

제1-5회 환황해포럼의 주요 정책이슈 분석

송영현 · 유무상

충남연구원 경제산업연구실 책임연구원 · 공간환경연구실
연구원

pm1032@cni.re.kr/yms7y2@cni.re.kr

최근 들어 환황해포럼의 내실화가 필요하다는 의견이 지속적으로 제기되고 있음. 이러한 배경에서 본 과제는 그간 환황해포럼에서 논의된 정책이슈를 체계적으로 종합하고, 이들 정책이슈와 충남 도정방향을 연계하는 방안에 대해 검토하고자 함

CONTENTS

1. 분석배경 및 목적
2. 텍스트 분석을 통한 환황해포럼 정책이슈 도출
3. 도출이슈와 도정방향과의 연계성 분석 및 시사점

요약

- 충남도는 그간 총5회에 걸쳐 환황해포럼을 개최하고, 환황해권 지방정부 간 협력을 위해 다양한 주제를 논의해온 바 있음
- 환황해포럼은 그간 환황해권 지방정부 간 네트워크 구축, 환황해에 대한 공동인식 형성에 있어 긍정적인 영향을 끼쳤으나, 도정과의 실질적인 연계수준이 낮다는 점에 한계가 있었음
- 이에 본 연구는 그간 논의되었던 환황해포럼의 정책이슈들을 종합적으로 분석하고, 이와 연계할 수 있는 도정방향 및 연계 강화방안을 검토함
- 우선, 텍스트마이닝 기법을 활용하여 환황해포럼의 주요 정책이슈를 도출하고, 도출된 정책이슈와 실제 도정방향과의 연계성을 검토한 후, 관련된 시사점을 제시함
- 분석결과, 지방외교 활성화, 환황해권 평화공동체 구축, 재해재난·환경오염 분야 교류협력, 기업교류 및 혁신생태계 구축, 환황해 교통망 구축이 주요 정책이슈로 도출됨
- 이들 정책이슈와 관련하여 충남도가 2019, 20년에 걸쳐 추진하였거나 향후 추진계획 중인 약 20여 개의 정책사업들과의 연계강화가 필요함
- 또한 도출된 정책이슈와 도정방향의 연계성을 강화하기 위해 논의주제의 지속성 강화, 공공·민간 참여의 확대를 통한 참여주체의 다양화, 공동협력이 가능한 의제를 중점 논의하는 등의 노력이 필요함

01 분석배경 및 목적

1. 분석배경 및 목적

- 충남도는 2015년부터 19년까지 총5회에 걸쳐 환황해포럼을 개최하고, 환황해권 지방정부 간 협력을 위해 다양한 주제를 논의해온 바 있음
- 환황해포럼이 그간 환황해권 지방정부 간 네트워크 구축, 환황해에 대한 공통 인식 형성에 있어 긍정적인 영향을 끼쳤음에도 불구하고, 도정과의 연계성이 약하다는 것이 단점으로 지적되어오고 있음
- 또한 매회 새로운 논의 주제를 선정한 바, 기존 회차 포럼에서 유의미하게 논의되었던 의제들이 지속성을 담보하지 못한 채 일회적으로 검토되는데 그침
- 이러한 한계를 보완하기 위해 그간 논의되었던 환황해포럼의 정책이슈들을 종합적으로 검토하고, 이와 연계할 수 있는 도정방향은 무엇인지를 분석해볼 필요가 있음
- 위와 같은 반성과 검토는 비단 환황해포럼에 그치지 않으며, 국내 타 지자체의 국제포럼에서도 같은 고민과 검토가 이뤄지고 있음
 - 홍원표 외(2019)에 따르면, 제주국제포럼의 경우 13회차(2018년)부터 전체 세션의 수를 줄이고 대주제와 세션간의 연계성을 강화하였으며, 제주도의 핵심 정책을 참가자들과 공유하기 위한 조치를 실시함
 - 인천의 인차이나포럼의 경우, 포럼의 규모는 크지 않으나 매회 구체적인 특정 주제를 선정하여 포럼의 내실화를 도모한 바 있음
 - 예를 들면, 2018년 인천시정의 주요 키워드와 연계하여 <한중 바이오·뷰티

컨퍼런스>를 인차이나포럼의 주제로 삼은 바 있음

- 이러한 대내외 추세변화에 조응하여, 환황해포럼 역시 그간 논의·도출된 바 있는 정책이슈를 전반적으로 검토하고, 이를 효율적으로 도정과 연계시킬 수 있도록 방안을 모색해야 함
- 분석결과를 적절히 활용할 경우 환황해포럼의 고도화와 내실화에 충분히 기여할 수 있을 것으로 판단됨
- 즉, 단순한 행사성 포럼에 그치지 않고, 환황해포럼이 실제 도정에 긍정적인 영향을 주는 촉매제 역할을 수행하는데 있어 충분히 기여할 수 있을 것임

2. 분석내용

- 본 분석의 주요내용은 크게 ①텍스트마이닝 기법을 활용한 환황해포럼 주요 정책이슈 도출, ②도출된 정책이슈와 실제 도정방향과의 연계성 검토의 2가지로 나뉨
 - 제1-5회 환황해포럼 전체 논의 내용에 대한 워드클라우드 및 의미연결망 분석을 실시한 후, 공공 및 민간부문, 학계로 논의주체를 분리하여 동일한 분석을 실시함
 - 분석을 통해 그간 논의되었던 정책 키워드를 도출하고, 이들을 서로 연결하여 정책이슈를 도출함
 - 다음으로 도출된 정책이슈와 최근 도정방향(2019-20년 도청의 주요업무계획 내용)의 연계성을 검토하고, 이들의 연계성을 강화하는 방안을 모색함

