

삼교천권역 발전방향 모색을 위한 기초연구

충남연구원

목 차

제1장 서론	1
1. 연구 배경 및 목적	1
2. 연구범위 및 방법	3
3. 연구 내용	5
제2장 정책 및 사례 검토	6
1. 관련 정책	6
1) 국가 정책	6
2) 충청남도 정책	8
2. 관련 연구 사례 검토	9
1) 지역행복생활권 계획 수립 연구	9
2) 행정도시와 인근도시의 상생발전 연구	10
3) 충남의 권역별 발전전략 연구	11
3. 시사점	18
4. 선행연구와의 차이점	19
제3장 삼교천권역 지역 특성 분석	20
1. 자연환경	20
2. 정주여건	24
3. 산업경제	30
4. 문화관광	39
5. 교통체계	51
6. 시군별 중장기 발전계획	53
7. 시군별 분야별 주요 시책	53
제4장 삼교천권역 발전방향 구상	62
1. 시군별 현황분석에 의한 특화 방향 도출	62
2. 시군 비전 및 중장기 계획을 토대로 한 발전방향 제안	64
제5장 정책 제언	68
1. 삼교천권역 연구 추진을 위한 가이드	68
2. 연구 추진의 주요 방향	72
참고문헌	74

제 1 장 서 론

1. 연구 배경 및 목적

1) 연구 배경

삼교천은 충청남도 홍성군 장곡면 오서산(烏棲山)에서 발원하여 북류해서 아산만으로 흘러드는 하천이다. 주요 지류는 청양군 비봉면에서 발원한 무한천(無限川), 천안시 광덕면에서 발원한 곡교천(曲橋川), 예산군 봉산면에서 발원한 효교천(孝橋川), 당진군 면천면에서 발원하는 남원천(南院川) 등이 있다. 지류와 합류하는 주변에는 넓은 충적평야를 이루며, 이곳에 예당평야가 있다. 무한천(無限川)은 충남 청양군 화서면의 차령산맥 서사면에서 발원하여 인근의 지류와 합류하여 가야산맥(伽倻山脈) 사이의 단층구조선을 따라 거의 직선으로 북류하여 예당저수지로 유입한다. 이곳에서 다시 북류하며 예당평야를 곡류하면서 넓은 충적평야를 만든다. 이 평야는 예산군 신암면·도고면에 넓게 펼쳐지며, 신암면 하평리에서 삼교천과 만나 아산만으로 흘러든다. 하구의 좌우측에는 신암면과 아산시 선장면이 있다. 하천이 통과하는 곳은 아산·예산·청양·홍성의 4개 시군이다. 곡교천(曲橋川)은 충남 천안시, 연기군, 아산시 일대를 흐르며, 삼교천의 제1지류이다. 차령에서 발원하여 천안시 광덕면 원덕리와 연기군 전의면 유천리 행정교를 지나 아산시 온양동에서 온양천을 합류하고 아산시 인주면 일대에서 삼교천의 우안으로 합류한다. 삼교천·무한천과 함께 예당평야에 관개용수를 제공한다.¹⁾

삼교천 유역은 일찍부터 내포 지방이라 하여 하나의 지역 문화권을 형성해 왔다. 내포 문화권의 교류는 주로 삼교천과 아산만을 통하여 경강을 무대로 하여 이루어졌다. 내포 지방의 젖줄로 불리는 삼교천은 조선 시대 이래 예당평야의 수원지 역할을 해 왔으며, 내포 지방의 심장인 가야산과 함께 내포의 상징이다. 아산만에 유입되는 삼교천은 중하류에 대평야를 가지고 있는데, 대부분이 해안의 간석지를 간척하여 만든 해성 퇴적 평야이다.²⁾

1) 국토지리정보원, 2010, 한국지명유래집 충청편, 삼교천 유역 및 기타 하천, p20-21.

충남은 지리적 여건에 따라 지역적 발전을 달리하여 왔는데, 금북정맥을 따라 북서지역과 남동지역의 생활권이 달리 형성되었으며, 특징적인 문화도 구분되었다. 이를 토대로 홍성, 예산을 중심으로 한 북서부 지역의 내포문화권과, 공주, 부여를 중심으로 한 남동부 지역으로 백제문화권 특정지역 개발계획이 수립되기도 하였다.

그간 국가적으로 지역계획 및 개발정책에 따라 아산만권 광역개발계획(아산만 주변 시군), 충청권 광역경제권 개발계획(대전, 충북, 충남), 초광역권 개발계획(서해안에 접한 시·도), 행복생활권(2개 이상의 시·군) 등이 있었으며, 개별적으로 지자체 발전계획의 한계를 극복하고자 국가적으로 다양한 연계협력을 통해 지역발전을 도모하고자 하고 있으나, 지역적 역량이 갖추어지지 않은 상태에서 국가정책을 따라가다 보니 다양한 문제에 봉착하게 되었다.

특히, 연계협력에 집중하다 보니 상호 이해득실에 따라 사업 발굴에 한계가 있어 합의와 협력이 어려워지는 문제가 발생했고, 광역적 사업의 경우, 사업비에 따른 예비타당성조사 및 자원 확보의 어려움과 타 부처의 사업과의 연계 등 시기와 예산 확보 문제 등으로 장기화하고 불확실성이 증대되었다.

또한, 국가정책이 정권과 연계하여 단기적으로 지속 변경됨에 따라 이에 대한 준비와 대응 및 추진에 어려움으로 지자체의 참여가 소극적으로 변화되었다.

국가정책의 변화에 대응한 사업 발굴 및 추진에 한계를 극복하기 위해서 충청남도는 자체적인 지역균형발전정책을 수립하여 추진하게 되었고, 이에 따라 침체된 지역의 균형발전을 도모하여 충청남도 내에서의 불균형을 해소하고자 노력하고 있으며, 그에 대한 예산을 집행하고 있다.

그러나, 이러한 사업도 지자체에 한정되어 있어, 충청남도 차원의 종합적 발전을 도모하는 데는 한계가 있어, 지역의 지정학적 특성과 역사문화적 특성, 산업경제적 특성 등 다양한 여건을 고려한 권역별 발전전략을 마련하고, 이를 토대로 국가정책 및 지자체의 발전정책을 연계하여 파급효과를 높이는 것이 필요하였다.

충남은 지리적 여건에 따라 최근에 남동권역, 가로림만권역, 천수만권역, 금강권역에 대한 발전전략³⁾이 마련되었는데, 남동권역은 도청이전을 통해 행정적 거리가 길어져 행정중심과의 접근성 강화를 위한 노력을 위해, 가로림만권역은 가로림 조력발전소 백지화에 따른 지역의 지속가능한 발전의 기대에 부응하기 위해, 천수만권역은 담수호의 문제를 해결하면서, 천수만의 자원을 활용한 다양한 시군별 개발계획을 종합하여 전략적 발전을 도모하기 위해, 금강권역은 국가의 개발전략에 대응한 지역간 연계협력사업 발굴을 목적으로 권역별 발전전략이 마련되었다.

2) 충청남도, 내포문화권 특정지역 개발계획(변경)

3) 대도시 근교 지역인 충남 남동권역 발전 전략(2017), 가로림만권역 지속가능한 발전전략(2017), 충남(비단강권역) 연계협력 지역계획(2018), 천수만권역 종합발전전략(2019)

가로림만권역에서는 주민과 함께 전략을 마련하고 추진방안을 모색하는 과정에서 주민참여의 계획수립 필요성이 더욱 부각되었다.

천수만권역에서는 공동의 자원을 공동의 목표를 가지고 함께 추진하기 위한 모색으로 그 동안의 무수히 많은 시군 자체의 사업과 계획을 종합적으로 검토하여 통합된 전략을 마련하고 이를 토대로 추진할 필요성이 부각되었다.

금강권역에서는 지역발전을 위한 국가적 지원을 어떻게 활용하고 이를 통해 지역발전을 촉진하기 위해 지자체에서 해야 할 역할에 대해 고민하는 계기를 제공하였다.

삼교천 유역이 포함된 충남의 북부권역은 수도권 규제로 인해 산업입지가 활발히 이루어지고 지속적인 인구성장 등 발전이 진행되고 있는 지역으로 별다른 권역별 발전전략 마련에 필요가 낮아 고려되지 않았으나, 최근 수도권 규제 완화로 인한 산업입지 둔화, 산업입지로 인한 환경적 문제 등 자력 발전의 기반이 흔들리고 있으며, 수도권 및 대도시와의 경쟁적 관계가 형성되고 이에 따른 경쟁력 강화의 필요성이 부각되고 있다.

삼교천권역에 속한 지역은 철강, 자동차, 반도체, 디스플레이 등 충남 경제를 견인하는 중심 산업이 집중되어 있으며, 관련되어 대학 및 연구소 등이 분포하여 지속적인 성장하는 지역으로 잠재 자원이 풍부하다는 점을 고려할 때, 충남의 거점지역으로서 또한 한강해경제권의 생산·교역거점으로 확고한 자리매김이 필요하였다.

이를 위해, 지리적 유사성 및 연결성이 높은 권역으로, 각각의 도시별 발전에 집중되어 있는 역량을 권역이 갖고 있는 특성을 함께 공유하고 연계협력 및 다양한 분야를 종합적으로 바라봄으로 균형 있는 상생발전을 위한 사업을 발굴하고, 국가적으로 뿐만 아니라 글로벌화 되는 환경속에서 삼교천권역의 지속가능한 발전 경쟁력을 갖추기 위한 전략 마련이 필요하다.

2) 연구 목적

최근에 충남에서 진행하고 있는 유역권을 중심으로 한 권역별 발전전략 수립 및 추진은 제도적 뒷받침이 미약한 비법정계획이나 계획 수립 과정에서 매우 의미있는 권역별 발전전략으로서의 필요성이 부각되었다.

이에 따라 본 연구는 다음의 2가지 목적으로 연구를 수행한다.

첫째, 권역별 발전전략 수립의 이유와 방식은 상호 다르지만 연구 및 계획 수립 과정은 다양한 방식을 경험하면서 이를 체계적으로 추진할 수 있는 가이드라인 제안의 필요성이 있어 이를 연구의 목적으로 하고자 한다.

둘째, 제안된 가이드라인에 따라 권역별 발전전략을 수립하게 되면 어떻게 될 것인가에 대한 적용을 삼교천권역을 대상으로 사전 적용하여 봄으로써 이후 삼교천권역 종합발전전략 수립 시 준비하고 집중해야 할 내용이 무엇인지를 전망하여 보고 이에 대한 수립 방향을 제시하

는 것을 목적으로 한다.

2. 연구범위 및 방법

1) 연구의 범위

(1) 공간적 범위

본 연구의 공간적 범위는 삼교천 유역이 포함된 시군 중 타 권역에 포함되지 않은 시군을 중심으로 선정하여 추진하고자 하였으나, 홍성과 청양은 타 권역에 부분적으로 포함되어 있어 본 연구에서는 대상지역으로 포함하여 천안, 아산, 당진, 홍성, 예산, 청양 등 6개 시군을 대상으로 하였다.

< 공간적 범위 >



(2) 시간적 범위

본 연구는 권역별 발전전략 수립을 위한 기간에 해야 할 가이드라인으로서 제시하고자 하기 때문에 시간적 범위를 설정하는 것은 의미가 없으나 타 권역의 발전전략이 장기적 목표를 설정하여 추진했다는 점에서 그와 부합되는 시간적 범위로 계획하도록 제안하고자 2040년을 목표로 하였다.

2) 연구방법

본 연구에서는 ① 관련 정책의 검토, ② 권역별 발전전략 수립 과정과 내용 검토, ③ 삼교천 권역의 시군 검토(통계, 중장기발전계획, 시책구상 등), ④ 권역별 발전전략 추진 과정에 대한 추진절차 등에 대한 문헌 연구 중심으로 추진하였다. 이러한 연구방법은 향후 삼교천권역 종합발전전략을 수립하기 때문에 이를 위한 기초 연구로서 연구 진행을 방법을 제시하는 것이 중요하다고 판단되었기 때문이다.

권역별 발전전략은 비법정계획으로, 실질적으로 재정적 확보나 제도적 뒷받침이 없이 지역주민과 지자체 관계자가 함께 전략을 마련하고 이를 추진할 수 있는 방안을 모색하며, 지속적으로 권역을 위해 발전적 참여와 모니터링 및 여건 변화에 대응한 전략 수정과 사업 변경 등을 통해 모두가 함께 하는 전략으로 만들어지기 위한 절차적 방안을 제시하는 것이 무엇보다 중요하고 이를 공유함으로써 수립과정을 모두가 예상하고 이에 맞추어 추진할 수 있도록 하는 것이 본 연구의 의의라고 생각하기 때문이다.

3. 연구 내용

1) 기존 권역별 발전전략 수립 사례에 대한 분석

2017년 가로림만권역 지속가능발전전략, 2018년 금강권역 연계협력 지역계획, 2019년 천수만권역 종합발전전략 등 3번의 권역별 발전전략이 수립되었으며, 이 계획들의 수립과정을 검토하여 삼교천권역의 발전전략 모색을 위한 방향을 도출하고자 한다.

2) 삼교천권역의 현황 등 시군별 특성 분석과 장·단기적 발전과제를 도출

삼교천권역의 시군별 자연환경, 정주여건, 산업경제, 문화관광 분야에 대한 통계 분석을 통해 지역별 특성을 분석하고 이를 토대로 지역별 전략적 발전 방향을 설정한다.

삼교천권역의 시군별 중장기 계획은 해당 시군의 여건과 환경에 대응한 미래 발전 방향을 모색한 것으로 시군별 전략적 추진 방향을 살펴 볼 수 있다. 이를 통해 타 시군과 비교하여 전략적 발전과제를 도출한다.

삼교천권역의 시군별 최근 시책구상은 현실에 있어 현재의 문제를 해결하고자 하는 내용이 중심이 되고 있으며, 실질적으로 추진을 검토한 사업 등으로 단기적 과제 도출에 활용한다.

3) 삼교천권역 발전전략 수립 및 실현가능한 사업 발굴을 위한 연구방향 제시

앞에서 검토한 현황분석, 중장기 발전계획, 최근 시책구상 등을 통해 삼교천권역의 시군의 단기적, 장기적 과제를 도출하고 지역 간 연계협력 및 상생발전을 위한 전략적 추진사업을 실현가능하도록 구체적이고 합리적으로 수립하기 위한 가이드라인을 제시한다.

제 2 장 정책 및 사례 검토

1. 관련 정책

1) 국가 정책

1960~1970년대, 1980년대, 1990년대, 참여정부, 이명박정부, 박근혜정부, 문재인정부(현재 진행) 등 우리나라의 지역발전정책은 크게 7단계로 구분할 수 있다.

1960~1970년대는 빈곤의 탈피와 자립경제의 기반 구축을 위해 경제개발 5개년계획이 추진되고 특정지역에 국가산업단지 및 수출산업단지가 조성되었다.

1980년대는 경제개발 과정에서 나타난 지역간 불균형 발전 문제를 해결하기 위해 수도권정비계획법이 제정되는 한편, 지방중소도시와 농어촌지역을 육성하기 위한 정책이 추진되었다.

1990년대는 「지역균형개발 및 지방중소기업 육성법」을 통해 지역균형발전을 추구하는 한편, 제3차 국토종합개발계획을 통해 생산적·자원절약형 국토형성과 국토환경의 보전이 강조되었다.

참여정부는 지역균형발전을 핵심 국정과제로 제시하고 혁신주도형 발전과 다극분산형 발전을 위해 세종시, 혁신도시, 기업도시 건설을 추진하였다.

이명박정부는 지역발전정책의 핵심적 수단으로 3차원 공간전략(초광역개발권-광역경제권-기초생활권)과 30대 선도프로젝트(주로 SOC 사업), 광역 경제권 선도사업, 광역경제권 인재양성사업 등을 추진하였다.

박근혜정부는 지역희망 프로젝트를 추진하면서 1단계로 지역행복생활권 구현, 맞춤형·패키지 지원, 지역주도 및 협력 강화 등 3대 추진전략 제시 및 지역행복생활권 기반 확충, 일자리 창출을 통한 지역경제 활력 제고, 교육여건 개선, 창의적 인재 양성, 지역문화 융성, 생태복원, 사각 없는 지역 복지·의료, 지역균형발전 지속 추진하였고, 2단계로 행복생활권 사업 확대, 지역사업 재편, 제도적 인프라 강화, 창조경제기반, 지역특화발전, 지역문화와 산업 기술의 융합, 혁신도시 육성, 센터와 생활권 사업간 협업 강화, 낙후지역 지원 강화 및 지역격차 해소, 고향 희망심기 추진 등을 제시하고 추진하였다.

최근 문재인정부는 지역이 강한 나라, 균형 잡힌 대한민국을 만들기 위해 지역주도 자립적

성장기반 마련을 목표로 (사람)안정되고 품격있는 삶, (공간) 방방곡곡 생기도는 공간, (산업)일자리가 생겨나는 지역혁신의 3대 전략과 매력있게 되살아나는 농산어촌, 도시재생 뉴딜 및 중소도시 재도약, 인구감소지역을 거주강소지역으로, 혁신도시 시존2, 지역산업 3대 혁신, 지역 유휴자산의 경제적 자산화, 지역인재-일자리 선순환 교육체계, 지역자산을 활용한 특색있는 문화·관광, 기본적 삶의 질 보장을 위한 보건·복지체계 구축 등을 추진하고 있음

< 문재인정부 국가균형발전정책의 비전, 목표 전략 >

비전

지역이 강한 나라, 균형잡힌 대한민국

목표

지역주도 자립적 성장기반 마련



자료 : 국가균형발전위원회 홈페이지(<http://www.balance.go.kr>)

이러한 국가정책 하에 충청남도의 광역적 권역별 개발은 1990년대 광역개발계획으로 아산 만권역(천안, 아산, 서산, 당진, 태안, 예산), 장항군산권역(보령, 서천, 논산, 부여), 대전청주 권역(공주, 논산, 계룡, 연기(지금의 세종), 금산) 등으로 구분되었으며, 충남지역 뿐만 아니라 충남 외 시군도 포함되어 국가적 개발사업이 추진되었다.

지방의 도시쇠퇴 및 인구감소 등을 개선하기 위해 기초생활권단위의 발전계획을 수립하여 지원하였지만 국가 전체의 저성장과 인구집중 등 사회 및 경제적 여건으로 인해 지방의 도시는 지원에도 불구하고 침체됨에 따라 지자체가 협력하여 발전을 도모하고 개별적으로 대응하기 어려운 문제나 다차원적인 도시서비스를 공유하여 상생하기 위한 방안으로 지역행복생활권 정책을 추진하게 되었다.

지역행복생활권은 생활서비스의 이용을 중심으로 서로 밀접한 관계를 가지고 있는 시군간을 하나의 생활권으로 묶어 공공서비스를 제공하는 것으로 천안·아산, 공주·부여·청양, 보령·서천, 서산·당진·태안, 논산·계룡·금산, 홍성·예산 등 6개의 생활권으로 구분하여 발전계획을 수립하도록 하였다.

2) 충청남도 정책

수도권과 지방간의 발전격차, 수도권·경부축 발전지역과 나머지 쇠퇴지역의 양극화, 도시와 농촌의 불균형이 발생하고, 지방에서도 국가차원의 불균형 메커니즘이 그대로 작용하여 지역간 불균형이 심화됨에 따라 충청남도는 권역간 균형발전전략을 도입(2000년~)하고, 충청남도 지역균형발전 정책을 추진(2008~)하게 되었다. 전국 최초로 충청남도 지역균형발전 지원조례 제정(2007. 3. 30) 및 시행하였고, 2008년 이후, 8개 시·군을 선정하고, 충청남도 균형발전 개발계획을 수립하여, 연차별로 균형발전사업을 지원하였다.

충청남도는 자원배분의 효과성을 극대화, 각 지역에 고유한 지방성을 바탕으로 기능의 전문화 및 특화, 도시와 농촌간의 기능적 연계를 통한 영역적 통합성 추구를 목표로 4대권 경영구상(1997)을 마련하면서 서해안권, 백제권, 북부권, 금강권으로 구분하여 개발전략을 수립하였고, 이를 토대로 제3차 충청남도종합계획(2000~2020)에서 개발경영권에 대한 구체적인 발전 방향을 설정하였다.

2000년대는 지역의 문화를 중심으로 충남의 전체지역은 아니지만 공주, 부여, 익산(전북)의 백제역사문화유적지를 기반으로 백제문화권(2005)과 보령, 서산, 홍성, 예산, 태안, 당진을 포함하는 내포문화권 개발계획(2005~2014)이 수립되면서 문화적 특성에 특화개발이 추진되었고, 내포문화권은 다시 가양산권, 해양권, 북부권, 내륙권으로 구분하여 개발전략을 달리하는 사업이 추진되었다.

국가균형발전을 위한 세종시 건설과 이에 따른 충남도청 이전 신도시 개발 등으로 충남의 변화 요인이 발생하여 이에 대응하기 위해 제3차 충청남도종합계획 수정계획(2008~2020)에서 4대 개발경영권을 재설정하고 발전전략을 새로이 제시하였다.

특히, 국가균형발전계획에 맞추어 5개년씩 국가균형발전 5개년계획을 지속적으로 수립하였는데, 최근 4차 국가균형발전 5개년 계획을 수립하면서 충청남도 발전계획을 함께 수립하게 되었다.

