 성과향상을 위한 민관협력 적극성에 대한 조사결과, 25.2%는 긍정적인 답변으로 응답하였으며, 22.8%는 그렇지 않다고 응답함
- 주민참여와 협력을 위해 가장 필요한 내용에 대해서는 주민의 역량확보가 필요하다는 의견이 41.2%로 가장 크게 나타났으며, 주민참여의 제도화 31.6%, 주민주도사업 발굴 14.8%, 시민단체 활성화 7.6%, 공무원 인식개선 3.6%순으로 나타남
- 기타의견으로는 군민과의 소통 우선, 주민필요 사업에 대한 수요조사 시행 등을 언급함



6. 서천군 주민자치 조직

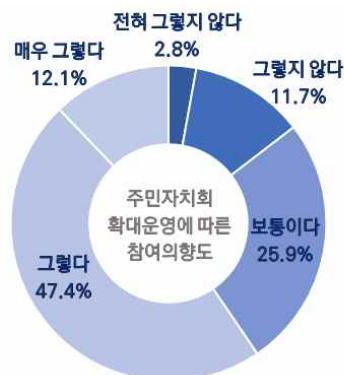
- 서천군의 주민자치회 운영에 대한 인지도 조사결과, 알고있다는 응답이 49.4%, 그렇지 않다는 응답이 8.8%로 응답자 중 절반이 주민자치회에 대해 알고 있는 것으로 나타남
- 주민자치회 운영이 자치분권과 지역발전을 위한 성과에 대해 동의하는 정도는 그렇다 라고 긍정적으로 응답한 비율이 34.1%, 그렇지 않다고 부정적으로 응답한 비율이 14.8%로 나타남
- 주민자치회 인지정도에 따른 성과 동의에 대한 결과를 5점척도로 환산하여 비교해 보면, 주민자치회 운영에 대해 인지하는 정도가 클수록, 주민자치회 성과도 크다고 생각하는 경향이 강하게 나타남



주민자치회 인지정도	주민자치회 성과(5점척도)
전혀 그렇지 않다	1.00
그렇지 않다	2.29
보통이다	2.90
그렇다	3.45
매우 그렇다	3.86
Total	3.21

- 서천군의 주민자치회가 확대 운영될 경우 참여의향에 대한 조사결과, 그렇다라고 응답한 비율이 49.5%로 응답자의 절반은 참여하겠다는 의사에 동의하였으며, 14.5%의 응답자는 참여하지 않겠다고 응답함

- 주민자치회 인지정도에 따라 참여의향도를 5점척도로 환산할시, 인지정도가 낮은 경우 참여의향도는 2점이었으며, 인지정도가 높은 경우 참여의향도는 4.39로 나타남에 따라 주민자치회 인지정도에 따른 참여의향도는 비례적으로 증가하는 것으로 나타남



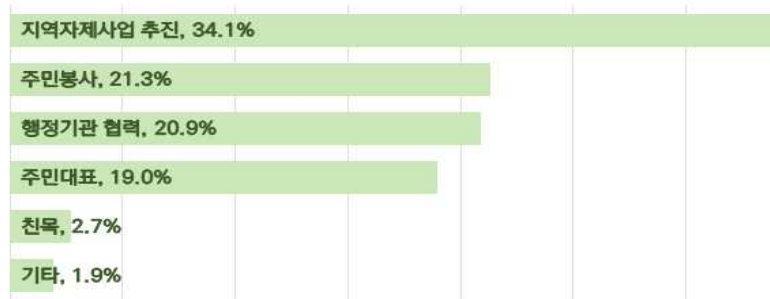
주민자치회 인지정도	주민자치회 참여의향도
전혀 그렇지 않다	2.00
그렇지 않다	2.71
보통이다	3.31
그렇다	3.66
매우 그렇다	4.39
Total	3.54

- 서천군 주민자치회의 역할과 기능에 대한 조사결과, 지역자체사업 추진에 대한 의견이 34.1%로 가장 크게 나타났으며, 주민봉사 21.3%, 행정기관 협력 20.9%, 주민대표 19%, 친목 2.7%로 나타남

- 주민자치회 운영이 자치분권과 지역발전을 위한 성과를 거두고 있다고 인지하는 정도에 따라 주민자치회 역할과 기능에 대한 의견은 차별적으로 나타났음

- 주민자치회 성과에 대해 동의하지 않는 응답자의 경우, 행정기관 협력, 지역자체사업 추진에 대한 의견이 높게 나타났으며, 성과가 보통이라고 응답한 경우에는 지역자체사업추진과 주민 봉사라는 의견에 가장 많은 응답결과가 나타남. 성과에 대해 높다고 동의한 응답자의 경우, 지역자체사업 추진, 주민대표로서의 기능이 크다고 응답하였음