02

텍스트 분석 통한 환황해포럼 정책이슈 도출

1. 분석개요 및 방법

- [분석개요] 텍스트마이닝 기법을 활용하여 환황해포럼 결과보고서에서 주요 정책이슈를 도출하는 분석을 실시함
 - 제1-5회 환황해포럼 결과보고서의 문자 데이터를 형태소 분석을 통해 의미를 가진 최소한의 말의 단위인 실질 형태소를 추출함
 - 형태소 분석결과에 기초하여 워드클라우드, 의미연결망 분석을 실시하고 이를 통해 회차별로 환황해포럼의 정책이슈를 도출함
 - 환황해포럼 프로그램북이나 발표자료가 아닌 결과보고서를 활용한 것은 발표 내용과 참여자 간 논의내용을 가장 충실히 담고 있기 때문임

오늘 논산시의 여행은 기대가 된다

■ 문법 형태소

■ 실질 형태소 (색인어 추출대상)

<그림1> 형태소 분석의 예시

자료 : 최돈정 외, 2019

- 1-5회 환황해포럼 전체 논의 내용에 대한 워드클라우드 및 의미연결망 분석을 우선 실시한 후, 공공 및 민간부문, 학계로 논의주체를 분리하여 추가적으

로 워드클라우드와 의미연결망 분석을 실시함

- 1회 포럼의 경우 최초로 진행된 만큼 일반적인 이슈가 주를 이루고 공공 및 민간부문, 학계별로 특별한 내용 차이가 없어 추가분석 대상에서 제외함
- **[워드클라우드 분석]**워드클라우드 분석은 문서의 키워드, 개념 등을 직관적으로 파악할 수 있도록 핵심 단어를 가시화 하는 기법을 의미함(최돈정 외, 2019)
 - 데이터에서 얻어진 태그들을 분석을 통해 중요도나 빈도를 고려하여 시각화 함
 - 중요도나 빈도가 높을수록 단어의 크기가 커진다는 특성을 지님
- **[의미연결망 분석]**의미연결망 분석은 커뮤니케이션의 내용 중 언어가 동시에 발생하는 빈도를 측정함으로써 언어 상호간의 상징적 연결구조와 의미론적 해설을 도모하는 기법임(박한우 외, 2004)
 - 단어들의 빈도와 한 문장 안에서 동시에 사용되는 단어들의 관계를 통해 메시지의 의미화 패턴을 분석할 수 있음(최윤정 외, 2014)
 - 의미연결망 분석의 연관성 규칙 평가는 3개의 척도가 활용되며 지지도(해당 규칙이 얼마나 의미가 있는지에 대한 척도), 신뢰도(A라는 사건이 발생했을 때 B가 발생할 확률이 얼마나 높은지에 대한 척도), 향상도(A와 B가 독립된 사연일 때 동시에 거래된 비중으로 나눈 값)가 그것임
- **[분석절차 및 세부내용]**빈출수를 기준으로 상위 25개의 단어를 추출하여 워드클라우드 분석을 실시하였으며, 지지도, 신뢰도, 향상도를 기준으로 연계된 25개의 단어들을 상호 연결하여 의미연결망 분석을 실시함
 - 위 기준에 의해 1-5회 환황해포럼의 전체 논의 내용과 각 주체별 워드클라우드 및 의미연결망 분석을 실시함
 - 단, 민간부문의 참여가 다소 적었던 제5회 민간부문 워드클라우드 분석의 경우, 데이터 추출의 한계로 인해 10개 단어를 기준으로 워드클라우드 및 의미연결망 분석을 실시함

〈표1〉 분석개요

구분	내용
분석대상	제1-5회 환황해포럼
데이터	제1-5회 환황해포럼 결과보고서
시간범위	2015-2019년
분석방법	워드클라우드 및 의미연결망 분석 -워드클라우드 분석 : 도출된 빈도수를 기준으로 상위 25개 최 빈출 단어 추출 -의미연결망 분석 : 지지도, 신뢰도, 향상도를 기준으로 연계된 25개의 단어들을 상호 연결하여 의미연결망 분석을 실시함
분석내용	-1-5회 환황해포럼 전체 논의 내용에 대한 워드클라우드 및 의 미연결망 분석 실시 -공공 및 민간부문, 학계로 나눠 워드클라우드 및 의미연결망 분석 실시

2. 회차별 정책이슈 분석결과

- [1회 환황해포럼 정책이슈 분석결과]중국, 미국, 일본 등 주요 협력대상국과 평
화 공동체를 구축하는 것이 이슈로 도출됨
 - 워드클라우드(키워드) 분석결과 : 정부, 중국, 지방, 역할, 필요, 협력, 미국,
평화, 환황해, 관계 등의 키워드가 도출됨
 - 의미연결망(키워드 간 연계관계) 분석결과 : 중국, 미국, 일본 등 주요국과 정
부차원의 협력관계를 맺고, 평화에 기초한 환황해 공동체를 구축해야 함을 강
조함
 - 종합해볼 때, 최초로 진행된 포럼인 만큼, 일반적인 이슈가 주를 이루었으며
구체적인 정책이슈가 도출되지는 않음
- [2회 환황해포럼 정책이슈 분석결과]중국, 일본 등 동아시아 국가를 중심으로
한 여성, 사회, 경제, 문화, 산업, 평화 등 분야의 정책이슈가 도출됨
 - 워드클라우드(키워드) 분석결과 : 중국, 생각, 황해, 여성, 지역, 문제, 한국,
우리, 일본, 발전 등의 키워드가 도출되었으며, 1회에 비해 다채로운 키워드
가 도출되기 시작함
 - 또한 사회, 경제, 문화, 산업, 평화 등도 향후 주요 정책이슈가 될 가능성이
큰 것으로 나타남