충청남도 발전계획의 비전은 환황해시대를 견인하는 포용적이고 더 행복한 충남으로 목표는 일자리 창출 및 선도적 복지 구현, 어디에 살아도 안전하고 풍요로운 삶터 조성, 활력이 넘치는 경제중심지 육성을 국가계획과 연계하여 제시하고, 충남 특성에 맞추어 청정하고 안전한 환경 조성, 도내 불균형 해소를 특화 균형발전 전략으로 제시하였다.

추진 과제로는 충남지역 인재-일자리 선순환 교육체계 구축, 문화격차 해소 및 고유자산 활용 문화관광 육성, 더 건강하고, 더 행복한 충남형 보건복지체계 구축, 매력있고 활력넘치는 풍요

로운 농산어촌, 주민주도 도시재생 및 동서 간선교통망 구축, 인구감소지역을 거주강소지역으로 육성, 내포신도시의 혁신도시 지정 및 한강해권 중심도시 육성, 혁신성장 거점 육성 및 자립적 산업생태계 구축, 충남지역 산림·해양자산을 활용한 지역경제 활성화와 함께 특화전략과제로 온실가스 체계적 감축 및 신재생에너지 보급 확대, 장기적 물 수요관리 비전 마련과 안정적인 물 공급체계 구축, 특화된 경제림 조성 확대로 일자리와 새로운 소득원 창출, 제3기 균형발전 사업 심화 확대 추진, 6대 권역별 산업 혁신클러스터 전략 추진, 충남형 지역발전투자협약 제도 도입 운영 등을 제시하였다.

2. 관련 연구 사례 검토

1) 지역행복생활권 계획 수립 연구

(1) 계획 수립 배경

국가 전체 인구는 증가하는데, 농산어촌과 지방도시가 급격히 쇠퇴하고 있으며, 지역발전정책이 본격화되기 시작한 2005년부터 2010년까지 불과 5년 사이에 평균인구성장률, 사업체수 변화율, 20년 이상 노후건축물 등을 기준으로 전국 14개의 도시 중 무려 96개 도시가 쇠퇴한 것으로 분석되어 기존 지역발전정책의 한계에 직면하게 되었다. 광역경제권 개발 정책, 초광역권 계획 등을 추진하였으나, 지역적 격차는 지속적으로 확대되었다. 이에 박근혜 정부의 지역발전정책 비전과 추진전략은 2013년 4월부터 5월말까지 2개월 동안 민간전문가 중심의 ‘지역발전정책 방향 수립 T/F’를 통해 기본적인 틀이 마련되었고, 이후 부처별 실천과제 수렴 및 조정(2013.6.1.~7.10), 지자체 의견 수렴(3회), 시도경제협의회(2013.6.27), 관계부처 협의(2회) 등을 거쳐 최종적으로 ‘지역희망(HOPE)프로젝트(2013.7.18)’를 통해 제시하였다.

(2) 계획 범위

전국의 시군의 특성을 고려하여 농어촌 성격이 강한 지역으로 상호 연계성이 높아 기능별 특화 및 역할 분담이 중요한 시·군으로 구성되는 농어촌생활권(농어촌 시·군), 지역의 거점기능을 수행하는 중소도시와 연계성이 높은 주변 농어촌 지역으로 구성되는 중소도시 생활권으로서 도농연계생활권(중소도시 및 인근 농어촌), 광역시 등 지역 중추기능을 수행하는 대도시, 특화된 중소규모 도시가 연담된 도시지역을 중심으로 구성되는 대도시 생활권으로서 중추도시생활권(대도시권 및 중소 연담도시권)으로 구분하여 추진되었다. 지역희망 프로젝트 제시한 2013부터 2016년까지 추진된 지역행복생활권 사업을 대상으로 분석하였다.

(3) 계획의 목적

2013년에 구상된 지역희망 프로젝트를 추진하면서 2014년 선정과 사업 추진, 2015년에 중간점검 및

2016년의 개선조치 등의 일련의 과정을 통해 원래의 목적을 얼마나 달성했는지에 대한 성과를 파악하기 위하여 계획 당시의 지표와 이후의 지표를 분석하여 평가를 실시하였다.

(4) 주요 계획 내용

지역행복생활권 정책 추진 현황을 생활권 구성, 사업의 추진, 운영체계 측면에서 살펴보고, 주민생활 및 안전, 의료 및 복지, 문화 및 환경, 일자리 및 지역경제에 대한 통계지표를 통해 생활권 정책의 성과를 평가한 후 향후 과제를 제안하였다. 추진실적과 주요성과는 국비과제, 선도사업, 새뜰마을 사업, 지자체 자체과제 등 사업별로 검토하고, 중추도시생활권, 도농연계생활권, 농어촌생활권, 수도권시범생활권 등 공간별로도 평가하여 제시하였다.

(5) 계획의 성과

생활권의 종합적 성과를 투자비 절감효과, 행정서비스 개선효과, 지자체 간 협력복원효과, 공동체 구축 효과 등으로 제시하였고, 이를 통해 지역간 접근성을 우선 고려한 생활권의 재조정, 생활권발전계획의 연차별 실행전략 수립 의무화, 생생활권 추진체계의 추진력 강화, 생활권 운영체계 평가의 환류 강화, 지특회계(시군구 포괄보조사업)를 생활권 단위 지원체제로 개편, 현장 중심의 주민체감형 사업 발굴 강화, 생활권 정책에 부합하는 상시적 사업발굴 체계 구축, 생활권 사업발굴 확대를 위한 광역지자체의 협력 및 지원 강화, 생활권 추진체계의 운영 활성화, 생활인프라 확충을 비롯하여 사업의 다양화 필요, 성과 분석결과에 기초한 생활권 유형별 전략 수립 등에 향후 개선과제를 도출하였다.

2) 행정도시와 인근도시의 상생발전 연구

(1) 계획 수립 배경

국가균형발전의 상징적 의미를 갖는 행정중심복합도시(세종시)의 건설에 따른 인근 도시와의 상생발전 방안을 모색하여 국가균형발전 정책의 의미를 살리고 실질적으로 세종시와 주변 도시의 동반 성장을 통해 정책의 성과를 부각할 필요가 있었기 때문에 그에 대한 연구가 추진되었다.

(2) 계획 범위

공간적 범위는 행정중심복합도시 광역도시계획권을 대상으로 하되 충청권 전체로 확대할 필요가 있는 분야에 대해서는 확대하여 검토하였으며, 시간적 범위는 2030년을 목표로 계획이 수립되었다.

(3) 계획의 목적

행정중심복합도시 건설로 인한 주변 도시의 영향을 파악하고, SWOT분석을 통한 상생할 수 있는 대응방안을 마련함으로써 행정도시 광역권(행정도시와 인근 도시)의 역할 모델을 수립하는 것으로, 지역간 갈등 극복

과, 지역특성을 고려한 경쟁력 강화 및 협력 거버넌스 구축 등의 전략계획을 수립하였다.

(4) 주요 계획 내용

행정중심복합도시의 영향을 분석하기 위해 인근 도시별 SWOT분석을 진행하고, 긍정적 또는 부정적 시나리오에 의한 분석을 실시하고, 국내외 상생발전 전략 수립에 대한 사례를 검토하며, 주변지역에서 제안한 다양한 의견을 수렴하여 상생발전을 위한 장기비전을 제시하고 그 세부전략을 수립하였다.

행정중심복합도시 건설의 영향, 행정중심복합도시와 주변도시간 상생발전을 위한 방안 연구를 분석하여 긍정적 영향과 부정적 영향을 도출하고, 행정도시 광역도시권의 비전을 과학기술 기반 지식광역도시권, 산업·행정·문화환경이 융합된 미래도시 네트워크, 도시 네트워크를 통한 새로운 거점 권역 형성으로 설정하고, 행정도시 광역권의 자족성 확보, 행정도시와 인근도시의 삶의 질 격차 해소, 행정도시와 인근도시의 특화와 동반성장, 행정도시와 인근도시의 갈등 관리와 협력적 거버넌스 구축 등을 제시하였다.

이를 실현하기 위한 과제로 경제·산업부문에 행정도시 광역권의 경제공동체의 구축으로 행정도시와 인근도시의 상생발전 기반 조성, 지역별 특화산업 육성으로 인근도시의 산업경쟁력 강화, 과학산업밸리의 조성으로 행정도시 광역권의 자족성 증진, 인프라부문에 관문기능의 보강을 통한 국내외의 접근성 향상으로 경제활성화 기반 구축, 지역간 연계의 극대화로 시너지효과의 창출, 행정도시와 인근지역간 통합의 극대화로 빨대효과의 최소화, 교육부문에 교육공동체의 구축으로 지역적 일체감 형성, 고품격 교육체계의 구축으로 지역의 교육경쟁력 강화, 평생교육기반의 확충으로 주민들의 삶의 질 향상, 문화관광부문에 문화관광벨트의 조성으로 인근지역 신성장동력 창출, 환경재의 경제가치 창출을 위한 생태관광벨트의 조성, 신문화 발굴을 통한 지역 문화관광기반 확충, 환경부문에 환경시설의 공동이용 기반구축으로 경제적 환경관리기반의 형성, 녹색산업의 육성을 통한 환경산업 일자리 창출 및 환경산업 장소마케팅 활성화, 환경자원 순환형 네트워크의 조성 등의 과제를 제시하였다.

(5) 계획의 성과

성장과 발전을 견인할 경쟁력 강화 사업으로 글로벌화에 부응하는 성장 산업 발굴, 기술혁신과 지식기반 선도 산업 발굴과 아이덴티티를 강화할 지역 특화 사업으로 지역 잠재력에 기반한 특화 사업 발굴, 국가균형발전 전략을 활용한 지역 특화 사업 강화과 격차를 해소하고 갈등을 관리하는 균형발전 사업으로 행정도시와 인근 도시간의 격차 해소 사업, 행정도시 광역도시권내의 갈등 관리 사업 등을 발굴하였다.

3) 충남의 권역별 발전전략 연구

가로림만을 대상으로 조력발전소 건설사업으로 인해 환경단체 및 지역주민간의 갈등이 증폭되어 결국 조력발전소 건설이 무산됨에 따라 지역주민들의 지역발전에 대한 기대와 실망이 교차하게 되었는데, 이에 대해

충청남도는 지역주민 갈등을 해소하고 가로림만권역의 지속가능한 발전을 모색하고자 전략계획(2017)을 수립하게 되었다. 전략계획 수립과 동시에 가로림만에 대한 환경적 가치를 복원하기 위해 노력하였으며, 그 결과 국가적으로 최초 생물을 대상으로 한 해양보호구역으로 지정되어 해양수산부의 지원을 받아 지역의 지속가능한 발전을 위한 노력을 추진중에 있다.

천수만은 충남의 매우 중요한 어족자원의 산란지이자 수산자원보호구역으로 지정되어 있다. 천수만은 방조제로 인해 간월호와 부남호가 형성되었으며, 홍성과 보령간 하천도 방조제로 인해 홍성호와 보령호가 만들어지게 되었다. 이는 농업용수를 확보하여 식량생산 기반을 갖추기 위한 목적으로 추진되었으나 지속적인 호소수의 오염 수준이 높아지면서 이에 대해 시군간 공동 대응 및 천수만을 중심으로 종합적인 발전전략 모색이 필요하다는 의식이 부각되면서 천수만권역 종합발전전략(2019) 수립이 이루어지게 되었다.

유역권을 중심으로 발전전략이 모색되는 가운데, 국토교통부에서 동서남해안 및 내륙권발전 특별법에 의해 추진되고 있는 초광역권 중 주요 거점을 중심으로 지역내 연계협력을 통해 발전 촉진을 이끌어 내고자 하는 시범사업 및 핵심사업 발굴 연구가 추진되었다. 이에 충남은 금강권(비단강권)을 연계협력 지역계획(2018) 수립의 대상으로 공모하여 선정되었으며, 이를 중심으로 발전전략이 마련되었다. 또한, 발전 촉진의 마중물이 될 수 있도록 핵심사업을 선정하여 실행계획을 수립하고 있으며, 이를 한시법인 특별법의 기한이 10년 연장됨에 따라 발전종합계획에 이를 반영하고, 이 과정에서 경험을 통해 향후 발전종합계획을 실현가능한 계획으로 수립하기 위한 가이드를 작성하고 계획 수립을 준비 중에 있다.

가) 가로림만권역 지속가능발전전략

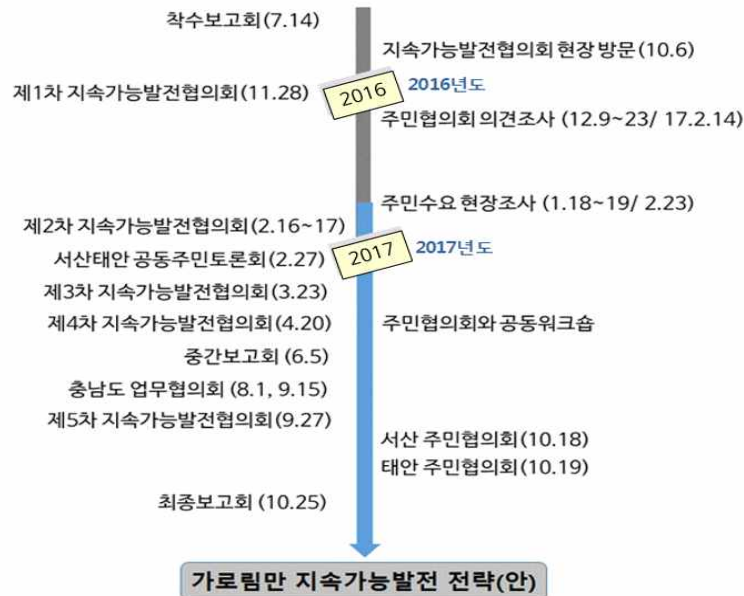
(1) 계획 수립 배경

가로림만은 해양생물 산란·서식지 기능을 제공하는 천혜의 서해생태계로서 하굿둑 건설, 방조제 건설, 간척 매립으로 소실되고 있으며 만입구가 북서쪽을 향하는 지형적 독특함과 높은 생물다양성으로 보전 가치가 높아 생물다양성 보전 및 해양수산자원의 지속가능성 유지의 필요성 때문에 조력발전소 건설계획 취소에 따른 대안적 지역발전구상으로서 지속가능발전 전략 마련이 필요했다.

(2) 계획 범위

공간적 범위는 가로림만 전 해역 12.57km²와 인접한 읍면인 육지부 417.15km²가 대상으로 여기에는 서산시의 대산읍, 팔봉면, 지곡면 등 3개 읍면, 태안군의 태안읍, 이원면, 원북면 등 3개 읍면으로 총 6개 읍면이 포함되었다. 시간적 범위는 2030년을 목표로 하였는데, 이는 UN의 지속가능발전목표와 맞추기 위함이었다.

< 가로림만권역 지속가능발전전략 계획 수립 과정 >



자료 : 충청남도(2017), 가로림만권역 지속가능발전전략 수립

(3) 계획의 목적

가로림만권역 지속가능발전전략의 목적은 가로림만의 우수한 해양생물다양성과 독특한 지형적 가치, 지역의 지속가능한 발전의 필요성을 고려하여 가로림만 생태적 가치를 고려한 체계적 관리로 생태보전과 개발, 바다와 육지, 현재와 미래의 공존상생의 실현으로 설정하였다.

(4) 주요 계획 내용

가로림만권역의 자연환경, 인문사회, 산업경제, 문화관광, 교통 및 기반시설 현황을 조사하고, 지속가능발전의 여건을 분석하며, 국내외 사례를 통해 지속가능발전의 개념과 관련 지표를 설정하였다.

자연환경과 경관 보전 분야, 연안 및 해양생태계 보전 분야, 지역특화 관광자원 발굴 분야, 지역소득 증대 및 정주여건 개선 분야별로 중점추진과제를 선정하였다.

이를 체계화하고 종합적인 로드맵을 제시하고, 지속적이고 효과적인 추진을 위한 집행방안을 제시하였다.

(5) 계획의 성과

본 연구는 지역 주민의 갈등을 해소하고 지역의 자연환경을 보전하면서 지속가능한 발전을 도모하기 위해 계획이 수립되었다. 이를 통해 지역주민은 가로림만권역의 새로운 발전에 대한 기대와 계획 수립 과정의 참여를 통해 상호 역할 및 공감대를 형성할 수 있었다.

특히, 계획 수립과정에서 우선적으로 필요한 사업에 대한 충남도와 시군의 노력으로 선제적인 사업 추진을 위해 예산 확보 및 사업 추진이 이루어졌으며, 가로림만의 자원인 생물을 중심으로 한 최초의 해양보호구역

이 지정되어, 해양수산부의 관리대상으로 법률에 의한 계획과 사업 및 발전 전략의 일부 사업이 추진되게 되었다.

나) 금강권역 연계협력 지역계획

(1) 계획 수립 배경

지역이 지닌 한계를 극복하고 균형있는 국토발전을 이루기 위한 다양한 지역개발사업이 추진되었음에도 불구하고, 그 실적이 저조한데다 행정구역을 경계로 한 단일 지자체 중심의 사업 추진이 지닌 한계, 개별사업 분산추진에 따른 파급효과가 미흡하였다. 지자체 간 연계협력을 기반으로 잠재력있는 다양한 지역자원을 발굴하고 가치를 증진함으로써 새로운 발전동력을 마련할 수 있는 좋은 기회로서 충남 금강권 인구의 지속적인 감소로 소멸위기 고조와 점점 어려워지는 지방재정 등을 해소하고 지역자원 잠재력에 기초한 지자체간 연계협력으로 새로운 발전동력을 확보해야 하는 환경으로 변화하였다.

(2) 계획 범위

금강권역 연계협력형 지역계획 수립의 필요성이 높은 5개 시군(공주시·논산시·부여군·서천군·청양군)을 대상으로 총 2,80㎢(필요시, 주변지역 포함)으로 충남 면적의 35.0%(인구는 18.3%)를 차지하는 지역을 대상으로 2030년을 목표로 계획을 수립하였다.

(3) 계획의 목적

다양한 자원을 공유한 충남 금강권역 시군의 공동 발전비전과 전략, 연계협력사업을 구상으로써 지속가능한 지역발전동력을 마련하고, 이를 통해 국가 균형발전에 기여하고자 하는 목적으로 추진되었다.

(4) 주요 계획 내용

금강권의 자연환경, 인구, 재정, 경제, 문화관광, 등을 통해 연계협력의 잠재력을 분석하고, 지역 주민 및 관광객에 대한 설문과 빅데이터 분석 등을 통해 지역의견 및 대외 이미지 의식을 조사하였으며, 국가정책 및 지역개발사업 추진실태 등을 검토하여 여건 분석결과를 토대로 계획과제를 도출하였다.

< 금강권역 연계협력 지역계획 수립 과정 >

- 2018년 1월 02일 : 연구용역 착수
- 2018년 1월 26일 : 공동연구진 업무협의 개최
- 2018년 1월 30일 : 국토교통부와 국토연구원 주최 합동워크숍(1차) 참석
- 2018년 2월 02일 : 착수보고 및 전문가 자문회의 개최(1차)
- 2018년 2월 23일 : 5개 시·군 사업제안서 양식 배포
- 2018년 3월 15일 : 국토교통부와 국토연구원 주최 합동워크숍(2차) 참석
- 2018년 3월 : 사업 발굴 및 시·군 제출 사업제안서 검토
- 2018년 3월 : 해외사례 조사
- 2018년 4월 04일 : 국토교통부 동서남해안 및 내륙권 발전기획단 보고
- 2018년 4월 13일 : 전체 워크숍 개최(1차) (충청남도, 5개 시·군, 연구진 참석)
- 2018년 5월 2~3일 : 국토교통부와 국토연구원 주최 합동워크숍(3차) 참석
- 2018년 5월 17일 : 전체 워크숍 개최(2차) 및 전문가 자문회의 개최(2차)
(전문가 및 지역대표, 충청남도, 5개 시·군, 연구진)
- 2018년 5월 23일 : 국토교통부 동서남해안 및 내륙권 발전기획단 보고
- 2018년 5월 23일 : 충청남도 기획조정실장 보고
- 2018년 5월 30일 : 중간보고 개최 및 전문가 자문회의 개최(3차)
- 2018년 6월 1~7일 : 5개 시·군 설명회 및 의견 수렴 (각 1회씩 총 5회)
(시·군별 관련공무원과 지역대표, 전문가 등 20~30인 참석)
- 2018년 6월 12일 : 전체 워크숍 개최(3차) (충청남도, 5개 시·군, 연구진 참석)
- 중점사업 공모를 위한 협의 및 조정
- 2018년 6월 18~21일 : 중점사업 공모 및 국토교통부 평가
(★ 공모사업 2개 모두 실행계획 수립을 위한 지원 대상사업으로 선정)
- 2018년 7월 4일 : 국토연구원 컨설팅팀 주최 전문가 특강 및 자문회의 참석(1차)
- 2018년 7월 19~20일 : 전체 워크숍 개최(4차) 및 국내사례 현지 조사 실시
(충청남도, 5개 시·군, 연구진 참석)
- 2018년 8월 8일 : 국토연구원 컨설팅팀 주최 전문가 특강 및 자문회의 참석(2차)
- 2018년 8월 9일 : 국토연구원 컨설팅팀 주최 전문가 특강 및 자문회의 참석(3차)
- 2018년 8월 24일 : 국토연구원 컨설팅팀 주최 전문가 특강 및 자문회의 참석(4차)
- 2018년 9월 13~18일 : 5개 시·군 설명회·현지조사 및 의견 수렴 (각 1회씩 총 5회)
(시·군별 관련공무원과 지역대표, 전문가 등 10~20인 참석)
- 2018년 9월 20일 : 국토연구원 컨설팅팀 주최 전문가 특강 및 자문회의 참석(5차)
- 2018년 10월 18일 : 국토교통부 동서남해안 및 내륙권 발전기획단 보고
- 2018년 10월 24일 : 최종보고 개최 및 전문가 자문회의 개최(4차)

자료 : 국토교통부·충청남도(2018), 충남(비단강권역) 연계협력 지역계획

(5) 계획의 성과

추진전략별 사업 추진계획을 마련하였는 전략1 지역특화산업 육성분야에서는 지역협력 토대의 금강권 6차 산업생태계 구축, 지역자산 기반의 사회적경제 육성, 금강권 항공레저산업 육성 사업을 제안하였고, 전략2 지역재생을 통한 활력 증진분야로 문화 RE:Creation 추진, 귀농귀촌하기 좋은 농산어촌 만들기, 시골형 마이스산업 육성을 제안하였으며, 전략3 수준높은 발전거점 조성 분야로, 금강권 연계 플랫폼 구축(자원교통 연계), 문화관광형 통합CT 기반 조성, 국방문화의 관광자원화 사업을 발굴하였다.