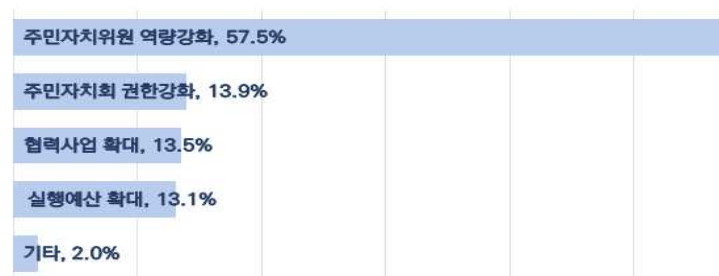
- 기타의견으로는 공형관 기회부여와 합리적 행정구현, 주민대표들과의 소통협력, 행정기관과 협업을 통한 지역현안해결 및 주민참여 독려 등의 의견을 언급함



주민자치회 성과 인지정도	주민봉사	주민대표	행정기관 협력	친목	지역자제사업 추진	기타	total
전혀 그렇지 않다	1	0	3	0	1	0	5
그렇지 않다	5	5	8	0	11	1	30
보통이다	31	19	27	4	42	2	125
그렇다	14	20	8	2	23	2	69
매우 그렇다	1	2	2	0	6	0	11
Total	52	46	48	6	83	5	240

=54.112, p=0.067

- 서천군 주민자치회 활성화를 위해 필요한 사업에 대한 조사결과, 주민자치위원 역량강화가 57.5%로 가장 크게 나타났으며, 주민자치회 권한강화 13.9%, 협력사업 확대 13.5%, 실행예산 확대 13.1% 순으로 나타남
- 기타의견으로는 주민들에게 전달 및 의견수렴을 위한 자치위원 발굴이 절실하다는 의견과, 주민자치회의 권한과 역량을 강화해달라는 요구가 있었으며, 모든 군민들이 공통적으로 필요하다고 생각하는 사업을 발굴하고 우선추진해 줄 것을 요구하였음



- 서천군 자치분권 시행과 관련하여, 위의 조사결과 이외 주민들의 의견 중 가장 많이 언급되었던 내용은 적극적인 주민참여가 선행되어야 한다는데 공통된 의견이었으며, 읍면별

균등배분된 자치위원회 예산을 인구규모 비례 할당으로 예산액을 차등배분하여 줄 것을 요구하였음

- 주민들이 자치분권을 알 수 있도록 홍보하고 설명회를 개최하는 것이 가장 최우선이라는 내용의 언급이 많았으며, 자치위원회 구성을 더 다양하고 평등하게 할 수 있는 제도가 필요하며, 활동에 따른 보상이 병행되어야 한다는 의견이 있었음
- 또한 위원회의 역량강화를 위한 맞춤형 교육기법 개발에 대한 요구가 있었으며, 모든 군민들의 정책수요 조사를 위해 온라인투표나, 주민자치센터를 통한 적극적인 의견수렴 창구 개발 등을 요구하였음
- 기타 자치분권을 실생활에서 느낄 수 있도록 친근한 용어설정 고려가 필요하다는 언급과 함께 단기적 사업발굴이 아닌, 장기적 목표와 로드맵제시가 필요하다는 의견이 나타났음

04

정책적 시사점

● 지방자치에 대한 인식 부족으로 인식제고 노력이 필요

- 서천군의 주민자치위원회 및 평가단과 주민참여예산제위원 등 비교적 자치분권과 관계된 대상을 조사하였음에도 인식수준은 비교적 낮게 나타나고 있으며 들어본 적이 있다는 수준으로 이는 지방자치에 대한 인식제고 노력이 필요함을 시사함
- 지방분권이 제대로 추진되지 않고 있는 이유에 대해서도 인식부족이라고 응답하고 있으며 지방자치제도에 대한 인식수준이 높을수록 효과에 대한 동의수준도 높게 나타나고 있는 만큼 지방자치에 대한 교육이 선행되어야 할 것임
- 서천군에서 추진 중인 자치분권에 대한 인식수준은 우리나라 지방자치제도에 대한 인식수준 보다 더 낮은 것으로 해석되고 있어 체계적 교육이 시급히 이루어져야 할 것임

● 주민들이 체감하는 주민자치조직의 활성화필요

- 서천군민들의 자치분권에 대한 인식이 낮은 이유 중 하나는 자치분권과 관련된 제도와 참여가 체계적으로 이루어지지 않고 있기 때문이며 주민들의 인식제고와 이해를 위해서는 직접참여하는 자치조직의 활성화가 중요함
- 자치분권 수준을 높이기 위한 방향에 대해서도 주민자치조직활성화가 가장 높게 나타났으며 주민참여확대 순으로 나타난 만큼 주민자치조직을 통한 참여확대방안들이 강구될 필요가 있음