- 의미연결망(키워드 간 연계관계) 분석결과 : 한국, 중국, 일본 등 동아시아 국가와 지방정부 차원에서 협력관계를 맺어야 하고, 여성, 사회, 경제, 문화, 산업, 유학 등 다양한 분야의 협력이 이뤄져야 하며, 이들을 실현하기 위한 정책 마련이 필요함이 강조됨
- 포럼에서 언급된 빈도가 상대적으로 낮아 키워드로 도출되지는 않았으나, 의미연결망 분석결과 환황해권의 사회, 지리적 특성에 영향을 많이 받는 해양, 환경, 유학 등 측면의 협력이 필요함을 확인함
- [3회 환황해포럼 정책이슈 분석결과]한중일 지방정부를 중심으로 평화, 기업, 대기환경 분야의 교류문제가 정책이슈로 도출됨
 - 워드클라우드(키워드) 분석결과 : 중국, 문제, 지역, 협력, 환황해, 연구, 정부, 한국, 북한, 관계 등의 키워드가 도출되었으며, 기존에 비해 평화와 관련된 키워드가 강조됨
 - 2017년의 사드 갈등, 북한 무력도발 등으로 인해 평화와 관련된 정책이슈가 크게 강조됨
 - 또한 경제, 중소기업, 역사, 미세먼지 등도 향후 주요 정책이슈가 될 가능성이 큰 것으로 나타났으며, 기존에 비해 상당히 구체적인 협력 키워드들이 도출됨
 - 의미연결망(키워드 간 연계관계) 분석결과 : 한, 중, 일을 중심으로 동아시아 국가가 지방정부 차원에서 협력관계를 맺어야 함이 재차 부각되었으며, 평화와 역사, 기업 교류를 활성화하기 위한 정책 마련이 필요함이 강조됨
 - 또한 환경오염에 관한 지방정부 간 국제협력이 필요함이 언급되었으며, 이는 미세먼지가 국제사회의 선결문제로 급부상한 것에 배경을 둔 것으로 풀이됨
- [4회 환황해포럼 정책이슈 분석결과]동아시아의 평화와 경제협력과 같은 전통적인 이슈 외에, 환황해 지역 간 교통망 구축, 혁신 생태계, 지방외교 등이 새로운 정책이슈로 도출됨
 - 워드클라우드(키워드) 분석결과 : 환황해, 지역, 협력, 연구, 충남, 경제, 문제, 중국, 포럼, 황해 등의 키워드가 도출되었으며, 다소 일반화된 키워드가 도출됨
 - 평화, 산업 등 기존에 강조되던 분야도 정책이슈가 될 가능성이 큰 것으로 나

타났으며, 터널과 같은 환황해 지역 간 교통망 구축에 관련된 정책이슈도 나타나

- 2018년 3차례에 걸쳐 추진된 남북정상회담의 여파로 남북을 중심으로 한 동아시아 평화와 관련된 의제가 부각되고, 관련하여 구체적인 협력방안 논의가 시작된 것으로 풀이됨
- 의미연결망(키워드 간 연계관계) 분석결과 : 한, 중, 일을 중심으로 하되 북한을 포함하여 동아시아 지방정부끼리 평화 공동체를 구축하여야 함이 나타났으며, 혁신 생태계, 환황해 지역 간 교통망 구축과 관련된 정책이슈도 도출됨
- 또한 국가가 아닌 지방정부에 주도되는 지방외교도 주요 정책이슈의 하나로 도출됨
- **[5회 환황해포럼 정책이슈 분석결과]**지방정부 차원에서 남북교류협력을 도모하고 한반도가 중심이 된 평화 공동체를 구축해야 한다는 것이 주요 정책이슈로 도출됨
 - 워드클라우드(키워드) 분석결과 : 평화, 환황해, 협력, 지역, 한반도, 번영, 공생, 주제, 역사, 전문가 등의 키워드가 도출되었으며, 평화에 대한 이슈가 여전히 강조됨
 - 또한 전문가와 같은 키워드가 도출된 것으로 미뤄볼 때, 포럼에서 제시된 각종 정책이슈들의 구체성과 전문성 확보가 강조됨을 알 수 있음
 - 의미연결망(키워드 간 연계관계) 분석결과 : 한중일 중심으로 동아시아 평화를 논의하던 기존과 달리, 남북이 중심이 된 평화 공동체 구축이 보다 강조됨
 - 즉, 지방정부 차원에서 남북교류협력을 도모해야 한다는 것이 주요 정책이슈 중 하나로 도출됨
- **[종합분석 결과]**5회 동안 개최된 포럼에서 다양한 정책이슈가 도출되었으며 협력지역, 주제와 내용이 점차 구체적이고 정교하게 제시되었다는 점이 특징임
 - 지역적인 측면에서 한, 중, 일의 지방정부와 북한지역이 중심이 되어 평화적인 협력 공동체를 구축해야 된다는 점이 점차 강조됨
 - 경제, 사회, 문화, 환경, 평화, 교통 등과 관련된 일반적인 정책 이슈 외에도 다음과 같은 구체적인 정책이슈가 도출됨
 - 중소기업을 위시한 기업교류 활성화, 국제적인 혁신 생태계 조성, 환황해를