전략4 자원 융복합 및 부가가치 창출 분야로 과거~현재~미래의 금강권 역사잇기, 금강권도 식후경, 금강 지류하천 자연친화적 활용 및 연계 사업을 제안하였고, 전략5 지역주도 광역적 협력체계 구축 분야에 금강권 통합브랜드 만들기, 다함께 힘모아 골고루 행복지역, 서해안지역 주요 자원 간 네트워크 강화, 금강권역 통합 경관관리방안 마련, 깨끗한 금강, 살아나는 자연생태 조성을 제시하였으며, 전략6 지역 간·자원 간 연결성 강화로 물길따라 발길따라 비단권역 매력살리기, 비단길(Silk Road) 조성, 행복투어, 공감루트 개발을 계획하였다.

연구 과정에서 국토부에서 중점사업 추진계획을 공모로 추진함에 따라 금강권역 스마트 문화재생 플랫폼 구축과 금강천리 발길따라 지역매력살리기 등 2건의 중점사업이 선정되었다.

다) 천수만권역 종합발전전략

(1) 계획 수립 배경

천혜의 자연환경 및 관광자원 보유, 국민적 해양안전 및 생태환경의 중요성을 상징하는 장소로 인식, 어류의 최적의 산란지이자철새들의 낙원인 천수만 해양환경, 안면도를 중심으로 충남의 특색 있는 섬이 집중된 해양경관, 연계 교통망 확보로 중국 및 배후지역의 잠재 관광수요 증가 등으로 천수만의 가치와 상징성을 회복하고, 해양을 중심으로 지역간 연계 및 협력을 위한 전략이 필요하였다.

천수만은 중요한 자원이지만 여러 지자체의 이해관계가 상충하고 있어, 상호 연계 및 협력적 접근이 필요하며, 국토 77호선 건설에 따라 천수만 순환 교통망 구축으로 지역간 이동 및 접근성이 확대되고, 충남의 서해안 비전 선언 등 전략적 발전축이 서해안으로 이동함에 따라 종합적인 발전전략 마련이 필요하였다.

(2) 계획 범위

천수만권역 종합발전전략은 천수만을 둘러싸고 있는 4개 시군(서산, 보령, 홍성, 태안)을 대상으로 수립하였으며, 장기적 관점에서 목표를 2040년으로 잡고 추진하였다

(3) 계획의 목적

천수만 주변의 자연, 인문, 사회, 산업, 경제, 문화, 관광 등 지역의 자원을 함께 연계하고 특성화 하여 전략적으로 활용하는 등 지역발전을 위한 전략 마련을 목표로 제시하고, 그 중 천수만 주변의 4개 담수호에

대한 개선방안을 제시하도록 하였다.

(4) 주요 계획 내용

천수만권역의 현황분석, 권역을 둘러싼 대내외적 여건 전망, 종합발전 기본구상 및 전략, 전략별추진과제, 4대 담수호 수질개선 방안 등을 제시하고 있다.

바다와 함께 지역을 선도하는 건강하고 풍요로운 천수만권역 이란 비전을 통해 청정 자연과 함께 살아가는 천수만권역을 만들기 위해 해양환경, 연안환경, 육역환경에 대한 사업을 발굴하고, 정주여건분야에서 편안한 삶을 누리는 천수만권역을 조성하기 위해 주거환경, 지역공동체, 주민복지와 관련된 사업을 제시하였으며, 산업경제 분야에서 새로운 가치를 창출하는 천수만권역의 기반을 갖추기 위해 산업기간, 지역특화산업, 융복합산업을 육성하는 전략과 문화관광 분야에서 즐거움을 만끽하는 천수만이 되도록 문화예술, 관광, 지역축제 등을 활성화하는 사업으로 목표를 설정하였다.

(5) 계획의 성과

천수만권역 종합발전전략 수립을 통해 실질적인 전략의 사업화를 위해 필요한 것이 지자체의 의지라는 것을 인식하게 되었고, 많은 계획이 지자체 개별로 추진될 때, 그 내용의 중복성과 효과가 낮다는 점에서 공동의 목표를 가지고 종합적 사고가 필요하다는 인식이 확산되었다.

종합발전전략 수립을 위해 충청남도과 시군이 협력적 관계를 형성하여 사업의 우선순위에 따른 사업화 방안을 모색하고 실천하기 위한 협약을 추진하게 되었다. 이는 단순한 공감대 형성을 넘어 실천적 거버넌스 구축이라는 점에서 의의가 있다고 하겠다.

< 천수만권역 종합발전전략 계획 수립 과정 >

2017. 10.17	착수보고
2017. 11. 16	민관협의회 개최 (1차)
2018. 02~04	지자체 및 주민 의견 수요조사
2018. 03~04	읍면별 이장단 회의 참석
2018. 05.04~08	주요 유입하천 및 담수호 환경영향 조사
2018. 05.23	부가가치 수산물 처리 관련 세미나
2018. 07.19~30	전문가 서면자문
2018. 08.07~08	지자체 협의
2018. 08.22	중간보고회
2018. 10.01~02	민관협의회 개최 (2차)
2018. 11.13	발전협의회 개최
2018. 11.26~28	민관협의회 개최 (3차)
2018. 12.07	최종보고회
2019. 02.13	선도사업 선정을 위한 전문가 회의

자료 : 충청남도(2019), 천수만권역 종합발전전략

3. 시사점

(1) 충남도 및 시군 공무원, 지역주민, 전문가에 의한 의사결정 과정

비법정계획임에도 불구하고 충남지역의 권역별 발전전략 수립 연구는 일반적인 연구과정에 추가적으로 협의체를 구성하여 연구내용에 대한 공유와 논의 및 의사결정이 이루어지는 구조로 진행되었다. 이러한 추진방식은 연구기관 또는 관계자들만의 계획에서 모든 이해관계자가 함께 하는 계획 수립 과정으로 전환한 것이다. 이 과정에서 연구의 단계별 내용이 논의될 뿐만 아니라 공개되어 지역 주민 및 관계자의 이해를 돕고, 지속적인 관심을 유도하는 계기가 된다. 또한 의사결정이 이루어지는 구조로 연구자의 판단이 아닌 전문가 및 주민의 의사가 연구과정에서 그대로 반영된다는 장점을 가지고 있다. 또한, 전문가와 주민이 함께 논의하는 과정 속에서 전문지식과 현장의 현실에 대한 인식이 공감되어 보다 효과적인 의사결정이 이루어진다. 반면, 전문가의 전공분야에 따라 전체적인 연구내용의 방향이 수정될 수 있다는 점에서는 본 과제의 목적에 대한 명확한 이해를 우선적으로 이해할 필요가 있다.

(2) 지역주민과 함께 하는 연구

초기 연구 시작 단계에서부터 지역의 세부 행정구역별로 방문하여 연구 취지를 설명하고 이해를 구하면서, 향후 수요 조사 및 지역의 현안과 주민의 의식에 대한 의견 수렴 요청을 함께 함으로 지역주민이 연구의 취지를 보다 잘 이해하고 연구과정에서의 협력이 보다 효과적으로 추진되어 진다. 이와 함께 본 연구는 비법정 계획이고 확정된 예산이 없는 계획이라는 점에서 지역주민과 함께 추진의지를 가지고 국가 공모사업 및 재원 마련을 위한 노력을 해야하는데, 이러한 과정을 지역주민과 함께 진행해 나감으로써 많은 공모사업의 추진체계, 지역의 노력 등에 대한 주민의 협조를 쉽게 끌어 낼 수 있다.

(3) 현장 중심의 연구

연구 수립과정에서 현장 조사 등이 이루어지기는 하지만 실질적인 지역주민의 수요를 찾아내기에는 한계가 있다. 이를 보완하기 위하여 지역주민이 직접 지역발전 수요를 구체적으로 작성하여 제시하여 주도록 유도하고 있으며, 이러한 과정을 통해 지역의 문제에 직접적으로 접근하여 계획에 반영할 수 있다. 그러나 반대로 주민들은 주로 개인적 환경에 직접적인 영향을 미치거나 그러한 사업에 대한 수요를 요구하는 경우가 많은데, 이에 대해 집중하다 보면 현안해결 중심의 연구결과로 단기적 대안만 제시되는 한계가 있다.

(4) 상향식 접근 방식과 하향식 접근 방식의 절충

권역별 발전전략 수립 연구 과정에서 지역 주민으로부터 직접 또는 간접적인 의견 또는 사업 수요를 받아 상향식 연구를 수행하는 방식과 전문가 및 여건 전망 등을 통해 하향식 접근 방식으로 종합발전전략을 수립하는 방식을 절충할 수 밖에 없는 구조가 된다. 이러한 과정을 통해 이상적인 비전과 현실적인 대안을 도출

해 내는데 장점을 가지기도 한다. 그러나, 혼란스럽기도 하는데, 지역주민의 수요는 매우 한정적이거나 전체 전략을 도출하는데 한계가 발생하곤 한다. 따라서 전문가 및 관계 공무원의 수요를 함께 반영하여 검토할 필요가 있다.

4. 선행연구와의 차이점

1) 전략을 수립하는 연구와 전략 수립 방법을 제안하는 연구

충남에서 추진된 3건의 전략계획은 그 여건에 따라 발전전략을 수립하고자 하여 진행된 연구의 성과로서 그 필요에 부합되는 결과를 도출하였다. 본 연구는 3건의 연구를 검토하여 향후 추진될 삼교천권역 종합발전 전략 수립을 보다 충실히 수행하기 위한 가이드를 제공하는 사전 기초연구이다.

2) 법정계획을 대상으로 한 연구와 비법정계획을 대상으로 한 연구

지역행복생활권 계획은 법률에 의해 수립되고, 그에 대한 지원 대상 등도 제도적으로 뒷받침되어 있는 계획으로 그 계획의 목적, 대상, 규모 등이 어느 정도 정해져 있으며, 이를 통해 얻고자 하는 정책적 목적도 있어 그 목적을 얼마나 달성했는가가 중요한 연구 대상이지만, 본 연구는 비법정계획으로 그 대상이나 범위가 정해져 있지 않고, 지역 여건을 고려하여 현안에서부터 장기적 비전까지 폭넓게 검토하고 지역 주민에서부터 다양한 이해관계자의 의견을 수렴하여 발전전략과 추진과제를 모색하는 것으로 실현가능성에서도 뒷받침이 안되어 추진과정에서 또는 향후에 여러 공모사업 및 정책사업과 연계하여 재원을 마련해야 하는 계획으로 이러한 계획을 수립하기 위한 방법에 대한 연구라는 차이가 있다.

3) 이후 추진할 계획에 대한 기초 연구

본 계획은 기초연구로서 본격적으로 삼교천권역 종합발전전략을 수립하기 전에 검토하여 연구의 방향과 주요 내용 및 추진 절차 등에 대한 가이드라인을 제시하는 연구로서 연구의 성과가 직접적으로 제도개선이나 향후 정책에 영향을 미치는 정도가 다르다. 따라서 전문가 및 연구자의 경험을 토대로 지역여건을 고려한 정책적 제안을 하기 위한 연구라는 점에서 보다 창의적이고 자유로운 정책제언이 가능하다.

제 3 장 삼교천권역 지역 특성 분석

1. 자연환경

1) 육역환경

(1) 산림자원

삼교천 권역은 금북정맥을 기준으로 북쪽에 위치하고 있다. 비오톱 3등급 지역의 면적이 가장 넓게 나타났으며 예산과 홍성에 1등급 지역이 비교적 집중되어 있다. 삼교천을 중심으로 저지대 구릉지가 형성되어 있으나, 남측으로 금북정맥이 V자 형태로 위치하여 높은 산지지대를 형성하고 있는데, 산줄기 단절지점 78개소 중 금북정맥에 63개소나 있다.

(2) 토지이용현황

아산만을 중심으로 북저 남고 형상이며 방사형의 특성을 보유하고 있다. 당진, 아산, 천안은 동서 방향으로 도시가 형성되었으며, 예산, 홍성, 청양의 경우 남북 방향으로 도시가 형성되어 있다.

< 보전산지 현황 >

(단위 : ha)

구분	천안시	아산시	당진시	청양군	홍성군	예산군
전체산림	32,630	18,887	22,230	30,710	23,462	19,174
보전산지	20,331	12,087	7,150	22,149	16,004	8,690
임업용	17,181	9,529	7,007	18,132	11,624	8,230
공익용	3,150	2,558	143	4,017	4,380	460
준보전	12,299	6,800	15,080	8,561	7,458	10,484

자료 : 산림청 산림기본통계(2015)

삼교호 주변지역은 논으로 활용되고 있는데, 삼교호 주변의 토지이용은 주로 논으로 활용되고 있으며, 수계를 따라 도시지역이 분포하고 있다. 삼교천 지역의 면적은 3,347.8km²로 충청남도의 40.7%를 차지하고 있

으며, 토지 중 임야가 1,506.1㎢(45.0%)로 가장 많은 면적을 차지하고 있다.

삼교천권역의 전체 3,471.9㎢ 중 21%인 729.6㎢가 논으로 활용되고 있으며, 산림비율(활엽수림, 침엽수림, 혼효림)이 39.1%로 높은 비율을 차지하고 있으며 다음으로는 농업지역, 도시지역 순으로 나타나고 있다.

< 비오희 현황 >

(단위 : ㎢)

구분	합계	천안시	아산시	당진시	청양군	홍성군	예산군
1등급	687,354.8	99,357.8	95,767.2	87,440.9	76,575.7	160,942.5	167,270.7
2등급	767,914.1	157,006.4	123,368.2	117,514.0	128,238.4	145,670.5	96,116.6
3등급	1,198,624.2	205,733.1	222,988.5	242,209.0	206,710.0	115,618.2	205,365.4
4등급	530,576.6	106,881.4	99,804.5	195,307.1	23,871.0	47,860.4	56,852.2
5등급	182,582.7	66,594.5	11,949.1	59,179.6	14,830.6	11,960.3	18,068.6

자료 : 산림청 산림기본통계(2015)

< 지목별 토지이용 현황 >

(단위 : ㎡)

구분	합계	전	답	과수원	목장용지
충청남도	8,226,374,018.6	751,588,080.5	1,696,062,389.9	51,824,189.4	47,279,630.9
소계	3,347,791,038.3	330,219,778.00	720,980,618.30	41,988,007.80	24,984,117.10
천안시	636,078,528.2	53,092,372.1	95,095,279.6	16,235,082	7,829,252.5
아산시	542,623,902.5	55,253,267.6	126,588,869	8,256,080.6	2,569,115.5
당진시	704,435,299.1	69,856,264	211,720,498	1,840,576.2	4,187,720.9
청양군	479,114,992.3	35,018,786.9	70,652,881.6	469,188	2,238,394
홍성군	442,873,861.1	59,551,174.6	97,722,324.1	2,921,296	4,907,360.3
예산군	542,664,455.1	57,447,912.8	119,200,766	12,265,785	3,252,273.9
구분	합계	임야	염전	도시적용지	기타
충청남도	8,226,374,018.6	4,104,165,140.7	15,900,415	1,559,552,462.6	1,709.6
소계	3,347,791,038.3	1,506,105,024.3	3,895,303.00	719,616,698.80	1,492.90
천안시	636,078,528.2	311,435,983.1	-	152,390,461.1	97.8
아산시	542,623,902.5	209,032,808.6	-	140,922,536.8	1,224.4
당진시	704,435,299.1	230,173,714.6	3,772,172	182,884,353.9	-
청양군	479,114,992.3	316,500,691.1	-	54,235,050.6	-
홍성군	442,873,861.1	194,950,755.4	123,131	82,697,820.3	-
예산군	542,664,455.1	244,011,071.5	-	106,486,476.1	170.7

자료 : 충청남도, 각 시군 통계연보(2018)

주 : 도시적용지는 대지, 공장용지, 학교용지, 주차장, 주유소용지, 창고, 도로, 기타지목에는 하천, 제방, 구거, 유지, 양어장, 수도용지, 공원, 체육용지, 유원지, 종교용지, 사적지, 묘지, 잡종지 등

2) 수계환경

(1) 수계

삼교천 수계는 총 98개 하천으로 총 하천연장은 605.58km로 구성되어 있다. 서해로 유입되는 삼교천 본류 및 삼교천 우안으로 합류되는 제1지류인 무한천과 국교천으로 구성되는 3개의 국가하천(63.02km)과 중상류 구간에 2개의 지방하천 및 이들 하천에 합류하는 93개 지방하천(542.56km)으로 구성되어 있다.

(2) 유입하천

유입하천의 수질 악화는 심각한 수준으로 삼교천권역에 유입되는 하천 중 현재 측정망은 14개소가 위치하고 있는데, 생활환경기준(하천정책기본시행령)을 적용하였을 때 모든 하천의 COD가 5.7이상으로 약간 나쁨 수준을 보이며, 특히 아산시에 위치한 하천은 10초과로 매우 나쁨 수준이다. TOC의 경우 아산시의 하천을 제외한 천안시, 당진시, 예산군은 보통 수준 이상을 유지하고 있으며, 아산시는 온천천이 매우 나쁨 수준(8초과)이다.

< 2018년 유입하천 수질현황 >

구 분	측정소 명	COD	TOC	T-N	T-P
천안시	국교천1	5.7	3.3	4.185	0.1
	삼용천	7.4	3.3	4.264	0.151
	원성천	8.5	4.1	8.927	0.395
	천안천1	10.9	4.1	5.873	0.214
아산시	국교천2	10.5	7.4	7.808	0.35
	온천천	15.9	10.7	5.342	0.228
	천안천2	11.0	5.8	10.011	0.415
	천안천3	12.0	7.9	7.213	0.649
당진시	남원천1	7.5	5.2	4.148	0.202
	삼교천3	8.9	4.5	4.33	0.22
예산군	무한천1	5.9	3.4	2.422	0.052
	무한천2	8.1	3.9	4.217	0.056
	삼교천1	7.4	4.0	4.531	0.179
	삼교천2	7.9	4.2	4.055	0.185

COD : 물의 오염정도를 나타내는 기준으로 유기물의 오염물질을 산화제로 산화할 때 필요한 산소량으로 나타내며 숫자가 클수록 수질 오염이 심각

TOC : 물속에 함유되어 있는 유기물 물질의 농도로서 물속에 포함된 전체 탄소량을 의미. 수질오염정도를 나타내는 지표

T-N : 물속에 함유된 질소화합물의 총량으로 생활하수, 공장폐수, 축산폐수 등과 같은 인위적인 유입에 따라 증가하며 호수나 연안에서 부영양화에 대한 지표로 사용

T-P : 호소, 하천 등의 부영양화를 나타내는 지표 중 하나로 물속에 포함된 인의 농도

자료 : 물환경정보시스템, 2018, 수질측정망

(3) 방조제 설치현황

충남에 위치한 국가관리방조제 21개소 중 삼교천 권역에는 아산 1개소(인주방조제), 당진 3개소(삼교천방조제, 해바라기방조제, 송산방조제) 등 4개소가 위치하고 있다. 충남에 위치한 지방관리방조제는 249개소이며 그 중 삼교천권역에는 당진시에 3개소(부수방조제, 매산방조제, 한진방조제)가 위치하고 있다.

< 삼교천 현황 >

(단위 : km², km)

구분	유역면적	유로연장	하천 개소수	하천연장
계	1,649.39	58.60	98	605.58
국가	-	-	3	63.02
지방	-	-	95	542.56

자료 : 하천관리지리정보시스템, 2014년 12월 기준

< 삼교천권역 방조제 현황 >



3) 기후

삼교천권역은 사계절이 뚜렷하고 기온이 온화한 중위도 온대 계절풍 기후로 여름철에는 기온이 높고 강수량이 많으며 겨울철과 연교차가 크다. 연평균기온은 12~13℃수준으로, 최저 온도는 -12~20℃, 최고 온도는 33~37℃로 여름철 기온보다 겨울철 기온에 편차가 크며 최근 들어 연교차가 크게 나타나고 있다. 상대습도는 70~78%이며, 강수량은 785~1743mm까지 편차가 크고 여름철에 집중되며, 해면기압은 1,015~1,017hPa 수준이다.