● 자치분권 관련 내부역량강화와 지역리더의 활용

- 지속가능한 자치분권이 이루어지기 위해서는 외부인력 및 역량으로는 한계가 있으며

서천군 내부의 체계적 교육을 통한 역량강화와 자치분권 인력을 양성하고 지역의 리더가 함께 참여하여 지역적 유대감을 높일 수 있도록 할 필요가 있음

- 이를 위해 심화교육 및 순회교육 등 다양한 교육방식을 도입하고 미래세대인 청소년에 대한 교육을 통해 지역의 인적역량을 확보하여야 함

● 자치분권에 대한 홍보방식의 다양화 및 집합홍보방안 필요

- 자치분권에 대한 홍보방식을 강구해야 할 것이며 개발된 홍보물을 집합장소에서 맞춤형으로 설명할 수 있는 방안들이 이루어져야 할 것임
- 단순히 홍보물을 제작하여 배포하는 것도 중요하나 간략하게라도 설명하는 방법을 병행할 필요가 있음

● 주민참여의 확대와 협치를 위한 주민역량강화방안 모색

- 민관이 협력하고 함께 상생하기 위해서는 주민참여를 비롯하여 주민이 주도하는 사업들이 함께 추진될 필요가 있음
- 이러한 여건이 조성되기 위한 첫째 조건으로 주민들의 자치분권 역량이 매우 중요함
- 자치분권 역량은 단순한 교육으로 이루어지는 것이 아니며 실제 사업을 진행하는 과정에서 확보될 수 있는 만큼 이를 체계적으로 지원할 수 있는 중간지원조직등도 강구되어야 함

● 주민자치회의 기능과 역할을 명확히 설정하고 자체사업추진을 위한 기반을 마련

- 서천군의 주민자치회가 어떠한 기능을 수행할지를 명확히 설정하고 이에 부합한 권한을 부여하여야 함
- 주민자치회는 지방의회와의 관계설정에도 주의하여 기능을 부여토록 하여야 하며 지역의 자체사업 추진에 대한 역할과 기능을 부여함으로써 주민이 참여하고 주민이 함께 누리는 문화를 만들 수 있도록 하여야 함

05 결론

- 정부에서 추진하고 있는 자치분권 추진계획의 목표와 과제를 모두 추진하는 것은 일정기간의 시간과 노력들이 요구되어짐
 - 법과 제도가 바뀌어야 하며 이를 바탕으로 지역의 정책들을 만드는 것은 시간과 노력이 모두 병행되어야 성과를 거둘 수 있는 사항임
 - 현재 제시되고 있는 33개의 실행과제들은 사실상 계층간 구분이 명확치 않은 것으로 지역의 특성을 반영하였다기 보다는 지역의 특성을 반영하기 위한 기초적 과제라 할 수 있음
- 도-서천군의 자치분권 추진을 연계하여야 함
 - 자치분권의 대상은 주민이어야 하며 주민은 기초자치단체와 밀접한 관계가 있는 만큼 도의 자치분권계획과 서천군의 자치분권계획의 연계성을 높여 정책의 실효성을 높이고 시너지효과를 발휘할 수 있도록 하여야 함
- 서천군의 특성과 실행가능성이 우선시 되어야 함
 - 현실적으로 서천군에서 많은 사업과 비용이 많이 소요되어지는 사업들은 현실적으로 추진하기 어려움
 - 서천군의 상황과 여건을 충분히 고려하여 실행가능한 과제들을 선별해서 단계적으로 추진하여 자치분권의 성과를 창출해 나가야 함
 - 현재 서천군의 여건상 인식에 대한 부분과 시기적으로 초기인 점을 고려한다면 다양한 계층이 참여하고 그들의 수준을 반영한 인식제고가 우선적으로 추진될 필요가 있음

● 서천군의 자치분권은 지속적이고 장기적 관점에서 추진되어야 함

- 자치분권은 단기간에 이루어지고 정착되어지는 것이 아닌 만큼 장기적 관점에서 지속적으로 추진되어야 함
- 현실에서의 제약과 불가능성을 넘어서기 위해서는 미래세대를 위한 다양한 방안들과 참여가 이루어지도록 하여야 함
- 미래세대 뿐 아니라 다문화가정 등 다양한 계층과 연령이 함께 만드는 자치분권정책들이 구상되어야만 주민이 함께하는 행복한 서천이 이루어질 수 있을 것임