관통하는 교통망 조성, 미세먼지 저감 등 환경오염 해결을 위한 협력, 지방외교의 활성화, 지방차원의 남북교류 강화 등이 그것임

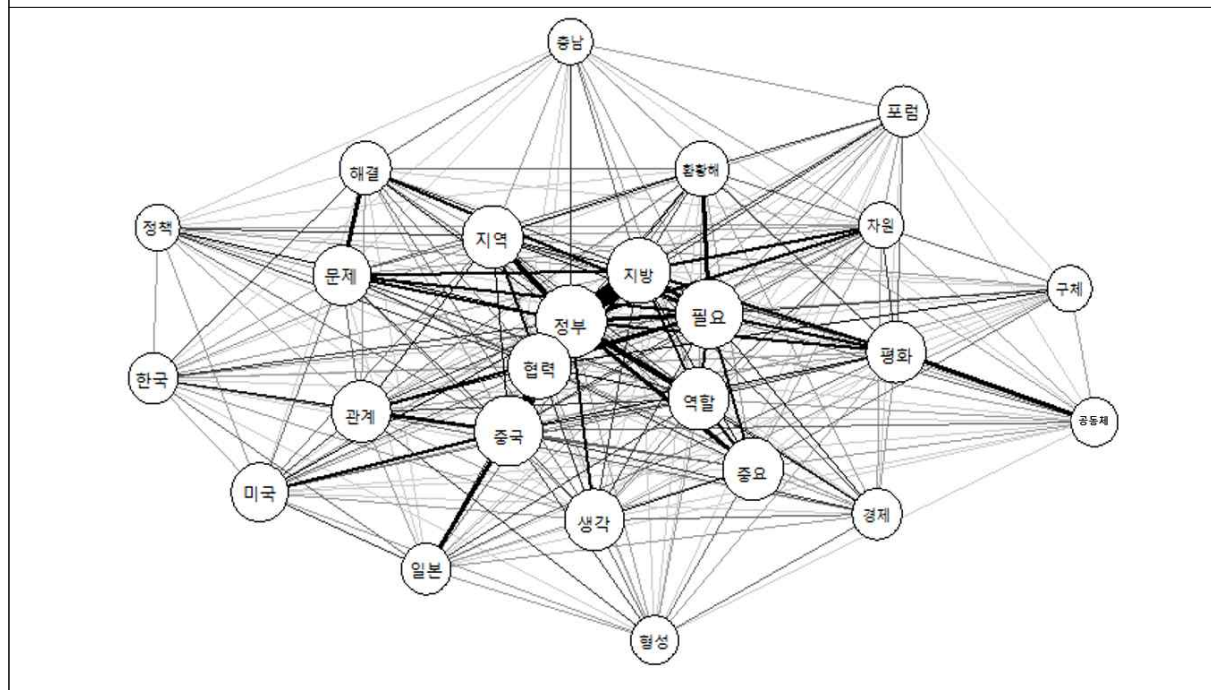
- 또한 도출된 정책이슈가 구체성과 전문성을 확보하여 실제 정책과 연계되어야 한다는 점도 강조됨

<표2> 제1-5회 환황해포럼 주요 정책이슈(전체)

구분	정책이슈
1회 환황해포럼	-중국, 미국, 일본 등 주요국과의 협력관계 구축 -평화에 기초한 환황해 공동체를 구축
2회 환황해포럼	-한중일 중심의 협력관계 구축 -여성, 사회, 경제, 문화, 산업, 유학, 해양, 환경 등 분야의 협력을 위한 정책 마련
3회 환황해포럼	-한중일 지방정부를 중심의 협력관계 구축 -평화 및 역사와 관련역사관련 협력 추진 -중소기업을 위시한 기업교류 활성화 -환경오염 해결을 위한 교류협력
4회 환황해포럼	-북한 지역을 포함한 동아시아 평화 공동체 구축 -환황해 지역 간 교통망 구축 -환황해 혁신 생태계 구축 -지방외교 활성화
5회 환황해포럼	-남북 지역이 중심이 된 평화 공동체 구축 -포럼에서 기 제시된 각종 정책이슈들의 구체성과 전문성 확보