< 기후현황 >

(℃,%,mm,hPa)

연도	기온			합계 강수량	평균 상대습도	평균 풍속	평균 해면기압
	연평균	최저	최고				
2008	12.3	-13.4	34.2	870.1	69.8	2	1,016
2009	12.3	-18.2	33.3	999.9	68.8	2	1,015.5
2010	12.2	-19.5	34.9	1378.3	70.4	2	1,016
2011	12	-18.3	34.3	1845.8	67.3	2.1	1,016.3
2012	11.9	-17.8	36.4	1336.7	67.2	2.1	1,015.5
2013	12.3	-19.2	35.6	1095.6	70.8	2	1,015.5
2014	12.8	-14.5	34.6	1020.5	67.1	1.9	1,016.1
2015	13	-12.8	36.3	728	71.7	1.9	1,016
2016	12.7	-18.6	35.1	1004.8	69.9	1.5	1,016.5
2017	11.8	-15.9	35.2	1305	64.1	1.5	1,016.9
2018	11.8	-20.6	37.8	1163.4	65.3	1.6	1,017.1

자료 : 기상자료개방포털, 천안기상대(삼교호와 가장 인접)

2. 정주여건

1) 행정구역 및 면적

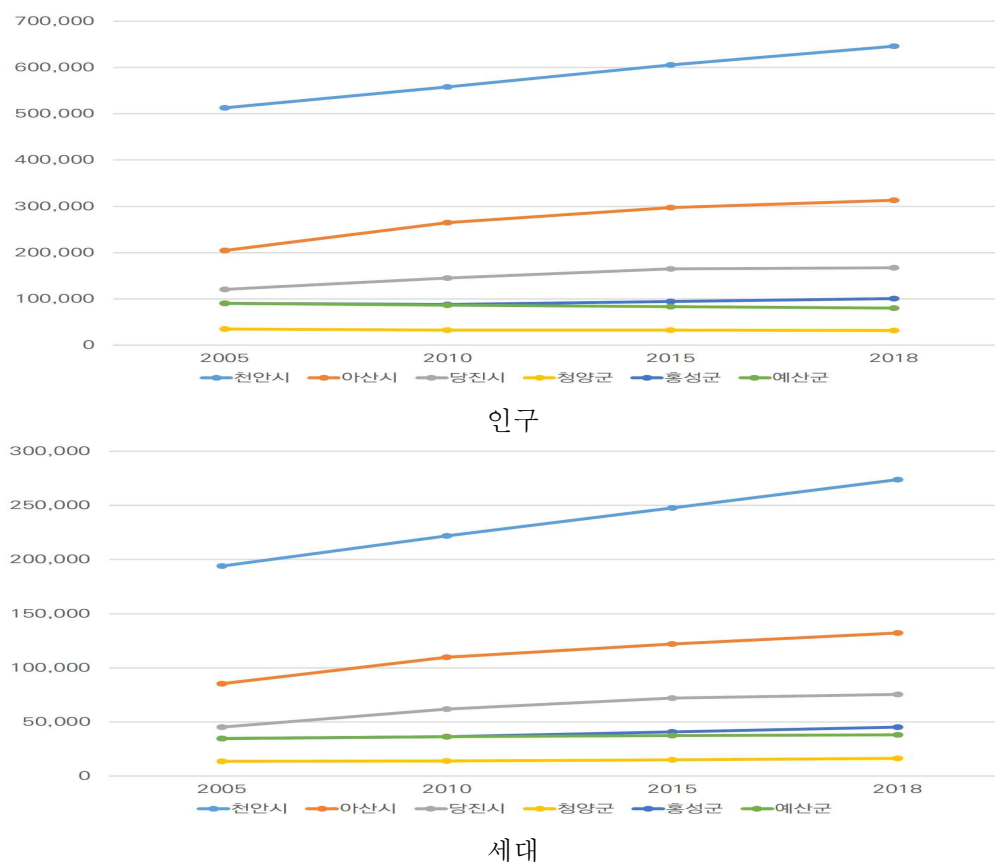
삼교천권역은 행정구역상 천안시 일부, 아산시 일부, 당진시 일부, 예산군, 청양군 일부, 홍성군 일부를 포함하고 있다. 6개 시·군 중 삼교천에 직접적인 영향권을 갖고 있는 지역은 총 40개 읍·면·동부이다. 삼교천 권역의 총 면적은 1881.93㎢로 충청남도 면적의 22.9%를 차지하고 있으며, 예산군은 군 전체 지역이 삼교천 권역으로 542.62㎢로 가장 많은 면적을 차지하며 아산시, 당진시, 홍성군, 천안시, 청양군 순이다. 읍면동 행정구역 중 면적이 가장 넓은 지역은 예산군 신양면 61.76㎢이며, 가장 좁은 지역은 아산시 탕정면으로 24.21㎢이다.

2) 인구

지역별 인구 변화 격차로 지역발전의 편차가 발생하고 있는데, 삼교천권역의 인구는 2015년 기준 충남(2,134,232명)의 47.4%(1,011,893명)를 차지하고, 2005년부터 2015년까지 충남의 연평균 증가율은 0.7%,

삼교천권역은 2.3%로 충남보다 인구 증가율이 크며, 삼교천권역에서 가장 인구가 많이 증가한 지역은 아산시 배방읍(12.6%)으로 가장 많이 감소한 지역은 아산시 선장면, 당진시 순성면·우강면, 홍성군 홍동면(-2.2%)이다. 삼교천권역 중 홍성군 홍북읍은 내포신도시 조성으로 인해 2010년에서 2015년 사이에 약 만 명이 증가하였다.

< 인구추이 및 세대수 >



지역별 유소년, 청·장년, 고령인구의 비율이 큰 차이를 보여 지역별 맞춤형 계획이 필요한데, 삼교천권역 2000~2015년까지 유소년 인구는 연평균 0.0%, 청·장년층은 3.0%, 고령인구는 3.6% 증가하였고, 2005년 노령화 지수(유소년 인구 100명당 65세 이상 인구)가 49.6%인데 비해 2015년도 노령화 지수는 70.6%로 크게 증가하였다. 2005년 노령화 지수가 가장 높은 지역은 청양군 운곡면(435.9)이며, 2015년의 노령화 지수가 가장 높은 지역은 아산시 선장면(810.8)으로 노령화지수가 매우 크게 증가하였다.

인구와 세대수 모두 증가하고 있으며, 고령화도 갈수록 심화되고 있는데, 수도권과 인접한 천안시, 아산시, 당진시의 경우 인구와 세대수 모두 증가하고 있으며 고령인구 비율도 증가하고는 있지만 타 지역에 비해 낮은 비율을 유지 중이다. 청양군은 인구수와 세대수 모두 감소하는 추세이며 고령화는 31.33%로 삼교천 권역 지역 중 가장 높은 수준이고, 홍성군은 2010년부터 2015년 사이 인구와 세대수가 모두 증가하였으며 고령화는 증가 추세이다. 예산군의 인구는 감소하나 세대는 증가하는 것으로 보아 1인가구 혹은 2인 가구가 증가

하는 것을 유추할 수 있으며 고령인구비율은 2015년 25.88%로 충남에서도 높은 수준이다.

일부지역을 제외하곤 평균연령이 증가하였는데, 평균연령이 감소한 지역은 아산시 배방읍(-14.8), 홍성군 홍북읍(-9.5), 당진시 송악읍(-1.1)이고, 평균연령이 가장 많이 증가한 지역은 아산시 송악면(15.8), 당진시 순성면(8.0)으로 아산시의 경우 배방읍과 송악면에서 큰 격차가 발생하였다.

3) 주택현황

천안시와 아산시는 아파트가, 당진시와 청양군, 홍성군, 예산군은 단독주택의 비율이 높았다. 삼교천권역의 총 주택은 487,765호이며 그 중 천안시가 218,368호로 가장 많았고 청양군이 13,959호로 가장 적은 주택을 보유하고 있었다.

< 주택유형 >

구분	합계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용 건물 내 주택
충청남도	805,555	307,083	426,251	21,552	39,808	10,861
소계	487,465	133,478	309,920	11,602	26,500	5,965
천안시	218,368	34,176	163,426	5,208	12,851	2,707
아산시	116,558	23,571	85,250	1,747	5,000	990
당진시	60,720	23,197	30,595	2,280	3,853	795
청양군	13,959	11,451	1,617	245	468	178
홍성군	43,504	20,231	19,644	822	2,027	780
예산군	34,356	20,852	9,388	1,300	2,301	515

자료 : 국가통계포털, 주택총조사, 2017

< 노후주택현황 >

구분	합계		1990년 이전		1990년~2004년		2005년 이후	
	주택수	비율(%)	주택수	비율(%)	주택수	비율(%)	주택수	비율(%)
충청남도	805,555	100.0	180,548	22.4	338,810	42.1	286,197	35.5
소계	487,465	100.0	79,184	16.2	209,784	43.0	198,497	40.7
천안시	218,368	100.0	25,097	11.5	112,335	51.4	80,936	37.1
아산시	116,558	100.0	13,277	11.4	43,908	37.7	59,373	50.9
당진시	60,720	100.0	10,861	17.9	21,204	34.9	28,655	47.2
청양군	13,959	100.0	6,090	43.6	5,030	36.0	2,839	20.3
홍성군	43,504	100.0	11,996	27.6	13,280	30.5	18,228	41.9
예산군	34,356	100.0	11,863	34.5	14,027	40.8	8,466	24.6

자료 : 국가통계포털, 주택총조사, 2017

삼교천권역의 노후주택을 살펴보면 1990년 이전(28년 이상)에 건축된 주택이 약 16.2%이며 1990년~2004년(15년~28년)에 지어진 주택이 43.0%, 2005년 이후(15년)에 지어진 주택이 40.7%였다.

권역 중 청양군의 건축 노후도가 가장 높았으며 아산시와 당진시, 홍성군은 최근 15년 이내에 건축된 주택이 가장 많아 비교적 노후도가 낮았다.

4) 교육환경

삼교천권역의 교육시설은 646개로 충청남도 전체의 51.9%에 해당하는데, 2018년 기준 2013년 대비 전체 학생 수는 증가(연평균 0.2%)하였으며 그 중 유치원생과 초등학교 수는 증가, 중학생과 고등학생은 감소하였다. 삼교천권역 중 천안시, 아산시, 당진시, 홍성군의 유치원과 초등학교 수가 증가하였으며 청양군과 예산군은 모든 학생의 수가 감소하였다.

< 학교현황 >

(단위 : 개소)

구 분	총계	유치원	초등학교	중학교	고등학교	대학교
충청남도	1,243	511	409	187	117	19
소 계	646	276	208	92	58	12
천안시	249	114	75	31	23	6
아산시	138	60	45	19	10	4
당진시	88	36	30	13	8	1
청양군	34	13	12	7	2	-
홍성군	69	27	22	11	8	1
예산군	68	26	24	11	7	-

자료 : 충청남도 통계연보(2018)

< 학생 수 추이 >

(단위 : 명)

구 분	2013	2018	2013	2018	2013	2018	2013	2018
	유치원		초등학교		중학교		고등학교	
충청남도	26,411	27,991	116,216	120,152	72,867	56,595	75,837	65,509
소 계	18,179	20,803	75,228	82,551	41,280	37,515	46,505	41,814
천안시	10,347	11,100	38,513	40,495	20,257	19,096	25,679	21,868
아산시	4,382	5,750	18,644	21,973	9,613	9,326	8,722	9,532
당진시	1,288	1,582	8,787	10,316	5,043	4,255	4,802	4,284
청양군	292	263	1,115	987	790	501	899	686
홍성군	982	1,458	4,607	5,732	3,054	2,805	3,327	2,947
예산군	888	650	3,562	3,048	2,523	1,532	3,076	2,497

자료 : 국가통계포털, 각 시·군 통계연보

5) 도시공원 현황

삼교천권역은 충청남도 공원의 개소수 기준 63.0%, 면적기준 61.9%가 분포하고 있는데, 삼교천권역의 도시공원 수를 보면 천안시와 아산시, 당진시 순으로 많은 공원이 분포하고 있었으며, 면적 역시 유사하였다.

이에 비해 인구 1인당 면적은 홍성군(29.4㎡)이 가장 넓은 면적을 차지하고 있으며 청양군(3.2㎡)이 가장 적은 면적을 보유하고 있다.

< 도시공원 현황 >

(단위 : 개,㎡,%)

구분	개소		면적		
	개소수	구성비	면적	구성비	인구1인당면적
전국	22,439	100.0	926,600,791	100.0	17.9
충청남도	1,187	5.3	31,509,372	3.4	14.8
소 계	748	100.0	19,506,310	100.0	14.6
천안시	289	38.6	6,388,925	32.8	9.9
아산시	158	21.1	5,535,761	28.4	17.7
당진시	145	19.4	3,428,332	17.6	20.4
청양군	13	1.7	102,026	0.5	3.2
홍성군	83	11.1	2,966,874	15.2	29.4
예산군	60	8.0	1,084,392	5.6	13.5

자료 : 국가통계포털, 도시계획현황, 2018

6) 의료·복지시설 현황

복지시설의 편중으로 인한 격차가 발생하고 있는데, 삼교천권역 내에는 총 2,900여개에 달하는 복지시설들이 위치하고 있으며, 이 중 노인복지시설의 개소수가 가장 많다.

여성복지시설의 경우 천안시 5개소와 아산시 1개소가 위치하고 있으나, 나머지 지역에는 시설이 전무하여 지역적 편차가 매우 크다. 청양군의 경우 아동, 여성, 장애인 복지시설이 없어 이에 대한 보완이 필요하다.

삼교천 지역의 의료시설은 1,384개소이며, 홍성군은 충남 대비 인구 천명당 병상 수가 많다. 천안시와 홍성군을 제외한 나머지 4개 시군은 인구 천명당 병상수가 충청남도보다 현저히 낮은 것으로 나타났으며, 특히 예산군의 경우 절반의 수준에도 미치지 못한다.

< 복지시설 현황 >

(단위 : 개)

구 분	인구	총계	아동시설	여성시설	노인 복지시설 ¹⁾	장애인 시설
충청남도	2,180,925	6,345	40	11	6,232	62
소 계	1,370,561	2,939	26	6	2,879	28
천안시	650,402	842	12	5	814	11
아산시	327,657	594	9	1	577	7
당진시	172,816	389	2	-	381	6
청양군	33,426	311	-	-	311	-
홍성군	103,766	402	1	-	398	3
예산군	82,494	401	2	-	398	1

자료 : 충청남도 통계연보(2018)

주 1) : 노인복지시설(노인여가복지시설, 노인주거복지시설, 노인의료복지시설, 재가노인복지시설)

< 의료시설 현황 >

(단위 : 개,㎡,%)

구 분	병원 수		병상 수		인구 천명당 병상 수
	개소	구성비	개	구성비	
충청남도	2,262	100.0	29,483	100.0	13.64
소 계	1,384	100.0	15,671	100.0	11.83
천안시	722	52.2	8,527	54.4	14.28
아산시	291	21.0	3,584	22.9	11.66
당진시	169	12.2	1,291	8.2	7.84
청양군	25	1.8	228	1.5	7.86
홍성군	89	6.4	1,595	10.2	16.57
예산군	88	6.4	446	2.8	5.92

자료 : 충청남도 통계연보(2018)

3. 산업경제

1) 산업

(1) 산업체 및 종사자 수

삼교천권역 전체를 보았을 때 사업체 수와 종사자수 모두 3차 산업이 가장 많았으며, 권역 내 시·군 중 1차 산업 종사자는 당진시가 가장 많고 2차, 3차 산업은 천안시가 가장 많았다.

농공단지는 많으나 가장 많은 면적을 차지하는 건 일반산업단지로 산업단지를 살펴보면 총 42개 단지가 있으며, 국가산업단지가 1개소, 일반산업단지가 16개소, 농공단지가 25개소로 농공단지가 많고, 면적은 일반농공단지가 74.3%의 비율이며, 다음으로 국가산업단지가 16.0%, 농공단지가 9.7%를 차지하고 있다.

천안과 아산, 당진, 예산 등 삼교천의 북쪽에 주로 위치하고 있는 산업단지는 아산과 천안을 중심으로 디스플레이 관련 산업단지가 위치하고 당진시는 철강관련 산업 단지가 위치하고 있다.

< 산업구조 현황 >

(단위 : 개소, 명)

구분	2015					
	1차 산업		2차 산업		3차 산업	
	사업체	종사자수	사업체	종사자수	사업체	종사자수
충청남도	329	3,645	22,184	328,260	135,795	526,409
소계	160	1,833	14,059	239,647	81,366	333,844
천안시	30	396	6,523	95,219	39,673	172,595
아산시	26	253	3,425	87,411	16,407	65,891
당진시	36	473	1,723	35,799	10,366	41,805
청양군	25	190	485	3,891	2,425	7,763
홍성군	23	334	950	7,258	6,695	26,249
예산군	20	187	953	10,069	5,800	19,541

자료 : 국가통계포털, 사업체조사(2015)

< 산업단지 조성현황 >

구분	단위	계	국가	일반	도시첨단	농공
단지수	개소	42	1	16	-	25
지정면적	천㎡	38,559	6,156	28,661	-	3,742
분양면적	천㎡	24,514	4,752	16,921	-	2,841
입주기업수	개소	1,053	137	575	-	341
고용인원	명	90,592	4,538	76,840	-	9,214

자료 : 한국산업단지공단, 전국산업단지현황통계(18년 4분기자료)

(2) 제조업

삼교천 권역의 제조업은 총 2,790개소가 위치하고 있으며 석유·화학·플라스틱 374개소, 철강·금속·비금속 공장은 692개소, 전자·전기는 359개소, 자동차·기계·운송 755개소, 기타경공업은 610개소가 입지하고 있는데, 삼교천 전 권역에 걸쳐 제조업이 분포하고 있으며, 특히 천안시와 아산시, 당진시를 중심으로 북쪽 방면

으로 집중 분포하고 있다.

< 지역별 제조업 현황 >

(단위 : 개소)

구분	천안시	아산시	당진시	청양군	홍성군	예산군
합계	731	1083	532	59	87	298
석유·화학·플라스틱	112	136	46	14	3	63
철강·금속·비금속	116	233	230	13	26	74
전자·전기	151	153	23	2	5	25
자동차·기계·운송	175	384	137	7	10	42
기타경공업	177	177	96	23	43	94

(3) 농업, 어업, 축산업

삼교천지역 농가인구의 연평균증가율은 -4%로 충청남도 농가인구 감소 추세인 -5%와 비슷한 수준으로 지속적으로 농가 인구가 감소하고 있는데, 삼교천지역의 2015년 농가수는 59,426호이며, 충청남도의 45.0%를 차지하고 있고 삼교천지역의 농가인구는 2015년 기준 142,677명으로 2010년 대비 18.4% 감소하였다.

삼교천지역의 2015년 어가수는 2,190호이며, 충청남도의 19.8%를 차지하고 있어 충청남도와 삼교천지역의 어가 수와 어가인구는 감소하는 추세이며, 2010년 대비 삼교천권역의 어가인구수는 약 60.6%가 감소하였다.

< 농가 및 농가인구 >

구분	농가 수(가구)			농가인구(명)		
	2010	2015	연평균 증감율	2010	2015	연평균 증감율
충청남도	151,424	132,008	-3%	394,324	308,455	-5%
소계	65,021	59,426	-2%	174,770	142,677	-4%
천안시	12,406	11,651	-1%	36,774	31,268	-3%
아산시	10,499	9,463	-2%	30,019	23,232	-5%
당진시	13,489	11,533	-3%	35,729	27,230	-5%
청양군	6,427	6,837	1%	15,694	14,960	-1%
홍성군	11,082	9,628	-3%	28,274	22,243	-5%
예산군	11,118	10,314	-1%	28,280	23,744	-3%

자료 : 국가통계포털, 농림어업총조사(2010,2015)

< 어가 및 어가인구 >

구분	어가 수(가구)			어가인구(명)		
	2010	2015	연평균 증감율	2010	2015	연평균 증감율
충청남도	11,021	8,162	-6%	27,302	18,076	-8%
소계	2,190	951	-15%	5,624	2,215	-17%
천안시	-	-	-	-	-	-
아산시	5	6	4%	13	15	3%
당진시	1,789	685	-17%	4,602	1,590	-19%
청양군	2	-	-100%	8	-	-100%
홍성군	394	258	-8%	1,001	602	-10%
예산군	-	2	-	-	8	-

자료 : 국가통계포털, 농림어업총조사(2010,2015)

삼교천지역의 축산업은 충청남도의 49.3%가량을 차지하고 있는데, 삼교천지역에서는 한육우를 5,001가구에서 154,450마리, 젓소 518가구에서 37,057마리, 돼지 518가구에서 958,962마리, 닭 1,241가구에서 15,579,771마리, 염소 447가구에서 12,635마리를 사육하고 있다.

한육우는 홍성군이 46,849마리로 가장 많고 다음으로 예산군이 36,691마리, 젓소는 천안시가 10,344마리, 돼지는 홍성군이 375,683마리, 닭은 천안시가 443만 마리, 염소는 홍성군이 3,519마리를 사육하고 있는데, 축산폐기물과 축사 악취 등의 환경문제 등 발생가능성이 높아지고 있다.