워드클라우드 분석결과

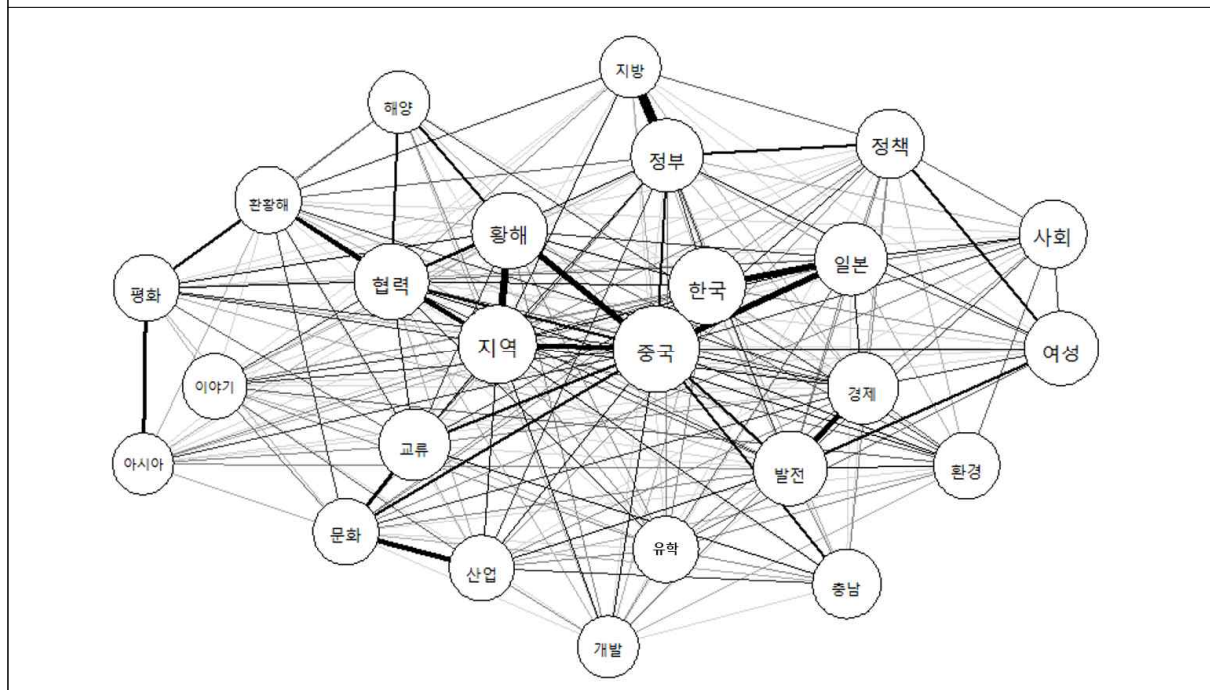


의미연결망 분석결과

<그림2> 제1회 환황해포럼 워드클라우드 및 의미연결망 분석결과



워드클라우드 분석결과



의미연결망 분석결과

<그림3> 제2회 환황해포럼 워드클라우드 및 의미연결망 분석결과

3. 주체별 정책이슈 분석결과


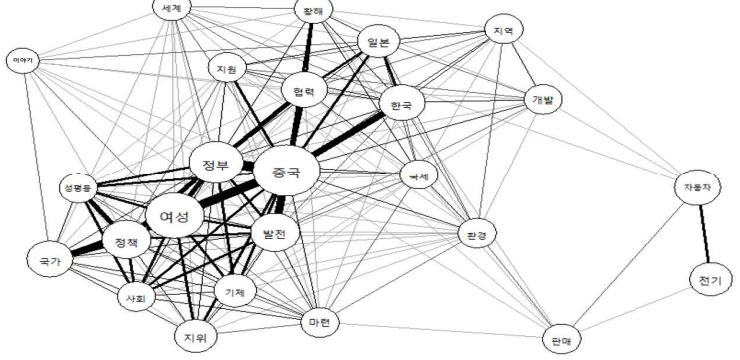

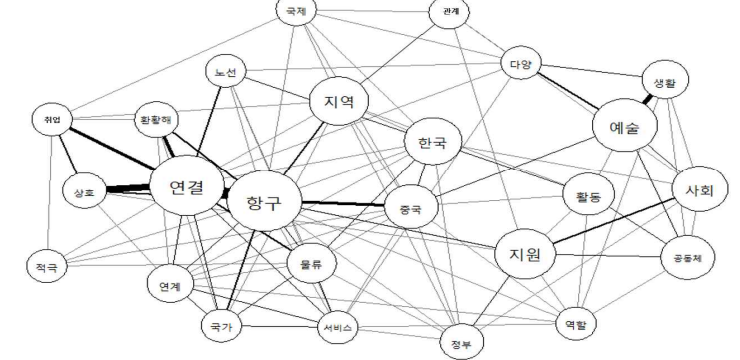

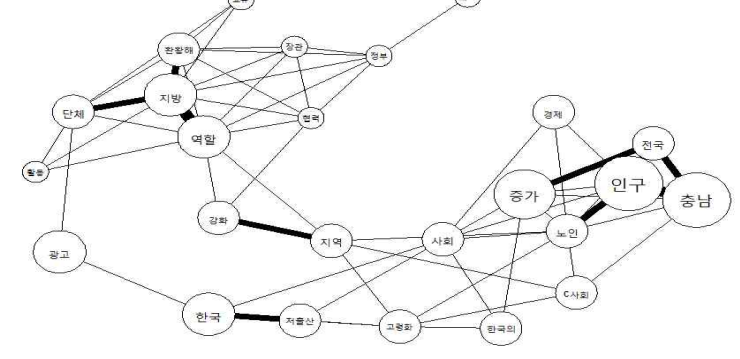

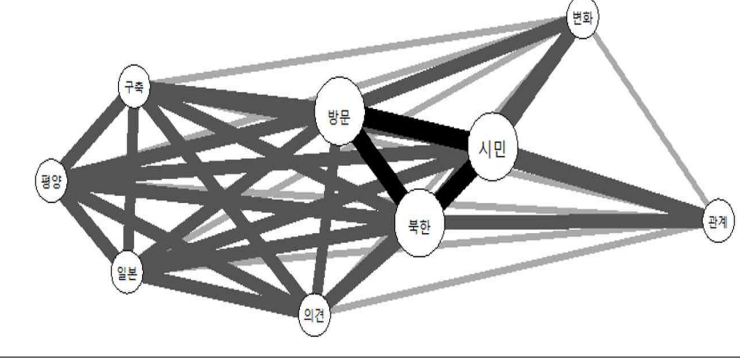
- **[공공부문 정책이슈 분석결과]**재해·재난 문제, 역사적 사실에 대한 이견 해소, 중소기업 교류 및 인구·육아 문제 해결, 대기질 개선을 위한 정부차원의 정책 지원과 교류협력이 정책이슈로 제시됨
 - 워드클라우드(키워드) 분석결과 : 초창기에 재해, 재난, 역사 등에 대한 문제가 이슈로 도출되었으며, 3회 이후 인구, 육아, 대기질과 같은 동아시아가 공동으로 가지고 있는 문제가 이슈로 등장함
 - 공공부문인 만큼 문제해결을 위한 정책지원과 협력이 필요하다는 것이 키워드로 계속 강조됨
 - 의미연결망(키워드 간 연계관계) 분석결과 : 재해·재난 문제, 역사적 사실에 대한 이견 해소, 중소기업 교류 및 인구·육아 문제 해결을 위한 교류와 지원 등이 강조됨
 - 즉, 공공부문은 지역사회가 공통적으로 지니고 있는 경제사회적 문제를 해결하기 위한 정책적 지원을 중시함
- **[민간부문 정책이슈 분석결과]**여성, 인구, 고령화·저출산과 관련된 사회문제 해결, 웨이하이 등과의 교통망 구축, 남북관계 개선에 따른 협력관계 구축이 민간부문의 주요 정책이슈임
 - 워드클라우드(키워드) 분석결과 : 여성, 인구, 고령화·저출산과 관련된 사회 문제 해결, 웨이하이 등과의 교통망 구축, 남북관계 개선에 따른 협력관계 구축이 주요 이슈로 도출됨
 - 의미연결망(키워드 간 연계관계) 분석결과 : 의미연결망 분석 역시 워드클라우드 분석과 비슷한 결과가 도출됨
- **[학계 정책이슈 분석결과]**가장 많은 정책이슈가 도출되었으며, 도출된 이슈는 앞서 <표2>를 통해 살펴본 전체 정책이슈 도출결과와 유사함
 - 워드클라우드(키워드) 분석결과 : 학계의 경우 가장 많은 정책이슈가 도출되었으며, 이들 이슈의 경우 앞서 살펴본 전체 워드클라우드 분석에서 도출된 이슈와 유사함
 - 즉, 경제, 사회, 문화, 환경, 평화, 교통 등과 관련된 다양하고 구체적인 정책

이슈가 도출되었으며, 이는 앞서 살펴본 <표2>의 결과를 통해 확인 가능함

- 의미연결망(키워드 간 연계관계) 분석결과 : 의미연결망 분석결과 역시 워드 클라우드 분석결과와 유사함
- **[종합분석 결과]**공공 및 민간부문, 학계로 나눠 정책이슈를 도출한 결과, 학계에서 정책이슈가 가장 활발히 도출되었으며, 공공부문은 도출된 정책이슈의 구체적인 실행이 주요 이슈였음
 - 민간부문의 경우 여성, 인구, 고령화·저출산과 관련된 사회문제 해결, 웨이하이 등과의 교통망 구축, 남북관계 개선에 따른 협력관계 구축 등에 관한 논의가 이뤄짐
 - 전반적으로 볼 때, 주체별로 다양한 논의가 이뤄졌다는 점에서 큰 차이는 없음
 - 그러나 공공부문과 달리 민간부문과 학계에서는 정책이슈를 제기하는 역할이 좀 더 강했으며 이를 정책화 시키는 것에 대한 논의는 다소 부족한 편임

<표3> 제2-5회 한황해포럼 주요 정책이슈(주체별)

구분	정책이슈
공공부문	-재해·재난 문제, 역사적 사실에 대한 이견 해소 -중소기업 교류 및 인구·육아 문제 해결 -대기질 개선 -문제해결을 위한 정부차원의 정책지원과 교류협력
민간부문	-여성, 인구, 고령화·저출산과 관련된 사회문제 해결 -웨이하이 등과의 교통망 구축 -남북관계 개선에 따른 협력관계 구축
학계	제1-5회 한황해포럼의 전체 이슈와 유사한 정책이슈 도출

	
제2회 워드클라우드 분석결과	제2회 의미연결망 분석결과
	
제3회 워드클라우드 분석결과	제3회 의미연결망 분석결과
	
제4회 워드클라우드 분석결과	제4회 의미연결망 분석결과
	
제5회 워드클라우드 분석결과	제5회 의미연결망 분석결과

<그림8> 제2-5회 환황해포럼 워드클라우드 및 의미연결망 분석결과(민간부문)

제2회 워드클라우드 분석결과	제2회 의미연결망 분석결과
제3회 워드클라우드 분석결과	제3회 의미연결망 분석결과
제4회 워드클라우드 분석결과	제4회 의미연결망 분석결과
제5회 워드클라우드 분석결과	제5회 의미연결망 분석결과

<그림9> 제2-5회 환황해포럼 워드클라우드 및 의미연결망 분석결과(학계)

03

도출이슈와 도정방향과의 연계성 분석 및 시사점

1. 분석개요

- [분석개요 및 내용] 텍스트 분석을 통해 도출된 제1-5회 환황해포럼의 정책이슈들이 최근 추진 중인 도정방향과 어떤 부분에서 연계되는 지를 검토함
 - 환황해포럼의 정책이슈들과 2019-20년 도청 주요업무계획에 제시된 정책사업들의 내용적 연계성을 검토함
 - 텍스트 분석을 통해 기 검토된 정책이슈 외에도, 환황해포럼의 발표내용을 추가적으로 분석하여 좀 더 구체적이고 참신함이 담보된 이슈 유무를 검토, 반영함
 - 상기 과정을 통해 환황해포럼에서 제시된 정책이슈와 연계성이 강하면서, 최근 도정방향과 매칭 되어 중요성이 강조되는 정책사업들을 도출함
 - 민선 7기 도정전략을 구체적으로 담고 있는 2019, 20년 도청 주요업무계획과의 연계성을 중점적으로 검토함
 - 또한 단순히 주제나 내용적 측면에서의 연계성에 치우치지 않고, 초국경 지방정부 간 협력 가능성, 시의성과 구체성을 담보할 수 있는 지 여부를 기준으로 검토 실시함
 - 협력 가능성, 시의성, 구체성이 담보되지 않을 경우, 환황해권의 공생과 공영을 추구하는 환황해포럼의 본래 목적과 부합성이 낮아질 수 있기 때문임
 - 발굴된 정책사업들은 향후 개최될 환황해포럼의 주요 의제가 될 수 있을 것임

2. 분석결과

- **[지방외교 활성화]** ①지역특색을 살리고 통상 및 항공노선 구축에 초점을 맞춘 지방외교 추진, ②신남북방정책과 조응하는 전략외교 추진, ③외국인·재외국민 대상 충남 이미지 강화사업 등이 지방외교 활성화 정책이슈와 관련하여 연계성이 강한 충남도의 정책과제임
 - 이에 따라 향후 포럼에서 통상과 항공노선 구축에 관련한 실리적인 지방외교 활성화 방안이 논의될 필요가 있으며, 이는 환황해 지역 간 교통망 구축과도 밀접히 연계되는 것임
 - 특히 그간 소프트웨어적인 측면에 초점을 맞춰 논의되던 지방외교 이슈의 논의영역을 확장시켜, 하드웨어적인 측면에서 지방외교를 활성화하는 방안을 논의해야 함
 - 또한 충남이 최근 집중적으로 추진하고 있는 신남북방정책에 조응하는 전략외교 추진 역시 환황해포럼의 정책이슈와 연계성이 강함
 - 이에 따라 외교 대상국(베트남, 인도, 중국 동북3성, 러시아 블라디보스토크 등) 및 협력내용에 대한 논의가 환황해포럼에서 구체적으로 이뤄질 필요가 있음
 - 뿐만 아니라 인바운드적인 측면에서 충남 거주 외국인과 재외국민을 대상으로 충남의 이미지를 강화하는 방안 역시 포럼을 통해 구체적으로 고민해볼 사항임
- **[환황해권 평화공동체 구축]** ①충남이 선도하는 지역 간 남북교류협력, ②한중일 대학 및 역사교류 프로그램 등이 환황해권 평화공동체 구축이라는 정책이슈와 연계성이 강한 정책과제임
 - 이에 따라 우선, 지자체가 남북교류협력 사업의 주체로 발돋움하고 있는 최근의 추세를 반영하여 충남이 현재 추진하고 있는 남북교류관련 사업(통일교육, 남북 지역 간 교류협력 등)에 대한 논의가 환황해포럼을 통해 충실히 이뤄질 필요가 있음
 - 또한 한중일 지방정부의 미래주역들인 청년, 청소년들이 올바른 역사의식과 환황해 공동체로서의 인식을 가질 수 있도록 지속적인 교류협력 프로그램을