< 축사 현황 >

구분		충남	소계	천안	아산	당진	청양	홍성	예산
한육우	가구	9,892	5,001	320	283	738	870	1,752	1,038
	마리	293,503	154,450	15,093	11,470	26,459	17,888	46,849	36,691
젓소	가구	740	518	143	111	101	9	51	103
	마리	53,711	37,057	10,344	6,562	8,761	513	3,105	7,772
돼지	가구	770	518	65	51	96	29	205	72
	마리	1,442,931	958,962	123,253	87,791	171,296	44,927	375,683	156,012
닭	가구	2,745	1,241	154	80	346	193	296	172
	마리	27,507,296	15,579,771	4,438,666	1,898,140	2,678,214	2,291,504	1,967,550	2,305,697
오리	가구	214	98	31	5	13	9	25	15
	마리	329,446	294,624	236,703	9,319	128	37,049	6,661	4,764
염소	가구	1,054	447	38	25	107	45	165	67
	마리	25,775	12,635	1,686	935	1,314	1,745	3,519	3,436
기타	가구	4,647	2,064	227	163	690	256	444	284
	마리	753,920	368,552	259,139	21,224	41,556	12,910	10,137	23,586

기타 : 토끼, 사슴, 개, 꿀벌 등

자료 : 국가통계포털, 농림어업총조사(2015)

2) 주민조직 공동체 현황

(1) 어촌계 현황

삼교권 권역 내 4개 어촌계 운영, 어촌계의 주 업종은 어선어업과 맨손어업이며, 삼교천 권역 내에는 당진 수협이 있으며, 총 4개 어촌계, 340명의 계원을 보유하고 있다.

< 어촌계 현황 >

시군별	수협별	어촌계명	위치	주업종	계원수	어선 세력	어업권수	
							건	ha
아산시	당진수협	인주	인주 결매	맨손어업	30	8	-	-
당진시	당진수협	고대	송악, 고대, 한진	어선어업	49	15		
		신평	신평, 우상	어선어업, 맨손어업	161	95	2	20
		한신	송악(고대어촌계 업무구역 제외)	어선어업, 맨손어업	100	75	-	-

자료 : 충청남도, 충남어촌계 현황(2017)

(2) 사회적경제조직 현황

삼교천권역의 사회적 기업은 45개소로 농·축산 가공품 생산 및 유통, 돌봄서비스, 집수리, 교육, 소프트웨어 제작 등 1차, 2차, 3차 산업의 다양한 분야 사업이 수행되고 있는데, 사회적 목적 실현유형은 일자리 제공형이 가장 많은 비율을 차지하고 있다.

< 사회적기업 현황 >

조직명	사업내용	사회적목적 실현유형	사회 서비스분야	소재지	인증연도
사회복지법인한숲복지재단부설하늘나무노인복지사업단	노인재가요양, 일반찬 배달사업등	사회서비스제공형	사회복지	천안시 신방동	2008
아산YMCA아가야	베이비시터 파견, 시간제 육아사업 등	기타형	보육	아산시 온천동	2008
사회복지법인 한빛인 천안시장애인보호작업장	꽃배달, 한송이 꽃놀이 사업	일자리제공형	기타	천안시 성정동	2009
(주)천안돌봄사회서비스센터	노인재가요양, 장애인 지역사회 재활시설	일자리제공형	간병가사 지원	천안시 성정동	2010
주식회사 드림앤챌린지	청소용역, 여행업, 식품점객업 등	일자리제공형	청소	천안시 쌍용동	2012
홍성유기농영농조합법인	친환경 농축산물 생산 및 유통 사업	지역사회공헌형	기타	홍성군 장곡면	2012
(주)즐거운밥상	도시락 제조 및 판매업	일자리제공형	기타	천안시 목천읍	2012
(주)꿈해비타트	급식 및 농산물 가공 유통	혼합형	기타	아산시 신창면	2012
주식회사 니스	체형교육, 체형교육 교구 제작	일자리제공형	교육	예산군 대흥면	2013
주식회사 왕원농장 농업회사법인	작물 재배 및 가공판매	일자리제공형	기타	천안시 풍세면	2013
한길코리아주식회사	이벤트 기획 및 연출·진행, 하드웨어 임대 및 설치	사회서비스제공형	문화예술	천안시 신당동	2013

< 사회적기업 현황(계속) >

조직명	사업내용	사회적목적 실현유형	사회 서비스분야	소재지	인증 연도
주식회사 천안주거복지센터	집수리사업	일자리제공형	기타	천안시 원성동	2013
주식회사 나눔커뮤니케이션	인터넷 홍보·마케팅 서비스, 인터넷쇼핑몰 운영대행, 인터넷홍보·마케팅 교육	일자리제공형	기타	천안신 문화동	2014
농업회사법인 주식회사 한국도라지	도라지 및 도라지 가공제품 판매	일자리제공형	기타	홍성군 장곡면	2014
주식회사 어울림	시민 공용 자전거 대여소 운영, 자전거 판매 및 수리	일자리제공형	기타	아산시 풍기동	2014
(주)홍성주거복지센터	집수리 및 인테리어	일자리제공형	기타	홍성군 홍성읍	2014
(주)예산주거복지센터	집수리사업	일자리제공형	기타	예산군 예산읍	2014
충남장애예방교육센터	유치원, 초, 중, 고등학생 대상 한 장애발생예방, 인식개선교육, 장애체험교육, 금연교육, 장애인권교육, 장애아동대상 방과 후 학습, 산재근로자 멘토링	일자리제공형	교육	천안시 신방동	2014
백석올미영농조합법인	매실 한과, 조청 생산 판매, 지역농산물 제품 가공판매, 체험프로그램 운영	일자리제공형	기타	당진시 순성면	2015
영농조합법인천안시농특산 물유통사업단	로컬푸드사업	일자리제공형	기타	천안시 풍세면	2015
아산풍성한영농조합	농산물, 농산물가공식품	일자리제공형	기타	아산시 음봉면	2015
(주)열린문디자인	편집, 웹, 시각디자인, 기획, 인쇄	일자리제공형	기타	아산시 염치읍	2015
한국상담교육 사회적협동조합	교육상담, 코칭, 부모교육	혼합형	교육	아산시 배방읍	2015
아산제터먹이사회적협동조 합	콩나물재배업, 조합원 연구소	일자리제공형	기타	아산시 음봉면	2015
주식회사 리움	IT 모바일 주변기기 제조, 웨어러블 디바이스 제조	일자리제공형	기타	천안시 문화동	2015
사단법인 더울림	방과후학교 운영, 돌봄교실 운영	사회서비스제공형	교육	천안시 부대동	2015
다울사회적협동조합	청소 및 세차 직업교육	지역사회공헌형	교육	천안시 성황동	2016
수피아사회적협동조합	재봉제품 제조 판매, 천연비누 및 향초 제조 판매, 장애인인권교육 문화사업	일자리제공형	기타	아산시 권곡동	2016
(주) 코리아에코21	소독, 청소	일자리제공형	청소	아산시 모동중	2016
풀담문화공동체협동조합	농수산물 공동구매, 반찬가게, 복합문화공간 카페	일자리제공형	기타	아산시 배방읍	2016
(주) 자이언트	대중문화예술기획, 의류, 기타무역업, 소프트웨어자문/개발및공급, 광고물제작, 시각디자인, 영상제작, 이벤트대행(문화연구용역) 등	기타형	문화예술	천안시 대흥동	2016

< 사회적기업 현황(계속) >

조직명	사업내용	사회적목적 실현유형	사회 서비스분야	소재지	인증 연도
나누어드림 협동조합	커피숍, 잡화, 식품, 담배	일자리제공형	기타	아산시 온천동	2016
송악에너지공방협동조합	적정기술 연구 개발사업 (신재생사업관련), 난로 및 온풍기(적정기술), 집수리 및 인테리어, 교육훈련사업	지역사회공헌형	기타	아산시 송악면	2016
주식회사 맛있는국수집	한식(집밥뷔페)	일자리제공형	사회복지	천안시 두정동	2016
프라미손 주식회사	위탁급식사업, 매점, 체인사업, 소독및구충, 건물청소및유치, 산업설비정소서비스	일자리제공형	기타	아산시 배방읍	2016
사회적협동조합 우리동네	디자인, 대관, 광고대행, 전시및행사대행	기타형	기타	천안시 두정동	2017
아산로컬푸드 협동조합	농산물, 가공식품	지역사회공헌형	기타	아산시 온천동	2017
주식회사 명풍시스템	유지보수관리(냉난방기, 냉공조기, 전 자제품), 냉동기 및 공조기	일자리제공형	기타	천안시 배석동	2017
협동조합고랑이랑	반찬가게, 일반음식점	일자리제공형	기타	아산시 송악면	2017
충남문화예술협동조합	극단, 기타광고업, 방송프로그램제작, 창작 및 예술관련 서비스	기타형	문화예술	천안시 성황동	2017
주식회사 충남유소년스포츠	태권도장 운영업, 유아체육	일자리제공형	관광운동	아산시 배방읍	2018
주식회사 클린환경센터	건물위생관리, 청소용역, 시설관리용역, 건물종합관리, 소독 및 방역	일자리제공형	청소	홍성군 홍북읍	2018
주식회사 해피캔버스	교육컨텐츠제작, 교육용 보드게임제작, 문구용품, 홈페이지 제작개발	창의·혁신형	교육	천안시 두정동	2018
(사)글로컬드림아카데미	방과후학교운영위탁, 교육연수, 네트워크	혼합형	교육	아산시 탕정면	2018
충남 따숨상사 협동조합	전자상거래, 유통(식품, 비식품 잡화), 기타 통신판매(유통전문), 웹디자인 및 소프트웨어 개발, 학술용역	지역사회공헌형	기타	아산시 배방읍	2019

자료 : 한국사회적경제진흥원, 2019, 05, 인증사회적기업 현황

삼교천권역의 마을 기업은 32개소로 지역 농수산특산물을 활용한 제품 제조 및 가공 판매가 주를 이루며 관광 및 농촌체험을 위해 구성된 마을기업이 다수 존재하고 있다.

< 마을기업 현황 >

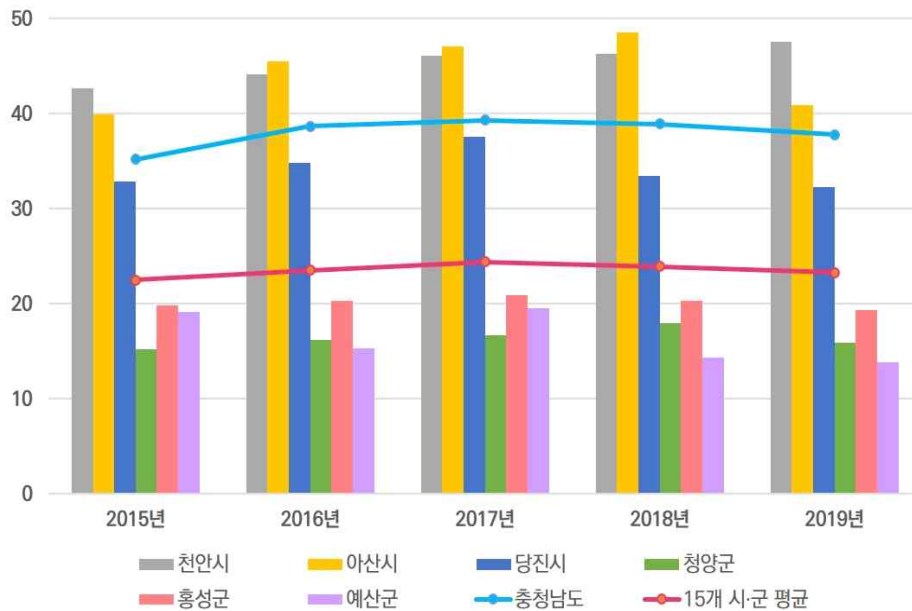
마을기업명	사업내용	소재지	인증연도
광덕농촌마을영농조합법인	농촌관광체험	천안시 광덕면	2011
(주)품앗이	카페사랑방	천안시 원성동	2016
(주)생각교육개발	교육문화 콘텐츠 개발 및 교구 제작	천안시 쌍용동	2017
다라미마을 영농조합법인	친환경 장아찌류 판매	아산시 송악면	2011
산들약초작목반 영농조합법인	임, 농산물 생산 및 판매. 맞춤형 생산 판매. 농촌체험행사	아산시 송악면	2012
공수리부활공동체협동조합	개똥쑥, 산야초 재배 및 판매	아산시 배방읍	2012
공세리마을협동조합	카페, 농산물 판매 등	아산시 인주면	2013
송악에너지공방협동조합	화목난로, 적정기술	아산시 송악면	2013
좌부리마을 협동조합	짚풀공예품 제작 및 판매짚풀공예 체험 교육	아산시 좌부동	2013
도담다담 영농조합법인	효소 생산 공장 및 판매장 건축	아산시 송악면	2013
협동조합고랑이랑	반찬가게, 꾸러미사업, 식당	아산시 송악면	2014
(주)위드충남	마켓	아산시 배방읍	2016
올리고마을영농조합법인	단호박식혜 명품화	당진시 신평면	2011
백석올미영농조합법인	매실한과 상품기획 등	당진시 순성면	2012
농업회사법인엽록소주식회사	클로렐라를 이용한 엽록소 콩나물 재배 및 판매	당진시 송악읍	2017
영농조합법인 고인돌어메니티 연구원	지역자원과 특산품을 활용한 공동체사업	청양군 운북면	2012
한국YMCA청양클럽	제철 농산물 꾸러미 택배사업	청양군 비봉면	2012
지역센터마을활력소	마을자립지원 및 마을활력소 운영	홍성군 홍동면	2010
(주)다살림	친환경 유기농 쌀제품 생산, 판매	홍성군 홍동면	2010
영농조합법인봉암참새방앗간	떡 가공시설 현대화 및 마을 소득증대 사업	홍성군 금마면	2014
용봉산돌바위마을영농조합법인	지역특산물, 자연환경을 활용한 사계절 축제	홍성군 홍북면	2015
(주)홍성반딧불이농업회사법인	친환경농산물판매, 꾸러미사업	홍성군 금마면	2012
초록이동지협동조합	쌀빵 등 농산물 가공판매(일반식품)	홍성군 홍동면	2018
매죽현주식회사	고택을 활용한 웨딩, 돌 잔치	홍성군 홍북면	2018
예산흙사랑귀농인모임	슬로푸드 체험관 및 생태교육농장 조성사업	예산군 신양면	2010
형제마을영농조합법인	슬로푸드 가공 판매및체험프로그램 운영	예산군 대흥면	2010
꿈이익는영농조합법인	양파즙 가공 판매	예산군 광시면	2012
느린손협동조합	전통공예품 제조판매 및 체험프로그램 운영	예산군 대흥면	2013
꿈순이들의영농조합법인	등외품 사과를 활용한 제품 생산 판매	예산군 봉산면	2014
꿈지락예산적정기술협동조합	적정기술농기구 제작 판매 및 워크숍 운영	예산군 신양면	2015
쌍지팡이협동조합	친환경 농산물을 활용한 장류 가공 판매	예산군 광시면	2016
고래뿔영농조합	원목 표고버섯 재배 및 판매	예산군 응봉면	2019

자료 : 충남사회경제네트워크, 2019, 06, 마을기업 지정 현황

3) 삼교천권역 재정자립도

2019년 기준 28.3%, 충남 시군 평균인 23.3%를 상회하고 있는데, 삼교천 권역 중 천안시와 아산시, 당진시는 시군 평균을 높은 수준으로 상회하지만, 청양군과 홍성군, 예산군은 매우 낮은 수준으로 권역 내 격차가 매우 크기 때문에 이에 대한 보완 마련이 필요하다.

<그림> 시군 별 재정자립도 비교



< 재정자립도 현황 >

(단위 : %)

구분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
충청남도	35.2	38.7	39.3	38.9	37.8
15개 시·군 평균	22.5	23.5	24.4	23.9	23.3
삼교천권역 평균	28.3	29.4	31.3	30.2	28.3
천안시	42.7	44.1	46.1	46.3	47.6
아산시	39.9	45.5	47.1	48.6	40.9
당진시	32.9	34.8	37.6	33.5	32.3
청양군	15.2	16.2	16.7	18.0	15.9
홍성군	19.8	20.3	20.9	20.3	19.3
예산군	19.1	15.3	19.5	14.3	13.8

4. 문화관광

1) 문화재 및 문화예술

삼교천 지역의 지정문화재는 총 375개로 충청남도의 35.9%를 차지하고 있는데, 예산군이 89개로 가장 많은 문화재를 보유하고 있으며, 그 중 국가지정문화재는 총 18개로 역사적 가치를 보유하고 있다.

삼교천 지역의 무형문화재는 총 17종목(아산: 3종목, 당진: 2종목, 청양: 3종목, 예산: 3종목, 홍성: 6종목)으로 아산에는 아산연엽주 담그기, 웅기장, 대장장, 당진에는 당진안섬당제, 대장장 보유, 청양은 정산동화제와 촌포짜기, 구기자주 담그기, 예산군 소목장, 내포 영산대재, 각자장 보유, 홍성군 결성면 일대에 전승되는 논농사와 관련된 일노래인 결성농요 문화재를 보유하고 있다.

< 충남 지정문화재 현황 >

(단위 : 개)

구분	총계	국가지정문화재							지방 지정 문화재	문화재 자료	등록 문화재
		소계	국보	보물	사적·명승	천연 기념물	국가 민속 문화재	국가 무형 문화재			
충청남도	1,045	247	27	118	53	16	25	8	429	314	55
소 계	375	76	5	40	9	5	14	3	150	119	30
천안시	88	14	1	10	1	2	-	-	22	27	25
아산시	68	16	1	6	3	-	6	-	27	25	-
당진시	35	10	-	4	1	2	1	2	17	7	1
청양군	37	9	2	7	-	-	-	-	18	10	-
홍성군	58	9	-	4	2	-	3	-	28	19	2
예산군	89	18	1	9	2	1	4	1	38	31	2

자료 : 충청남도 통계연보(2018)

<표> 충남 지정관광지

구분	합계	천안	공주	보령	아산	서산	논산	계룡	당진	금산	부여	서천	청양	홍성	예산	태안
개소	27	4	4	3	2	1	-	-	3	-	2	2	1	1	2	2
면적 (km)	16.26	2.99	1.92	2.01	1.12	0.14	-	-	0.52	-	0.32	0.47	0.14	0.17	0.87	5.59

자료 : 충청남도, 2017 충남관광 기본자료

< 삼교천권역 무형문화재 목록 >

구분	지정			보유자(조교)인정				
	번호	명칭	년월일	보유자	조교	성별	생년	가·예능
합계		17종목	총 21명					
아산	소계	3종목	3명	3				
	11	아산 연엽주	90.12.31	최황규		여	1943	술담그기
	38-2	옹기장	08.02.29	이지수		남	1945	옹기장
	41-1	대장장	09.07.10	허창구		남	1945	대장장
당진	소계	2종목	2명	2				
	35	당진안성당제	01.06.30	당진안성품어당굿보존회				
				지운기		남	1938	장승제작선소리
	41-3	대장장	16.07.11	손창식		남	1951	대장장
청양	소계	3종목	2명	2				
	9	청양정산 동화제	89.12.29	동화제 전승 보존회				
				표정수		남	1954	전승
	25	춘포짜기	98.12.29		김희순	여	1959	춘포짜기
	30	구기자주	00.09.20	임영순		여	1942	술담그기
예산					최미옥	여	1962	술담그기
	소계	3종목	3명	3				
	18	소목장	96.02.27	조찬형		남	1938	전통창호제작
	40	내포 영산대재	08.02.29	방현		남	1964	범패, 작법
홍성	50	예산 각자장(목각)	14.03.10	박학규		남	1955	각자장(목각)
	소계	6종목	11명	6	5			
	2	지승제조	78.3.31	최영준		여	1951	지승제조
	20	결성농요	96.11.30	장성철		남	1945	후소리
					최용식	남	1938	후소리
					최재신	남	1944	후소리
				조광성		남	1944	상쇠
					이병상	남	1957	새납
					최덕수	남	1954	장고
					최정희	여	1969	소리
	31	홍성 땡땡이장	00.9.20	백길자		여	1948	
	36	수룡동당제	03.10.30	홍성수룡동 문화마을보존회				
	38-1	옹기장	09.2.29	방춘웅		남	1943	옹기장
	41-2	대장장	09.7.10	모우희		남	1947	대장장

자료 : 충청남도 도정백서(2018)

문화예술은 민간단체를 중심으로 활발히 활동하고 있는데, 충청남도 내에는 439개의 민간단체가 활동하고 있으며, 삽교천 지역은 전체 중 44.9%를 차지하고, 기타분야를 제외하고 미술 분야가 37개로 가장 많았으며, 음악, 국악, 문학 순이며, 홍성군과 예산군은 인구규모에 비해 많은 민간단체를 보유하고 활동하고 있다.

문화기반시설은 도서관, 박물관, 미술관, 문예회관, 지방문화원, 문화의집 등 운영되고 있는데, 삽교천 내에 문화기반 시설을 총 81개소가 위치하고 있으며, 천안시, 아산시, 당진시·예산군, 홍성군, 청양군 순으로 문화 시설은 충남의 서북부 지역에 집중되어 분포하고 있으며, 청양군의 경우 미술관이 아예 없는 등 지역적 편중이 크다. 각 시·군별 문예회관과 지방문화원은 1개 이상씩 보유하여 지역민의 문화 욕구를 충족시키고 있다.

< 충남 시·군별 문화예술 민간단체 현황 >

(단위 : 개)

구분	계	국악	문학	미술	서예	무용	연극	음악	사진	기타
충남	439	77	51	97	4	17	21	51	17	104
소 계	197	28	24	37	4	6	12	31	8	47
천안시	79	8	9	18	4	3	5	18	3	11
아산시	34	8	2	7	-	2	3	2	1	9
당진시	30	3	5	7	-	-	-	6	1	8
청양군	9	-	-	-	-	-	1	-	2	6
홍성군	22	4	4	4	-	-	1	3	1	5
예산군	23	5	4	1	-	1	2	2	-	8

자료 : 충청남도 지역문화 진흥 시행계획

< 문화기반시설 >

(단위 : 개)

구분	합계	도서관			박물관				미술관				문예회관	지방문화원	문화의집
		계	지자체	교육청	계	국공립	사립	대학	계	국공립	사립	대학			
충남	158	59	40	19	52	31	17	4	9	2	7	0	18	16	6
소 계	81	28	20	8	29	15	12	2	6	2	4	0	9	8	1
천안시	27	10	7	3	9	5	3	1	2	1	1	-	3	3	-
아산시	17	7	6	1	7	3	3	1	1	-	1	-	1	1	-
당진시	12	4	3	1	4	3	1	-	1	-	1	-	1	1	1
청양군	5	2	1	1	1	1	-	-	-	-	-	-	1	1	-
홍성군	8	2	1	1	3	2	1	-	1	1	-	-	1	1	-
예산군	12	3	2	1	5	1	4	-	1	-	1	-	2	1	-

자료 : 문화체육관광부, 전국문화기반시설총량(2018)

2) 관광자원 및 축제현황

자연휴양림이 삼교천권역에 4개 지정되어 있는데, 천안시와 홍성군, 예산군에는 공유림이 각각 1개씩 지정되어 있으며 청양군의 도유림이 1개 지정, 청양군은 칠갑산 자연휴양림을 도유림으로 보유하고 있으며 자연휴양림 중 홍성군의 용봉산 자연휴양림이 가장 넓은 면적(191ha)을 보유하고 있다.

수목원·식물원이 삼교천권역에 3개 분포하고 있는데, 삼교천권역내에 수목원과 식물원은 총 3개소가 위치하고 있으며 면적은 예산군의 봉수산 수목원이 가장 넓게 조성되어 있다.

< 충남 자연휴양림 현황 >

(단위 : 개소, ha)

구 분	총 계		국유림		도유림		공유림		사유림	
	계	면적	계	면적	계	면적	계	면적	계	면적
충청남도	15	3,147	3	1,298	4	838	7	875	1	136
소 계	4	453	-	-	1	73	3	380	-	-
천안시	1	101	-	-	-	-	1	101	-	-
아산시	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
당진시	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
청양군	1	73	-	-	1	73	-	-	-	-
홍성군	1	191	-	-	-	-	1	191	-	-
예산군	1	88	-	-	-	-	1	88	-	-

자료 : 2017 충청남도관광기본자료

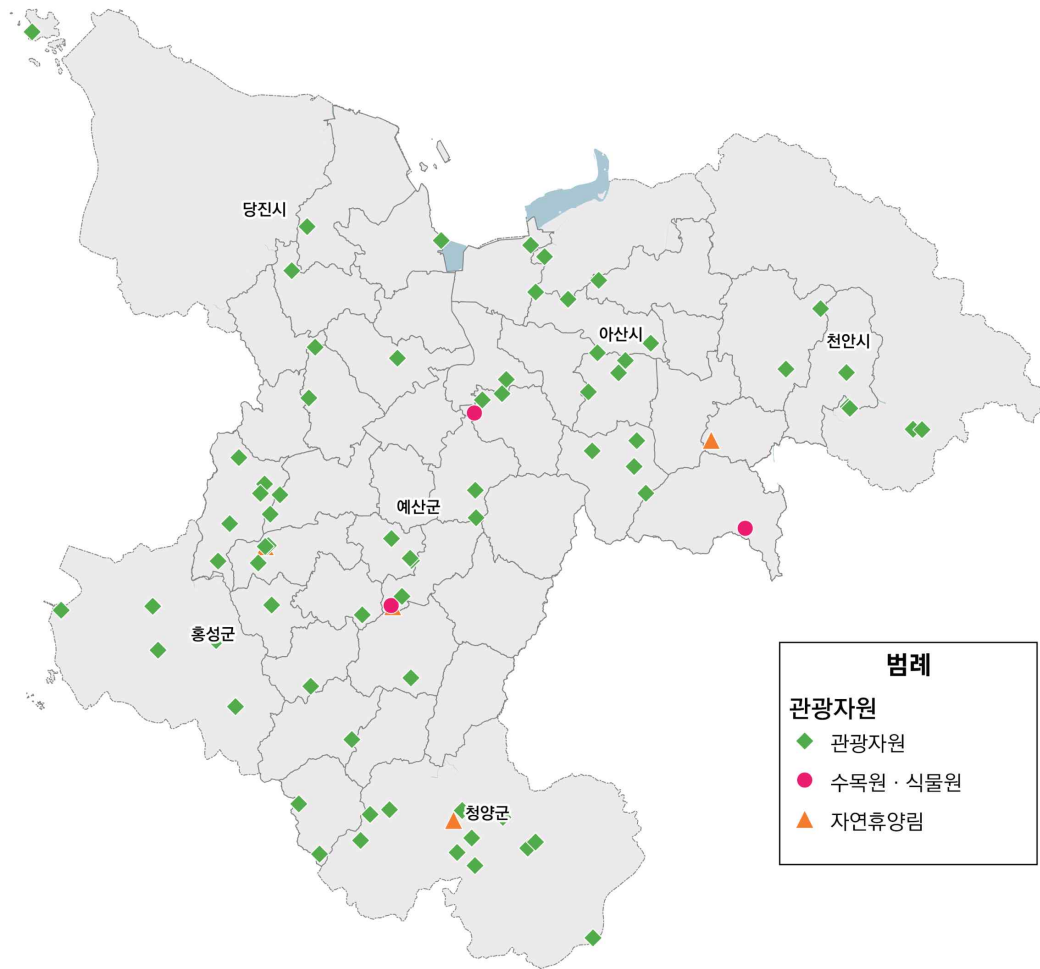
< 삼교천 권역 수목원·식물원 현황 >

(단위 : ha)

구 분	명칭	위치	면적	개장년도
천안시	자연누리성	광덕면 차령고개로 449	3.30	1987
아산시	세계꽃식물원	도고면 아산만로 37-37	1.7	2004
예산군	봉수산수목원	대흥면 상중리 470	38.0	2015

자료 : 2017 충청남도관광기본자료

< 삼교천권역 관광자원 분포 >



3) 축제 현황

지역특산물과 자연환경을 활용한 축제 활성화를 위해 삼교천지역 축제는 39건이 진행되고 있다. 당진시가 16개로 가장 많으며, 예산군은 2건으로 가장 적은 수의 축제가 이루어지고 있다. 천안 흥타령춤축제, 아산 성웅이순신축제, 당진 기지시줄다리기 축제, 청양 고추구기자축제, 홍성 남당항새조개 축제, 예산 매헌윤봉길 평화 축제 등 다양한 축제가 개최되고 있으며, 지역 내 인적자원과 자연자원, 특산물 등을 활용한 축제를 개최하고 지역 간 연계 축제가 이루어지고 있다.

< 삼교천지역 축제 현황 >

구분	축제명	개최기간	주요내용	주최/ 주관	최초개최 연도	축제 종류
소 계	39	-	-	-	-	-
천안시	북면벚꽃축제	4월 중	위례벚꽃 노래자랑, 레크리에이션, 체험마을등	천안북면위례벚꽃축제추진위원회	2013	관광특산
	천안판페스티벌	5월 중	전국민요경창, 댄스경연 등	천안시/ 천안예총	2004	문화예술
	입장거봉포도축제	9월	포도따기체험, 공연 등	입장거봉포도축제추진위원회	1993	관광특산
	천안흥타령춤축제	9월~10월	춤경연, 거리퍼레이드, 국제민속춤 등	천안시/ 천안문화재단	2003	문화예술
	천안호두축제	10월	호두기네스, 민속놀이 등	천안시/ 천안호두축제추진위원회	2006	관광특산
	천안성환배축제	11월	농산물(배)전시 판매, 무대공연, 불꽃놀이 등	천안배원예농협	1996	관광특산
아산시	성웅이순신축제	4월 중	기념행사, 홍보	아산시/ 아산문화재단	1961	관광특산
	신정호 별빛축제	7월 중	영화관람, 문화공연	아산시/ 아산문화재단	1998	관광특산
	코미디 핫페스티벌	10월 중	코미디베를 및 공연	아산시/ 아산문화재단	2014	관광특산
	설화예술제	9월~10월	예술인 창작발표 및 공연	아산시/(사)한국예총아산지회	1989	문화예술
	은행나무길 축제	10월 중	공연, 전시, 체험	아산시/ 아산문화재단	2014	관광특산
	짚풀문화제	10월 중	짚풀문화체험	아산시	2000	전통민속
당진시	기지사줄다리기	4월 중	당제, 용왕제, 사물놀이, 줄다리기	당진시/ 보존회	1982	전통민속
	순성벚꽃축제	4월 중	매실따기 체험행사 등	순성면축제위원회	2006	관광특산
	면천 진달래 민속 축제	4월 중	진달래축제학술대회, 진달래그림그리기	당진시/ 추진위	2001	전통민속
	농심축제 한마당	5월 중	벗짚 미끄럼 타기 체험, 나는야 꼬마농부 체험	당진시농업기술센터	2008	기 타
	장고항 실치축제	4월 중	실치회시식, 뽕어포 만들기, 맨손고기잡이 체험 등	당진시/ 포구변영회	2000	관광특산
	한진 바지락축제	5월 중	바지락 채취체험, 바지락까기대회	당진시/ 포구변영회	2005	관광특산
	순성왕매실축제	6월 중	매실따기 체험행사	순성면축제위원회	2006	관광특산
	해나루황토감자축제	6월 중	감자캐기 체험, 요리대회, 글짓기대회, 그림그리기대회	송악농협/ 해나루황토감자축제추진위원회	2010	관광특산
	심훈상록문화제	9월 중	심훈문학캠프 및 골든벨	(사)심훈상록문화제집행위원회	1977	문화예술
	당진건강 어울림 한마당	9월 중	건강을 주제로 한 걷기대회, 음악회	당진시/ 당진시보건소	2015	기 타

< 삼교천지역 축제 현황 >

구분	축제명	개최기간	주요내용	주최/주관	최초개최연도	축제 종류
당진시	삼교호 조개구이축제	10월 중	해산물 체험	당진시/번영회	2005	관광특산
	남이흥 장군문화제	10월 중	풍물패두레한마당, 화관무 시범 등	당진시/추진위	1989	전통민속
	내포문화숲길 걷기축제	10월 중	대표코스 걷기, 마을 먹거리 즐기기	당진시/마을회	2015	관광특산
	당진국화전시회	10월~11월	품목별 연구회 실적 발표회 등	당진시농업기술센터	2010	문화예술
	해나루쌀·농특산물 대축제	11월 중	해나루추수감사제, 쌀 가공식품 만들기 체험	당진시농업인단체협 의회/해나루쌀·농특 산물축제추진위원회	1996	관광특산
	왜목해돋이축제	12월 중	해돋이행사, 불꽃놀이	당진시/추진위원회	2000	관광특산
청양군	청양고추구기자 축제	8월 중	세계고추 전시 및 농특산품 판매 전시	청양군/청양고추구 기자축제추진위원 회	2000	관광특산
	칠갑산 장승문화 축제	4월 중	칠갑산산신제, 전국장승 깎기대회, 장승대제	칠갑산장승문화 축제선양위원회	1999	문화예술
	동막골 번데기 주름축제	9월 중	번데기관련요리, 양장체험	동막골번데기 주름 축제 추진위원회	2013	관광특산
	까치내밤참축제	10월 중	참게잡기체험, 알밤깎기, 갈짓자지천 참게줄다리기, 알밤바구니던져넣기,	까치내밤참축제 추진위원회	2011	관광특산
	백제문화체험축제	10월 중	백제관련다양한 체험 및 공연	청양군	2016	문화예술
홍성군	남당항새조개축제	2월 중	새조개잡기	축제추진위원회	2003	관광특산
	홍성역사인물축제	9월 중	역사위인 주제공연	축제추진위원회	2004	문화예술
	남당항대하축제	9월 중	대하잡기	축제추진위원회	1996	관광특산
	광천도굴새우젓· 재래맛김축제	10월 중	김치담그기	축제추진위원회	1996	관광특산
예산군	제44회 매현윤봉길 평화축제	4월 중	4.29의거 다례, 기념식, 동북아 평화음악제, 평화의길걷기, 윤봉길문답대회, 글짓기· 그리기대회, 읍면대항 경기	사)매현윤봉길월진 회	1975	문화예술
	의술은형제 축제	10월 중	농촌체험, 형님먼저 아우 먼저 특별공연	대흥현 보존회	2003	문화예술

자료 : 2017 충청남도관광기본자료

삼교천권역 관광객수는 천안과 당진을 제외하고 대체로 감소하고 있는데, 시·군별 주요 관광지점의 입장객 분석을 통해 보면 관광객 증감을 확인할 수 있다. 전체적으로 삼교천 지역의 관광객은 꾸준히 증가하는 추세이나 아산, 청양, 홍성, 예산은 감소하고, 천안과 당진만 증가하고 있어 지역별로 편차가 발생한다.

< 삼교천권역 관광객 수 >

구분		2016	2017	2018	연평균증가율
소 계	전체방문객수	9,790,006	10,209,803	10,763,763	4.9%
	유료관광객수	3,372,622	3,725,356	3,566,017	2.8%
	무료관광객수	7,045,846	7,299,279	9,086,209	8.2%
천안시	전체방문객수	2,068,626	2,159,353	3,608,460	32.1%
	유료관광객수	548,695	526,178	423,840	-12.1%
	무료관광객수	1,519,931	1,633,175	3,184,620	44.7%
아산시	전체방문객수	3,079,509	3,100,185	2,952,001	-2.1%
	유료관광객수	314,231	407,416	522,403	28.9%
	무료관광객수	3,393,740	3,507,601	3,474,404	1.2%
당진시	전체방문객수	373,283	427,914	415,151	5.5%
	유료관광객수	238,790	290,373	268,344	6.0%
	무료관광객수	134,493	137,541	146,807	4.5%
청양군	전체방문객수	2,110,983	2,056,357	1,715,027	-9.9%
	유료관광객수	415,751	445,236	778,323	36.8%
	무료관광객수	1,695,232	1,611,121	936,704	-25.7%
홍성군	전체방문객수	485,497	502,866	469,375	-1.7%
	유료관광객수	370,775	379,341	354,519	-2.2%
	무료관광객수	114,722	123,525	114,856	0.1%
예산군	전체방문객수	1,672,108	1,963,128	1,603,749	-2.1%
	유료관광객수	1,484,380	1,676,812	1,218,588	-9.4%
	무료관광객수	187,728	286,316	385,161	43.2%

자료 : 관광지식정보시스템

삼교천권역 개별관광지는 아산, 예산이 17개소, 청양 15개소, 홍성 12개소, 천안 8개소, 당진 5개소의 주요 관광지가 있으며, 대부분 유료 관광지이나 무료관광지도 1/3수준이다.

삼교천지역의 농어촌 체험자원은 73개소로 풍부한데, 충남 농어촌 체험자원 197개소 중 삼교천 지역은 73개소로 37.2%를 차지하고, 삼교천지역의 농어촌 체험자원은 주로 녹색농촌체험마을과 관광농원이 주를 이루고 있으며, 어촌체험마을은 전무하다.

< 삼교천 권역 주요 관광지점 >

구 분	관광지
천안시(8)	대명리조트 천안, 천안상록리조트, 천안예술의전당, 천안홍대용과학관, 각원사, 광덕산, 독립기념관, 천안박물관
아산시(17)	도고 컨트리클럽, 세계꽃식물원, 아산레일바이크, 아산 스파비스, 아산 외암마을, 에스시아름다운C.C, 영인산 자연휴양림, 온양관광호텔, 온양민속박물관, 파라다이스 스파도고, 피나클랜드, 환경과학공원, 공세리 성당, 광덕산(강당계곡), 신정호 국민관광지, 천년의 숲길(봉곡사), 현충사
당진시(5)	난지섬 관광지, 당진 월드아트 서커스 공연장, 아미미술관, 기지시 줄다리기 박물관, 함덕 수리 민속 박물관
청양군(15)	고운식물원, 목재문화자연사체험관, 백제문화체험박물관, 알프스마을, 청양 군포시청소년수련원, 청양 송의청소년수련원, 청양고추문화마을, 청양 동강리 오토캠핑장, 청양 칠갑산 오토캠핑장, 칠갑산 자연휴양림, 칠갑산 천문대, 다락골 줄무덤, 장곡사, 천장호 출렁다리, 칠갑산 도립공원(산장로)
홍성군(12)	거북이마을, 그림이 있는 정원, 문당환경농업마을, 봉암장수마을, 용봉산(용봉초 매표소), 용봉산(구룡대 매표소), 용봉산(산림휴양관 매표소), 조류탐사과학관, 홍성 온천관광호텔, 김좌진 장군 생가, 한국식기박물관, 한용운 선생 생가
예산군(17)	대흥 슬로시티, 리솜스파캐슬, 봉수산 자연휴양림, 세심천 온천호텔, 아그로랜드, 알토란 사과마을, 예당 관광지 야영장, 예산군 국민 여가 캠핑장, 예산 사과와인, 한국고건축박물관, 가야산, 수덕사, 수암산, 예산황새공원, 충의사 윤봉실의사기념관, 추사기념관, 향천사

자료 : 관광지식정보시스템

< 삼교천권역 농어촌 체험자원 현황 >

구 분	총 계		녹색농촌체험마을		어촌체험마을		산촌체험마을		관광농원	
	개소	구성비(%)	개소	구성비(%)	개소	구성비(%)	개소	구성비(%)	개소	구성비(%)
충청남도	197	100	120	100	9	100	17	100	51	100
소 계	73	37.2	47	39.2	0	0	9	53	17	33.3
천안시	7	3.6	5	4.2	-	-	-	-	2	3.9
아산시	22	11.2	11	9.2	-	-	4	23.5	7	13.7
당진시	8	4.1	5	4.2	-	-	-	-	3	5.9
청양군	17	8.6	13	10.8	-	-	2	11.8	2	3.9
홍성군	11	5.6	9	7.5	-	-	2	11.8	-	-
예산군	8	4.1	4	3.3	-	-	1	5.9	3	5.9

자료 : 충남 관광비전 중장기 추진과제와 전략연구용역 보고서(2016)

< 삼교천 권역 주요 관광지 방문객 >

구 분	관광지	유·무료	방문객
천안시	대명리조트 천안	유료	423,840
	천안상록리조트	유료	835,082
	천안예술의전당	유료	91,547
	천안홍대용과학관	유료	120,278
	각원사	무료	109,658
	광덕산	무료	233,983
	독립기념관	무료	1,631,742
	천안박물관	무료	162,330
아산시	도고컨트리클럽	유료	78,815
	세계꽃식물원	유료	168,706
	아산레일바이크	유료	53,943
	아산스파비스	유료	394,320
	아산외암마을	유료	374,996
	에스지아름다운C.C	유료	86,659
	영인산자연휴양림	유료	269,537
	온양관광호텔(온천탕)	유료	399,215
	온양민속박물관	유료	43,662
	파라다이스스파도고	유료	526,984
	피나클랜드	유료	120,826
	환경과학공원	유료	434,338
	공세리성당	무료	73,747
	광덕산(강당계곡)	무료	86,409
	신정호국민관광지	무료	244,819
	천년의 숲길(봉곡사)	무료	43,481
	현충사	무료	277,584
당진시	난지섬관광지	유료	48,796
	당진 월드아트 서커스 공연장	유료	61,099
	아미미술관	유료	158,449
	기지사찰다리기박물관	무료	102,971
	함덕수리민속박물관	무료	43,836
청양군	고운식물원	유료	52,240
	목재문화자연사체험관	유료	52,304
	백제문화체험박물관	유료	36,486
	알프스마을(도농교류센터)	유료	502,461
	청양 군포시 청소년수련원	유료	24,883
	청양 송의 청소년수련원	유료	30,464
	청양고추문화마을	유료	7,579
	청양동강리오토캠핑장	유료	5,766
	청양칠갑산오토캠핑장	유료	20,628
	칠갑산자연휴양림	유료	26,967
	칠갑산천문대	유료	18,545
	다락골 줄무덤	무료	64,490
	목재문화자연사체험관	무료	83,639
	장곡사	무료	141,466
	천장호 출렁다리	무료	560,137
	칠갑산도립공원(산장로)	무료	86,972

자료 : 관광지식정보시스템

< 삼교천 권역 주요 관광지점 방문객 >

구 분	관광지	유·무료	방문객
홍성군	거북이마을	유료	16,760
	그림이 있는 정원	유료	38,606
	문당환경농업마을	유료	11,785
	봉암장수마을	유료	192
	용봉산 (용봉초 매표소)	유료	29,195
	용봉산(구룡대 매표소)	유료	46,547
	용봉산(산림휴양관 매표소)	유료	25,047
	조류탐사과학관	유료	32,898
	홍성온천관광호텔부대시설(온천이용객)	유료	153,489
	김좌진장군생가	무료	45,562
	식기박물관	무료	24,858
	한용운선생생가	무료	44,436
예산군	대흥슬로시티	유료	2,675
	리솜스파캐슬(천천향)	유료	453,545
	봉수산자연휴양림	유료	48,393
	세심천온천호텔(온천)	유료	372,568
	아그로랜드	유료	98,671
	알토란사과마을	유료	3,924
	예당관광지 야영장	유료	196,724
	예산군국민여가캠핑장	유료	6,222
	예산사과와인	유료	24,344
	한국고건축박물관	유료	11,522
	가야산	무료	136,604
	수덕사	무료	707,053
	수암산	무료	153,305
	예산황새공원	무료	32,309
	윤봉길의사 기념관	무료	93,295
	추사기념관	무료	55,537
	향천사(금오산)	무료	50,715