마련하는 방안도 포럼을 통해 논의되어야 할 사항임

- 충남도가 현재 계획하고 있는 바는 아니나, 해양지역인 충남의 지역적 특성을 반영하여 중장기적인 차원에서 공동어로 부활과 해양 비무장 지대 건설을 의제화하고 정책적으로 추진하는 것도 고민할 필요가 있음
- **[재해·재난·환경오염 협력]** ①탈석탄·온실가스 감축·대기오염물질 공동대응 관련 동북아시아 공조체제 구축, ②한중 미세먼지 집중관측 연구 추진, ③외국인 주민 재난안전교육 확대, ④감염병 대응 공동대응 역량강화 및 민관 협력체계 시스템 운영, ⑤토착 및 해외유입 감염병 상시감시 실험실체계 운영 등이 환황해권 재해, 재난, 환경오염 관련 협력이라는 정책이슈와 연계성이 강한 정책과제임
 - 탈석탄, 온실가스, 대기오염과 관련된 내용들은 환황해권 지방정부들이 공동으로 대응할 때 효율성이 배가되며, 관련하여 도내 다양한 정책사업을 통해 공동 대응방안을 검토하고 있음
 - 위 문제는 환황해권 지방정부들이 공통으로 안고 있는 문제인 만큼, 실무자들을 중심으로 실질적인 교류가 이뤄져야 하며 환황해포럼이 그 중추적 역할을 해야 함
 - 또한 코로나19로 인해 감염병에 대한 관심과 역내 공동대응에 대한 관심이 크게 증가한 바, 향후 환황해 감염병 공동대응과 해외유입 감염병 감시체계 확립 등에 대해 깊이 있는 논의가 이뤄져야 할 것임
 - 관련하여 감염병 확산과 같은 재난 상황에서의 외국인 주민관리 및 관련 교육 확대 문제 역시 환황해권 각국 지방정부 간의 공통된 관심사이며, 국제포럼을 통해 지속적으로 논의되어야 할 사안임
 - 한편, 충남도가 현재 계획하고 있는 바는 아니나, 수산자원 황폐화방지와 지속가능한 해양생태계 구축 방안도 고민할 필요가 있음
- **[기업교류·혁신생태계 구축]** ①고부가·하이테크 산업 중심 중화권 기업 유치, ②신시장 개척 및 중소기업 수출마케팅 지원 확대, ③해양치유산업 관련 국제포럼 등이 본 정책이슈와 연계성이 강한 정책과제임
 - 최근 급격한 기술기반형 경제발전이 이뤄지고 있는 중화권을 파트너로 삼아 고부가·하이테크 산업분야 기업을 유치하는 방안이 향후 포럼의 주요 의제가 되어야 할 것임

- 또한 한반도 신경제구상 하에서 각광받고 있는 신남북방정책의 대상국, 지역과의 경제산업협력 방안을 검토하고, 이를 통해 도내 중소기업들이 새로운 시장을 개척할 수 있는 방안을 도출해야 함
- 국제적인 수준의 해양치유산업을 육성하기 위한 중앙, 도 차원의 노력이 강화되고 있으며 관련된 국제포럼 활동도 별도로 진행될 예정임
- 코로나19 이후 한국의 위생·안전·건강 관련 이미지가 강조되고 있는 바, 본격적인 해양치유산업 육성을 위한 긴밀한 논의가 환황해포럼을 통해서 이뤄질 필요가 있음
- 한편, 충남도가 현재 고려하고 있는 사안은 아니나, 해외 창취업을 희망하는 도내 유학생들과 청년들이 증가하고 있는 추세를 감안하여 포럼에서 국제 일자리와 관련된 논의도 지속적으로 이뤄질 필요가 있음
- **[환황해 교통망 구축]**①환황해 거점 항만(대산항) 육성, ②대중, 대일 저가항공망 구축 등이 본 정책이슈와 연계성이 강한 현재와 미래 정책과제임
 - 환황해권 교통망 구축과 관련하여, 단기적으로 구축 가능한 거점 항만 육성에 관한 논의를 보다 구체적으로, 보다 다양한 이해관계자와 함께 논의할 필요가 있음
 - 또한 해양, 관광산업 등과 밀접한 관련이 있는 환황해권 저가항공망 구축 역시 중장기적인 차원에서 지속적인 검토가 필요한 과제임

3. 도출이슈와 도정방향의 연계성 강화 방안

- **[개요]**향후 개최될 포럼은 포럼에서 지속적으로 강조된 위의 정책이슈들과 그와 관련된 도정방향에 대해 실질적으로 논의가 이뤄지는 장이 되어야 할 것임. 이를 위해 다년간에 걸쳐, 여러 계층의 참여자가, 공동으로 추진 가능한 주제를 가지고 포럼이 진행되어야 함
- **[논의주제의 지속성 강화]**새로운 논의주제를 발굴하는 것 보다는, 위에서 살펴본 기 정책이슈와 관련된 도정방향을 지속적으로 정교화, 구체화하는 것에 초점을 맞춰야 함
 - 기존 환황해포럼의 경우, 주제의 참신성, 구체성이 담보되더라도 일회성 논의

에 그쳐 구체적인 정책화가 어려웠음

- 따라서 새로운 논의주제를 위주로 매회 환황해포럼을 진행하는 것보다는, 위에서 이미 도출한 바 있는 정책이슈와 관련 도정방향을 지속적으로 구체화하는 것에 초점을 맞춰 포럼의 논의주제를 선정해야 할 것임