자료 : 관광지식정보시스템, 2018년 기준

< 삼교천 권역 체험마을 >

구 분	사.군	마을명	위치	선정년도
농촌체험마을	아산시(9)	외암마을	송악면 외암민속길 42-7	2010
		강당골마을	송악면 강당로 187-8	2011
		오돌개마을	송악면 송악로 112	2012
		노티장승마을	송악면 종곡길96번길 1	2012
		다라미자운영마을	송악면 평촌길 107-9	2011
		꽃가꾸는대통령마을	음봉면 충무로604번길 106-20	2011
		깨꿀성마을	음봉면 음봉로337번길 7-115	2013
		신수리마을	음봉면 아산온천로 217-10	2017
		희안마을	남부로 8번길 36	2012
	당진시(2)	왕매실마을	순성면 매실로 394	2013
		백석울미마을	순성면 매실로 246	2014
	청양군(4)	은골구기자마을	비봉면 은골길 119	2005
		고인돌마을	운곡면 고인돌길 37	2008
		사자산마을	운곡면 배미길 29	2009
		물여울마을	화성면 산당로 441	2007
	홍성군(4)	문당환경농업마을	홍동면 문당리	2003
		용봉산체험마을	홍북면 이응노로 287	2015
		봉암마을	금마면 봉수산로 418번길 80	2012
		한솔기권역	홍북면 매죽현길 423	2013
	예산군(7)	꽃피는갈막마을	대술면 상항방산로 106	2006
		가야한티마을	덕산면 윤봉길로 366-27	2007
		신장리사과마을	오가면 신장리	2011
		알토란사과마을	응봉면 운곡길 88	2011
		또오실마을	예산군 광시면 가덕2길 3	2015
		농리산촌생태마을	대술면 원농리길 173-25	2015
		황새권역마을	광시면 시목대리길 2	2015
산촌체험마을	아산시(4)	거산리산촌생태마을	송악면 외암로 196길 5	2000
		종곡리산촌생태마을	송악면 종곡길96번길 1	2007
		강당리산촌생태마을	송악면 강당로 187-8	2008
		강장리산촌생태마을	송악면 송악로 112	2009
	예산군(1)	농리 산촌생태마을	대술면 농리	2014
테마체험	당진시(2)	조희숙의 상록수	송악읍 송악로 784-14	-
		소들강문	우강면 소개길 29	-
	예산군(3)	예산삼베길쌈마을	광시면 장신신흥길 326	-
		알토란사과마을	응봉면 운곡길 88	-
		꽃밭들체험마을	봉산면 화전1길 62	-
생태체험	천안시(1)	자연누리성	광덕면 차령고개로 449	-
	당진시(1)	고니마을	송악읍 청금리	-

자료 : 충청관광기본자료(안), 2018, 충청남도 내부자료

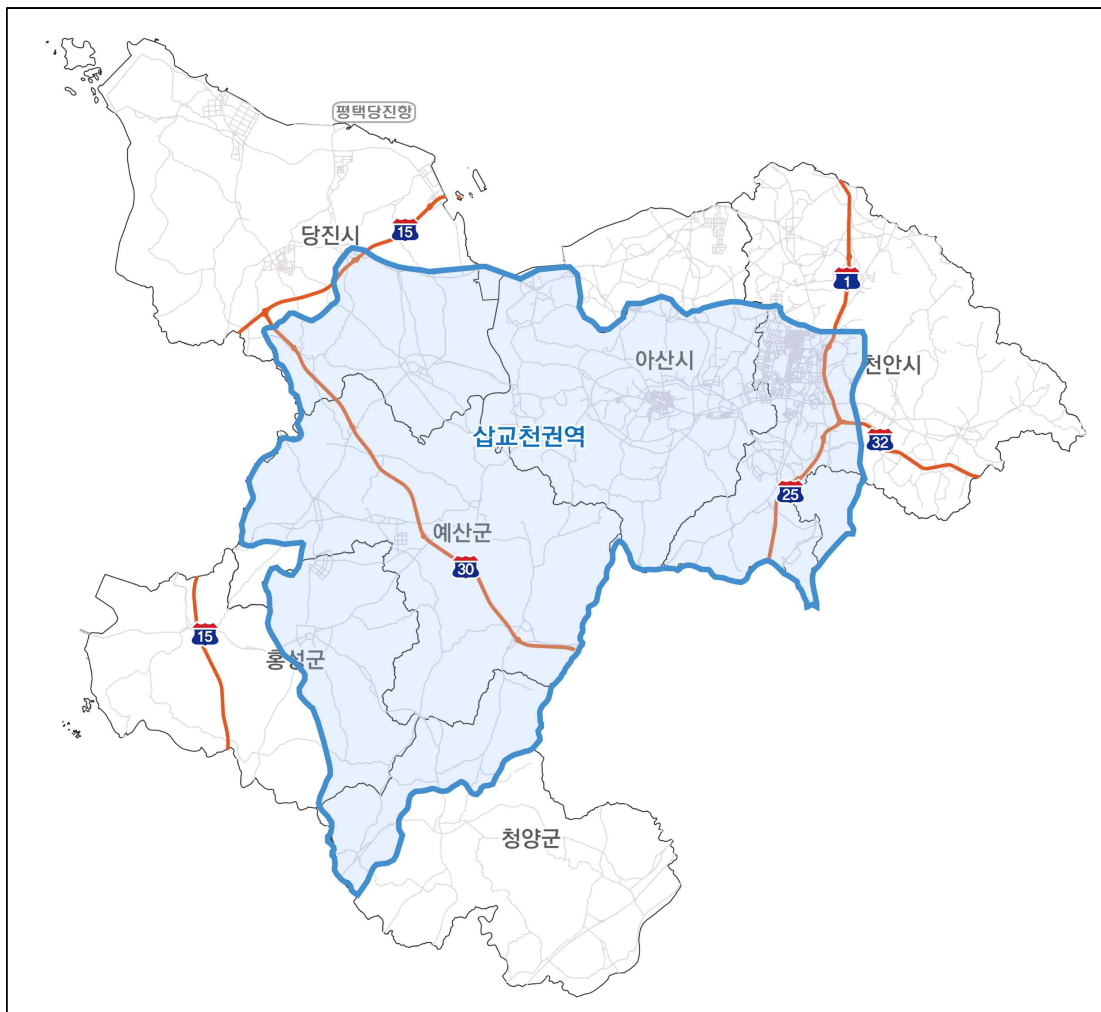
5. 교통체계

1) 교통망

삼교천은 충남의 중심부에 위치하고 있으며 천안시 방면으로 경부고속도로, 당진시와 홍성군 방면으로 서해안고속도로, 예산군 방면으로 당진영덕고속도로, 아산시 방면의 논산천안고속도로 등 4개 고속도로가 통과하고 있다.

삼교천 권역의 서쪽 방면으로 천안아산역을 중심으로 고속철도가 지나며, 예산군과 홍성군 방면으로 장항선이 지나 여객 수송과 물류의 중심지 역할을 수행하고 항만은 당진시의 평택·당진항과 인접하여 활성화 기반이 갖추어져 있다.

< 삼교천권역 도로현황 >



2) 교통망 확충 여건

당진천안고속도로(당진, 아산, 천안 구간), 서부내륙 고속도로, 평택당진항 진입도로 등을 포함하여 삼교천 권역 내·외에 다양한 도로시설 확충이 계획되어 있어 수도권 및 전국을 대상으로 접근성이 더욱 높아질 것으로 기대되고 있다. 또한 인근에 서산공항 조성 계획에 따라 화물 및 여객 수송은 더욱 늘어날 것으로 예상되며, 특히 철도 부문에서 서해선 복선전철과 장항선 개량 2단계, 장항선 복선전철 등은 지역에 직접적인 큰 영향을 미칠 것으로 기대된다.

< 충남 고속도로 및 철도계획 >



자료 : 충남연구원, 충남 정책지도 제 23호, 충청남도 고속도로 및 철도 현황과 계획, 2018년 6월

6. 시군별 중장기 발전계획

삼교천권역 시군은 지역발전을 위한 중장기 발전계획을 수립하고 있는데, 이를 통해 중장기적 지역의 발전 비전과 목표를 살펴보고 연계협력 및 상생발전을 위한 공통의 방향성과 추진전략을 통해 권역 발전 비전과 목표 및 추진과제 등을 도출할 수 있다.

1) 천안시

천안시는 100만을 수용할 수 있는 도시기반 구축과 함께 지속가능한 도시로서의 이미지를 부각시키고, 6개 분야별로 녹색환경도시, 문화예술관광도시, 교통도시, 복지공동체, 융복합첨단도시, 명품도시 등 시민이 행복한 공감 천안을 만들기 위한 방향을 제시하고 있다.

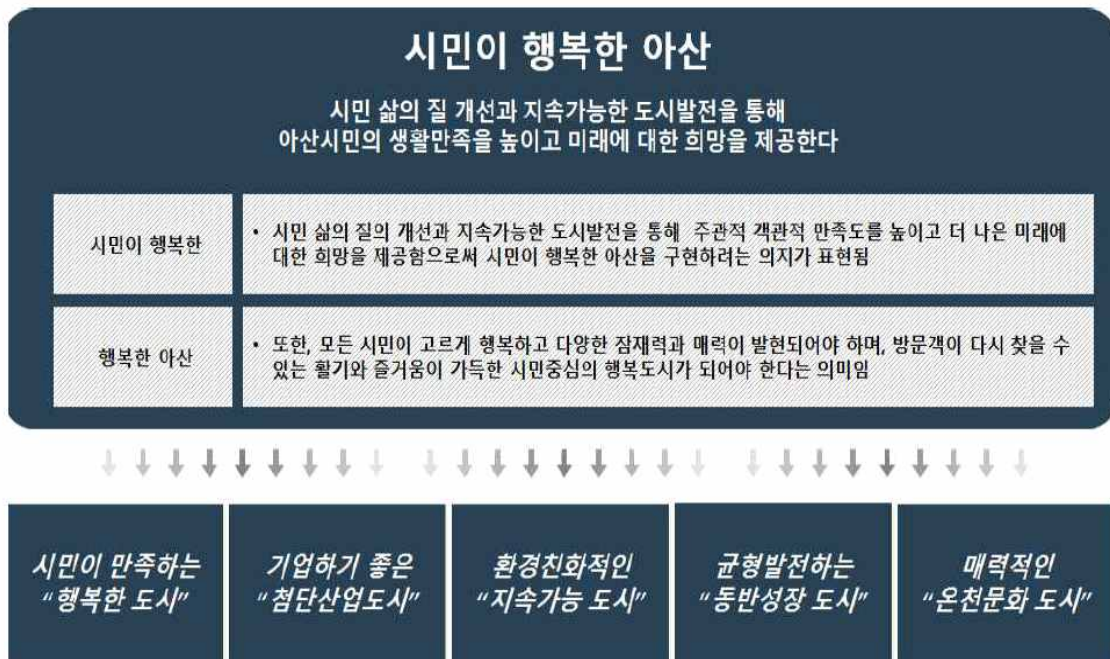
< 천안시의 중장기 발전 비전 >

지향점	100만이 살만한 도시에서 1000년을 살만한 도시로	
비전	시민이 행복한 공감천안	
분야별 목표	1. 녹지·환경분야	미래세대를 위해 준비된 지속가능하고 아름다운 녹색환경도시
	2. 문화·체육·관광분야	시민과 함께하는 품격 있는 문화예술관광도시 구현
	3. 교통·원도심·도시개발분야	시민체감형 지역균형발전 스마트 소통 교통도시
	4. 복지·보건·교육분야	건강하고 따뜻한 복지공동체 천안
	5. 경제·산업분야	좋은 일자리가 풍성한 상생경제도시, 미래 新성장 동력을 창출하는 융 복합 첨단도시
	6. 안전·행정분야	시민과 더불어 안전한 명품도시 천안

2) 아산시

아산시는 시민이 행복한 아산이란 목표를 제시하고, 시민이 만족하는 행복한 도시, 기업하기 좋은 첨단산업도시, 환경친화적인 지속가능 도시, 균형발전하는 동반성장 도시, 매력적인 온천문화 도시 등 5가지 분야에서 발전전략을 제시하고 있다.

< 아산시의 중장기 발전 비전 >



3) 당진시

당진시는 지속가능한 당진시 미래발전계획에서 2030년의 당진의 모습을 지속가능한 내일, 살고 싶은 자족 도시 당진시로 비전을 제시하고 신성장 산업동력으로 ‘일할 맛 나는 당진’, 깨끗한 환경과 정주여건으로 ‘살맛 나는 당진’, 시민 맞춤형교육으로 ‘배울 맛 나는 당진’, 함께누리는 포용복지로 ‘돌볼 맛 나는 당진’, 지역의 색이 살아있는 체험과 관광으로 ‘즐길 맛 나는 당진’, 지속가능한 미래로 ‘꿈꿀 맛 나는 당진’ 등 맛 나는 당진을 6개 분야로 구분하여 전략으로 제시하고 있다.

< 당진시의 중장기 발전 비전 >



4) 청양군

청양군은 자연의 풍요로움과 미래의 행복이 있는 도시 청정 청양! 이란 비전을 통해 체험과 거주형 관광/힐링산업 육성, 자연과 어우러지는 정주여건 조성, 지역특화산업 육성 및 마케팅 경쟁력 강화 전략을 제시하고 있다.

< 청양군의 중장기 발전 비전 >



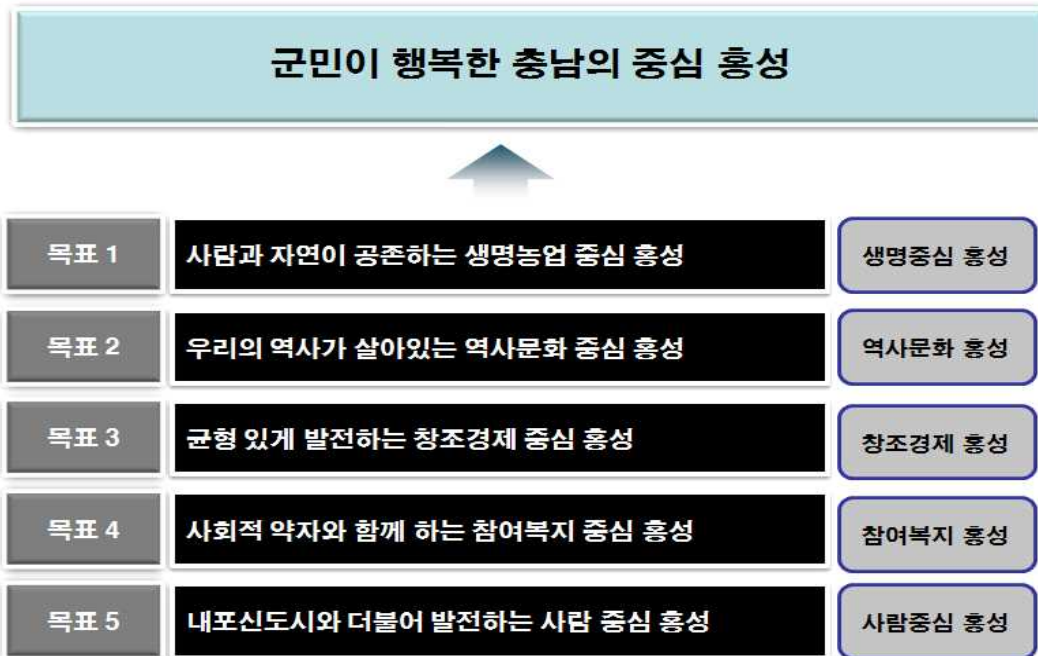
5) 홍성군

홍성군은 군민이 행복한 충남의 중심 홍성, 우리의 열과 땀이 살아 있는 충남의 중심 홍성이란 비전을 설정하고 생명중심 홍성, 역사문화 홍성, 창조경제 홍성, 참여복지 홍성, 사람중심 홍성이란 목표를 제시하고 있다.

6) 예산군

예산군은 산업형 관광도시 활기찬 예산 이란 미래비전을 달성하기 위해 모든 산업이 어우러지는 도시, 휴양관광의 중심도시, 모든 군민이 활기찬 도시라는 3대 미래 목표상을 제시하고 있다.

< 홍성군의 중장기 발전 비전 >



< 예산군의 중장기 발전 비전 >

미래비전	산업형 관광도시 활기찬 예산	
미래 목표상	모든산업이 어우러지는 도시	기존 농업구조의 개편(6차산업화) → 예산군 산업의 기반 동력 산업으로 발전
		새로운 산업의 육성 → 첨단산업, 바이오산업 등의 새로운 성장 동력의 확보
	휴양관광의 중심도시	2개의 핵심자원(덕산온천, 예당호)의 발전
		덕산온천 → 온천을 중심으로 한 활기찬 휴양관광지 예당호 → 예당호의 자연경관 자원을 활용한 정적인 체험형 휴양관광지
	모든 군민이 활기찬 도시	산업과 관광이 동행발전
		주민과 함께 참여하는 도시재생, 교육, 체육, 복지, 환경

7. 시군별 분야별 주요 시책

삼교천권역의 시군에서 준비하고 있는 2020년 시책구상 자료를 토대로 지역별 특성과 비교할 때 향후 전략적 사업이 도출될 수 있다. 시군별 특성과 연관성이 높은 분야와 주요 시책내용을 정리하면 단기적 추진과제를 도출할 수 있다.

< 천안시 시책구상 내용 >

분야		주요 시책
문화관광	문화관광자원방문유도	MICE산업 연계 문화관광 콘텐츠 확충 천안시 관광산업 중장기발전계획 수립 대한민국 축구종합센터 건립사업
산업경제	사회적경제	지역자산과 민간조직을 활용한 농촌 신활력플러스사업 추진 지역기반형 사회적경제 육성 및 성장인프라 구축
	산업간 연계	천안 제1외곽순환도로 구축 천안 제2외곽순환도로 구축 중부권 동서횡단철도 건설
자연환경	산림연결설	지방정원 조성 태학산 자연휴양림 정비 태조산공원 산림레포츠시설 조성 봉서산 생태공원 조성사업
	하천연결성	병천천변 인도 및 자전거도로 설치 풍서천 지방하천 정비사업 시민휴식공간 도심하천 만들기 재해로부터 안전한 하천 및 시설물 관리
정주여건	대중교통	제2고속·시외버스터미널 신설 마중택시 운행 정산 시스템 구축 해피콜택시 활성화 추진 지능형 교통체계 확대 구축사업
	생활 SOC	행복복지센터 청사 신축 거점형 공공직장 어린이집 설치 천안행복복합센터 건립 공공도서관 확충 성황마을 복합 커뮤니티센터 조성 오룡 주차빌딩 및 공원조성공사 주차난 해소를 위한 신규 공영주차장 조성

< 아산시의 시책구상 >

분야		주요 시책
문화관광	문화관광자원 방문유도	다시찾고싶은 관광도시 구현 아산 외암민속마을 역사관 건립 아산 외암민속마을 초가이영잇기 전수관 건립
산업경제	사회적경제	지속가능한 사회적경제 조직 성장 지원 사회적 농업 활성화 지원사업 농촌신활력플러스사업 추진
	산업간 연계	온양대로2-17호 연계도로 개설 도심가로망 확장사업 지역간 연계도로 추진사업
자연환경	산림연결성	고용산 산림복원 및 산림휴양시설 조성 강당골 산림복지단지 조성사업 아산둘레길 단계별 조성 산림휴양 기반시설 확충 지속가능한 산림자원 조성, 녹색 임도조성
	하천연결성	국교천변 체육시설 확충사업 신정호 지방정원 조성사업 권곡공원조성, 은행나무길 생육환경개선 150만 그루 나무심기 신정호 및 남산근린공원 유지관리사업 국교천(국가하천) 하천정비사업 추진 지방하천 및 소하천 정비사업 생태하천 복원사업 안성천 생태수변공간 조성사업 하천유지관리사업 국교천 둔치 관광화 및 국화전시회 추진
정주여건	대중교통	버스운행관리시스템(bms) 구축 풍기역 신설 추진 교통약자 보호 및 이동편의 증진 교통약자를 위한 맞춤형 대중교통서비스 확대
	생활 SOC	온양온천시장 복합지원센터 건립 육아종합지원센터 운영기반 마련 아산문예회관 건립 추진 공보육 인프라 구축과 안심 돌봄 추진 배방건강생활지원센터 운영 치매안심센터 운영 노후 공공도서관 리모델링 다기능 도서관 운영으로 시민 복합문화공간 조성 공영주차장 위탁개발사업 추진 다양한 시민욕구 충족을 위한 공공시설물 건립

< 당진시의 시책구상 >

분야		주요 시책
문화관광	문화관광자원 방문유도	합덕제 생태관광체험센터 전시를 통한 관광자원화 코레일과 연계 광역버스 투어 여행
산업경제	사회적경제	사회적경제기업 창업아카데미 개최 사회적기업 등록제 전환 기반 마련 사회적 경제 기업 경쟁력 강화 지원 확대 삼교천 농산물 생산자 직판장 운영
	산업간 연계	인접 시·군과 협력강화로 국도비 확보 추진 해양항만이 공존하는 관광플랫폼 당진항 건설 석문국가산업단지 외항 신항만 개발 당진항의 새로운 도약 "신평~내항 항만진입도로"건설 당진~면천간 도로 확초장 사업 국도40호선(합덕~고덕IC) 확포장사업
자연환경	산림연결성	도시속 생태숲길 만들기 시범사업 산림생태복원사업 건강한 생활기반 조성을 위한 임야 집단화 매입 삼선산수목원 보완사업
	하천연결성	시곡천 생태하천 조성사업 추진 삼교호 수계 수질오염총량제 시행 남원천 생태하천 복원사업 추진 백석천 비점오염 저감시설 설치사업 국가하천(삼교천) 배수문 전동화 시스템 구축사업 역천 생태하천 복원사업 준공 서원천 지방하천 정비사업 본격 추진 당진천 도심형 산책로 조성 및 환경개선 소하천 정비사업 추진(지속) 우수토실 정비로 당진천변 환경개선 추진
정주여건	대중교통	버스정보시스템(BIS) 구축에 따른 시민맞춤 대중교통 조정 당진 동서남북 철도시대를 위한 철도망 구축 추진 구석구석 교통소회지역 공공형 행복택시 접근성 강화
	생활 SOC	시청 어린이집 증축 및 원아 정원 증원 주민주도형 권역별 사회복지관 건립 유휴부지 내 생활체육시설 조성 당진종합스포츠타운 조성 보육의 공공성 강화를 위한 국공립 어린이집 확충 노인회관 건립 북부권 건강생활지원센터 개소 및 운영