● **[공공, 민간 참여의 확대를 통한 참여주체의 다양화]** 그간 학계 저명인사들에 한정되어 있던 포럼의 참여주체를 공공, 민간으로 확대시켜야 함

- 그간 환황해포럼의 참여주체가 대부분 학계 저명인사들이었으며, 이에 따라 특정 주제에 대해 각국의 현황과 입장을 소개하는 목적에 한해 포럼이 활용되었음
- 이러한 한계를 극복하기 위해 실질적인 차원에서 환황해권 교류를 이끌어가는 공공(지방정부)과 민간사업자의 참여를 대폭 확대하고, 이들을 통해 구체성과 실질성이 담보된 교류협력 방안을 포럼에서 논의해야 할 것임

● **[공동협력이 가능한 의제를 중점 논의]** 환황해권 지방정부가 가진 공통 관심사를 이해하는 수준에서 벗어나, 해당 주제에 대한 공동협력이 가능한 의제를 환황해포럼에서 중점적으로 다뤄야 할 것임

- 그간 포럼에서 논의되었던 주제의 상당수는 충남도 입장에서의 시의성, 전략성만을 중점적으로 고려한 바, 환황해권 각국 지방정부가 공동으로 협력할 필요성이 낮은 편이었음
- 이에 따라 포럼의 논의내용이 공동협력을 전제로 한, 진정한 의미의 환황해 관련 도정과제들을 뒷받침하는 역할을 수행하기 어려웠음
- 향후 환황해포럼에서는 기 논의된 정책이슈를 중심으로, 각국이 공통적으로 연계될 수 있는 주제에 한하여 의제화하는 것이 필요함

〈표4〉 도출된 정책이슈와 도정방향의 연계성 분석결과

정책이슈	환황해포럼 세부 정책이슈	2019년 도청 주요업무계획	2020년 도청 주요업무계획
지방외교 활성화	-지방외교 활성화 -자매도시 간 공동관 광개발·관리* -지역특색을 살리고 통상 및 항공노선 구축에 초점을 맞춘 지방외교	-외국인·재외도민 대상 글로벌 도정 홍보(공보 관실) -한반도 신경제구상 하 에서 신남방정책을 선 도하는 전략외교 추진 (경제실 국제통상과)	-정책공유·확산을 위한 환황해포럼 확대 발전(기획조정실 균형발전담당 관) -신남방정책을 선도하는 지역외교 확대(경제실 국제통상과) -외국인·재외도민 대상 글로벌 도정 홍보 및 글로벌 충남 이미지 강화를 위한 해외홍보(공보관실)
환황해권 평화공동체 구축	-평화 및 역사와 관련협력 추진 -북한 지역을 포 함한 동아시아 평화 공동체 구 축 -남북 지역이 중 심이 된 평화 공동체 구축	-공동어로 부활 및 해양 비무장 지대 건설* -한중일 청소년 역사 캠프 프로그램 추진 * -비핵화 후의 지자체 남북 교류협력사업 추진 -한중일 지방대학 간 교류프로그램 실시*	-단계별 직접교류방식을 활용한 실효 성 있는 남북교류협력 실시(자치행정 국 자치행정과)
재해·재난· 환경오염 협력	-재해·재난 문 제 해결 -해양, 대기 등 환경오염 해결 을 위한 교류협 력	-환경관리 경험·기 술 및 데이터 공유 체계 구축 -지방정부 재해·재 난관리체계의 상호 이해 -수산자원 황폐화방지 및 지속가능한 해양 생태계 구축 방안 검 토* -미세플라스틱으로 인한 해양오염 문제 해결*	-외국인 주민 재난안전 교육 확대(여성가족정 책관실) -탈석탄·온실가스 감축· 대기오염물질 공동대응 관련 동북아시아 기후환 경연대 구축(기후환경국 기후환경정책과) -한중 미세먼지 집중관 측 연구 추진(보건환경 연구원)
기업 활성화 · 혁신생 태계 구축	-중소기업을 위 시한 기업교류 활성화 -환황해 혁신 생 태계 구축	-한중일 지방 중소기 업 활성화를 위한 기업협력 플랫폼 구 축과 활용* -한중일 국제일자리 활성화*	-고부가·하이테크 산업 중심 중화권 기업 유치 -중국, 아세안 핵심시장 진출확대 거점 마련(경 제실 국제통상과)
환황해 교통망 구축	-환황해 지역 간 교통망 구축	-대중, 대일 저가 항 공루트 및 도내 다 기능 종합항 개발* -남북 철도인프라 구 축* -국가 간 터널개통*	-신남방정책을 선도하는 수출마케 팅 확대(경제실 국제통상과, 농림축 산국 농식품유통과) -신시장 개척 및 중소기업 수출마케 팅 지원 확대(경제실 국제통상과) -충남형 해양치유산업 관련 국제포럼 (해양수산국 해양정책과)
		-산동성 취항대비 홍보 마케팅 실시(문화체육 관광국 관광진흥과)	-환황해 거점항만(대산항) 육성(해양 수산국 해운항만과)

자료 : 제1-5회 환황해포럼 발표자료, 충남도청 2019-20년 업무보고 활용하여 저자 작성

*환황해 관련 현 도정방향과 직접적인 연계성이 있는 것은 아니나, 향후 논의될 필요성이나 도정과의 연
계가능성이 크다고 판단되는 내용임

〈 참고자료 〉

최돈정 외, 2017, 빅데이터와 행정자료 연계를 통한 정책 발굴, 서산시

최돈정 외, 2019, 과학행정 구현을 위한 논산시 빅데이터 활용체계 구축, 논산시

홍원표 외, 2018, 환황해 이니셔티브 시행계획, 충청남도

홍원표 외, 2019, 환황해 지방정부 정책 공유·확산 플랫폼 구축방안 연구,
충청남도

충청남도, 제1-5회 환황해포럼 프로그램북, 충청남도

충청남도, 제1-5회 환황해포럼 결과보고서, 충청남도

충청남도, 제1-5회 환황해포럼 발표자료, 충청남도