< 청양군의 시책구상 >

분야		주요 시책
문화관광	문화관광자원 방문유도	관광홍보 강화를 통한 관광객 유치 증대 식물원길 연결도로 확포장사업
산업경제	사회적경제	사회적경제 혁신기반 조성
자연환경	산림연결성	밀원수 시범단지 조성사업 출렁다리 쉼터 설치
	하천연결성	산정천 재해위험지구 정비사업 아름다운 소하천(도림천, 수단천) 정비사업 물빛과 어우러진 가로경관 조성
정주여건	생활 SOC	가족문화센터 조성 추진 청양군 평생학습관 건립`

< 홍성군의 시책구상 >

분야		주요 시책
문화관광	문화관광자원 방문유도	무인자동화 관광안내시스템 보강(키오스크)
자연환경	산림연결성	홍성군 등산지도 제작 자연휴양림 경관개선사업 오서산 힐링숲 산림레포츠단지 조성사업 용봉산 상징조형물 설치사업
	하천연결성	폐천부지 용도폐지 추진 역재방죽공원 조성사업 하천목교 경관조명 설치사업 하천변 산책로 노면 숫자 표시
정주여건	생활 SOC	홍성군 복합커뮤니티센터 건립

< 예산군의 시책구상 >

분야		주요 시책
문화관광	문화관광자원 방문유도	예당호 출렁다리 불꽃축제 개최 예당호 민물생태어로체험관 건립사업
자연환경	산림연결성	예당호 출렁다리 연계한 걷기코스 공모전
	연안특성화	강마을 재생사업
	하천연결성	무한천내 공공체육시설 확충 삼교천 체육공원 조성 효교천 생태하천 복원사업 아름다운 소하천(상중천, 오추천) 정비사업 지방하천 제방 유지관리원 운영
정주여건	대중교통	서해안 내포철도 건설사업
	생활 SOC	공공형 꿈누리 놀이터(공공 키즈카페) 설치 장애인가족지원센터 설치 운영 고령자복지주택 연계형 노인종합복지시설 건립 생활문화센터 조성 덕산 국민체육센터 건립

제4장 삼교천권역 발전방향 구상

1. 시군별 현황분석에 의한 특화 방향 도출

분야별 현황분석 내용을 시군별로 비교를 통해 특성을 파악하고 이를 토대로 시군의 특화방향을 설정하였다.

1) 천안시

(1) 정주여건과 관광분야의 강세

천안시는 인구, 경제활동인구, 노령화 비율 등 정주여건 분야와 문화재 및 문화기반시설에 있어 상대적으로 우세하여 이 분야의 사업을 중심으로 특화 방안을 마련할 필요가 있다.

(2) 문화도시로서의 이미지 부각

천안시는 삶의 질을 고양하고 노후된 도심의 정주여건을 개선하는 문화도시 컨셉의 도시재생사업을 전략적으로 추진하고 있다.

2) 아산시

(1) 육역환경과 산업분야의 강세

아산시는 도시용지 비율과 노령화비율, 산업기반, 지역특화산업, 사회적 경제, 체험마을 등에서 상대적으로 우세하여 이 분야의 사업을 중심으로 특화 방안을 마련할 필요가 있다.

(2) 신산업과 지역의 사회적 경제 등 산업의 다양성을 체계화

아산시는 디스플레이산업 및 친환경 자동차 산업 등 신산업 분야와 연계하여 사회적 경제 분야의 산업과 연계한 다양한 산업생태계를 갖춘 도시로 육성하고 있다.

3) 당진시

(1) 육역환경과 지역축제분야의 강세

당진시는 농경지, 도시용지, 축제현황 등에서 상대적으로 우세하여 이 분야의 사업을 중심으로 특화 방안 마련할 필요가 있다.

(2) 농경문화의 신기술 도입 및 지속가능한 지역문화 축제로 육성

당진시는 농경사회의 지역문화를 잘 유지하여 축제로 발전시키는 동시에 신기술을 도입하여 지역의 산업기능을 확대하는 경쟁력 있는 6차산업 중심의 발전 전략을 추진하고 있다.

4) 청양군

(1) 지역특화산업과 관광객이 강세

청양군은 1차산업 종사자 비율, 관광객 현황이 상대적으로 높기 때문에 이를 활용한 지역 특화방안 마련할 필요가 있다.

(2) 1차 산업의 관광자원화 전략

청양군은 고추, 알프스 마을 등 청양의 자연산업인 농업을 전략적으로 관광상품화 하여 유동인구 증가를 견인하는 등 농업의 기능성, 지역경제활성화 촉진 전략을 마련하여 추진하고 있다.

5) 홍성군

(1) 산림환경, 문화재 및 체험마을 등 관광분야 강세

홍성군은 비오톱 1등급 비율, 수질현황, 문화재 현황, 체험마을 현황 등에서 상대적으로 우세하여 이 분야의 사업을 중심으로 특화방안 마련할 필요가 있다.

(2) 자연환경과 어우러진 역사문화 및 특화된 지역거점을 육성

홍성군은 깨끗한 자연환경 속에서 다양한 경험을 제공할 수 있는 체험마을과 함께 역사문화를 활용한 특화된 지역거점을 육성하여 도시에서 지친 심신을 힐링할 수 있는 치유 거점으로 육성하고 있다.

6) 예산군

(1) 산림 및 수계환경과 문화관광 분야 강세

예산군은 비오톱 1등급 비율과 수질 및 문화재와 체험마을 등에서 상대적으로 우세하여 이 분야의 사업을 중심으로 특화방안 마련할 필요가 있다.

(2) 봉수산, 예당저수지, 황새마을, 슬로우시티 등 자연환경을 통한 치유의 거점으로 육성
예산군은 충남의 최대 저수지인 예당저수지와 자연친화에서 생태계 복원을 추진하고 있다.

< 시군별 특성 분석 >

(●: 우수 △: 양호 ○: 보통 ·: 나쁨)

분야(지표)			천안시	아산시	당진시	청양군	홍성군	예산군
자연환경	산림환경	비오톱 1등급 비율 (1등급 비율, %)	△ 14.5%	○ 13.9%	○ 12.7%	· 11.1%	● 24.3%	● 23.4%
		수계환경 (COD, mg/L / TOC, mg/L)	△ (IV/II)	· (VI/V)	○ (IV/III)	- -	- -	● (IV/II)
	육역환경	농경지 현황 (전·답·과, %)	· 25.8%	○ 35.0%	● 40.2%	· 22.2%	△ 36.2%	○ 34.8%
		도시용지 현황 (대·창·장·학 등, %)	△ 24.0%	● 26.0%	● 26.0%	· 11.3%	○ 18.7%	○ 19.6%
정주여건	주거환경	인구(명)	● 550,454	△ 286,496	○ 70,465	· 6,837	○ 76,617	○ 80,083
		경제활동인구(명)	● 392,304	△ 199,524	○ 47,960	· 3,558	○ 46,697	○ 52,980
		노령화비율 (유소년 100명당 65세 이상 인구, %)	● 206.0%	● 218.2%	△ 275.8%	· 651.1%	○ 397.4%	○ 489.0%
산업경제	산업기반	산업단지(개소)	○ 10	● 22	△ 13	· 3	· 1	△ 12
		제조업(개소)	△ 731	● 1,083	○ 532	· 59	· 87	○ 298
	지역특화산업	1차산업 종사자 비율(%)	· 0.1%	· 0.2%	○ 0.6%	● 1.6%	△ 1.0%	○ 0.6%
		2차산업 종사자 비율(%)	○ 35.5%	● 56.9%	△ 45.9%	○ 32.9%	· 21.4%	○ 33.8%
		3차산업 종사자 비율(%)	△ 64.4%	· 42.9%	○ 53.5%	△ 65.5%	● 77.6%	△ 65.6%
	사회적경제조직	사회적 기업 및 마을기업 현황(개소)	△ 23	● 27	· 4	· 2	○ 11	○ 10
문화관광	관광	문화재 현황(개소)	● 88	△ 68	· 35	· 37	○ 58	● 89
		문화기반시설(개소)	● 27	△ 17	○ 12	· 5	· 8	○ 12
		관광객 현황(명)	△ 2,068,626	△ 3,079,509	· 373,283	● 2,110,983	· 485,497	○ 1,672,108
		체험마을 현황(개소)	· 1	● 13	△ 5	○ 4	○ 4	● 11
	지역축제	축제 현황(개)	△ 6	△ 6	● 16	○ 5	○ 4	· 2

2. 시군 비전 및 중장기 계획을 토대로 한 발전방향 제안

기존의 가로림만권역, 천수만권역, 금강권역에서 다음의 5가지 분야로 현황을 분석하고 이를 토대로 추진과제와 전략을 수립하였다.

1) 자연환경 분야

아산만에서부터 삼교천 유역을 중심으로 뿌리모양의 수계와 이를 떠받치는 형태의 산맥이 형성되어 지형적 특성을 연결하여 권역의 물리적인 연계자원으로 활용하여 추진한다.

- * 산림 연결성 강화 : 금북정맥 등 산림의 단절구간 연결로 권역 관리, 등산로 정비 및 연계한 산림치유 네트워크 구축, 등산로 순환체계 구축 및 연계거점 활성화 사업
- * 하천 연결성 확대 : 하천 환경 실태 모니터링 체계 통합 구축, 하천길 연결로 수변공간 건강로드 조성, 건강로드 순환체계 구축 및 연계거점 활성화 사업
- * 연안 특성화 증진 : 아산만 연안 모니터링 체계 통합 구축, 연안 힐링 드라이브 루트 발굴 및 연계 관리 체계 운영, 힐링 루트 특화 전략 수립 및 주얼리 벨트 조성

2) 정주여건 분야

삼교천권역은 장항선을 따라 천안, 아산, 예산, 홍성이 연결되어 있고, 천안당진간고속도로(2022년 개통)에 의해 당진까지 연결되어 충남의 북부권 도시를 연결하고 있어 도시간 네트워크 강화를 통한 강소도시권으로 형성한다.

- * 생활 SOC 기반 확충 : 지역별 필요 생활서비스 기반 구축 및 복합화 사업 추진, 생활서비스 연계 및 이용 지원 체계 개선, 생활서비스 시설의 다목적 활용 및 지속가능한 운영 체계 지원
- * 대중교통 연계 및 환승체계 구축 : 버스 및 철도 중심의 대중교통 협력 및 환승 지원, 수요응답형 교통서비스 지원 통합 운영, 대중교통 연계 지원 안내 시스템 활성화 유도

3) 산업경제 분야

삼교천권역은 충남 북부권의 산업 집적 지역으로서 다양한 산업이 입지하고 있으나, 수도권 규제 완화로 인한 정체와 지역내 산업간 편차가 크고, 역외유출이 심하여 중소기업 및 사회적경제 활력 증진을 위해 지역사회 밀착형 산업 및 일자리 육성과 산업물류 유통기반 확충을 통해 지역경제 활성화를 도모한다.

- * 산업간 연계 네트워크 활성화 : 주요 산업단지와 개별 입지 기업간의 연계망 확충(교통망), 통합 산업물류 유통거점 조성
- * 사회적경제 네트워크 지원 : 사회적경제 통합 지원 및 육성 플랫폼 구축, 사회적경제 업역간 융복합 사업 발굴 및 사업화 지원

4) 문화관광 분야

삼교천권은 호국, 온천, 산업, 행정, 생태 등 지역적 특색이 있는 문화와 관광자원을 보유하고 있을 뿐만 아니라, 지역 인구 및 배후 도시 특히 수도권의 이용자가 많고 접근성이 우수하여 전략적 연계 협력을 통한 운영의 효율화와 지역적 특화 및 스마트화로 문화관광 활성화를 촉진한다.

- * 문화 특화 연계 루트 안내체계 서비스 통합 운영 : 유사 유형별 문화 서비스 제공 연결 사업, 실시간 이용 지원 및 안내 서비스
- * 지역 문화 체험 지원서비스 확대 : 어촌, 농촌, 산촌 및 도심 문화 체험 연계 지원서비스 안내체계, 실시간 문화활동 및 안내영상 통합 안내 시스템 구축, 가상 지역 문화 체험을 통한 방문 유도 서비스 도입 검토
- * 주변 문화관광 자원 방문 유도 서비스 체계 구축 : 위치기반 주변 관광 자원 표출 서비스 구축, 주변 문화관광 자원 안내 서비스 제공, 이용자 빅데이터를 이용한 문화상품화

5) 추진체계

기존의 지자체별 발전전략을 삼교천권역의 연계협력을 기반한 상생발전전략 수립과 다양한 주체와의 거버넌스를 통해 다각적 협력체계를 구축 운영하여 지역간 장점을 극대화하고 규모의 경제를 도모하여 지역의 균형적 발전을 도모한다.

- * 행정거버넌스 : 지자체의 행정을 통합 및 연계 운영 방안 마련, 행정거버넌스 구성 및 운영을 위한 제도 개선, 지속가능한 거버넌스 활성화
- * 민관협력체계 구축 : 분야별, 사업별 협의체 구성 및 운영 방안 마련, 지속가능한 활동 지원을 위한 제도적 기반 마련, 모니터링을 통한 협의체 운영 효과 확산

삼교천권역의 종합발전전략 수립을 위한 연구 추진을 위해서는 다음과 같은 역할을 수행하는 기능이 필요하다.

(1) 발전협의회 구성

삼교천권역 발전협의회는 삼교천권역 포함 시군에서 전문가 대표, 행정기관 대표, 주민대표로 총24명(충남도 6, 천안 3, 아산 3, 당진 3, 청양 3, 예산 3, 홍성 3)으로 구성한다. 삼교천권역

의 시군에서 분야별 전문가 1인씩 추천하기 때문에 충청남도도 시군 추천 분야의 균형을 맞추도록 선정한다. 위원은 지자체에서 추천하여 구성하고, 협의회 장은 충청남도 기획실장 등 행정적 의사결정자로 하고 부회장은 충남도 추천 전문가 중에 1인을 선정하여 회장 부재시 회의 진행 등의 역할을 담당하도록 한다.

발전협의회는 계획 수립의 착수부터 최종 결과까지의 연구내용에 대한 의사결정에 관여하고, 회의는 착수, 중간, 최종 3회를 비롯하여 주요 사안에 대해 회의를 개최하며, 권역 현장 탐방 및 회의 장소는 지역별 순회 개최를 통해 권역내의 지역에 대한 인식을 제고한다.

지역현황 분석 및 과제 도출, 비전 및 목표 설정, 분야별 전략 도출, 전략사업 또는 우선추진 사업 선정 등 단계별 추진에 있어 중점 논의하도록 한다.

(2) 삼교천권역 연구자문단 구성

연구자문단은 4개분야에 대한 지자체별 분야별 각1씩 추천하여 28명(충남도 4, 천안 4, 아산 4, 당진 4, 청양 4, 예산 4, 홍성 4)으로 구성하고, 지자체의 주요 전략 분야에 대해서 발전협의회 전문가 대표로 참여하도록 한다.

연구자문단은 분야별 전문가회의 개최시 참석하여 분야별 연구내용에 대한 자문을 수행하고, 지자체 의견을 반영하여 분야별 지역 추진사업 등을 제안하는데, 필요시 자체 연구를 지원하여 제안사업의 실현가능성을 높일 필요가 있다.

(3) 삼교천권역 연구협력단 구성

연구협력단은 충청남도 및 지자체의 각 부서에서 관련 업무 담당자 또는 책임자로 구성하되, 충남도 및 시군에서 추천하여 구성(필요시 변경, 추가 허용)하고, 부서 특성 및 업무 등이 서로 다르기 때문에 인원 제한 없이 부서별 담당자 선정하여 구성한다.

연구협력단은 도와 시군의 정책 추진과정에서 공무원으로서 의견을 제시하고, 분야별 연구과정에서의 행정 관련 협력 및 의견 수렴을 통해 지역에서 실현가능한 사업계획이 이루어지도록 협력한다.

제 5 장 정책 제언

1. 삼교천권역 연구 추진을 위한 가이드

1. 과업의 개요

가. 공간적 범위

- 삼교천유역에 포함된 시군 중 천안, 아산, 당진, 청양, 홍성, 예산 6개 시군

나. 시간적 범위

- 기준년도 : 2019년, 목표연도 : 단기(2025년), 중기(2030년), 장기(2040년)

다. 내용적 범위

- 삼교천권역 종합발전 여건 분석, 삼교천권역의 종합발전 기본구상, 부문별 전략, 실현가능성 제고 및 연계협력추진계획, 전략별 중점사업 발굴

2. 세부 과업내용

가. 삼교천권역 현황 분석

(1) 자연환경 조사 분석

- 삼교천권역의 산림자원의 분포와 식생특성 및 단절구간 등의 현황 및 추이를 분석
 - * 산림생태계 보전 및 활용이 필요한 지역 및 연결지점 등 공동의 관리자원 도출
- 권역의 수자원으로 하천에 대한 현황 및 수질 등과 함께 천변지역의 여건을 조사 분석
 - * 삼교천 유역에 대한 수질 및 하천생태계에 대한 현황 및 추이를 통한 관리가 필요한 자원 도출
- 담수호와 호소의 영향권 등을 조사하여 지속가능한 관리 여건을 분석
 - * 담수호의 수질관리 및 활용을 위한 자원화 방향 설정을 위한 주요 요소 도출
- 아산만 등 북부 해안의 자연환경을 현재의 모습과 과거에서부터 현재까지의 변화 등을 분석

- * 해안선의 변화 및 해안의 환경과 여건 변화를 통한 관리 대상을 도출

(2) 인문사회 변화 분석

- 삼교천권역의 인구분포, 인구구조, 인구동태, 인구이동 등 다각적인 인구변화 특성 및 추이를 분석

- * 고령화, 저출산, 1인가구 및 인구이동으로 인한 지역공간구조의 변화 등을 파악

- 지역의 생활권 및 지역공동체의 구성과 활동 등을 통해 지역특성을 구분

- * 권역의 생활환경을 통한 지역의 계층 분석 및 연결체계 분석을 통해 지역 인문환경적 특성과 주요 이슈 도출

- 가구의 변화 및 분포에 따른 정주지원시설의 서비스 및 영향을 분석하여 지역별 정주환경 특성을 분석

- * 인구와 관련된 정주여건 및 생활SOC 등의 수요와 공급 방향 설정을 위한 분석

(3) 산업경제 여건 분석

- 삼교천권역의 산업구조, 사업체 분포 등에 대한 현황과 특성을 분석

- * 기업체의 분포, 산업단지 분포, 사업체 계획입지, 개별입지, 1차산업, 3차서비스산업 및 4차산업 등의 지역경제 환경 분석

- 산업경제의 기반시설 및 지원활동 등에 대한 동향 분석

- * 1차산업, 2차산업, 3차산업을 연계한 스마트화, 인공지능화, 융복합화 등 4차산업혁명 측면에서의 동향과 이를 지원하기 위한 기반 및 활동의 동향 분석

(4) 문화관광 기반 분석

- 삼교천권역의 역사적 유산 현황 및 특성 분석

- * 시대적 흐름 및 특화된 문화권의 유무형 문화재 및 역사 유적 특성과 여건 분석

- 삼교천권역의 문화예술 자원 및 활동 분석

- * 그림, 공예, 음악, 무용 등 문화예술 자원(예술인, 관련시설 및 기관 등)과 활동에 대한 현황 및 특성 분석

- 삼교천권역의 관광자원 현황 및 이용 실태 분석

- * 관광자원으로 조성된 자원과 이용실태를 조사 및 특성 분석을 통한 과제 도출

나. 삼교천권역 종합발전 여건 분석

(1) 대내적 여건 분석

- 국가 및 광역적 계획의 검토

- * 국가계획 및 광역계획 등을 통해 삼교천권역에 추진되고 있거나 추진될 사업을 검토하여 권역에 미칠 영향 분석

- 지역의 자체 계획을 통한 여건 변화와 기반 확충

- * 삼교천권역 내의 시군에서 추진하고 있는 다양한 정책 변화와 추진실적 등을 분석하여 연계 및 상생에 영향을 미칠 수 있는 요인을 도출

(2) 대외적 동향 분석

- 지구 온난화 등 기후변화 등 환경적 변화에 대한 영향 검토
 - * 기온 상승, 미세먼지 등 지구적 환경변화와 지역 자연생태계 변화에 따른 영향과 대응 방안 검토
- 기술 발전에 따른 산업경제 및 생활패턴의 변화에 대한 영향 검토
 - * 4차산업혁명으로 인한 산업 전반에 걸친 변화와 이를 이용한 생활패턴의 변화 등 검토
- 국민적 활동패턴의 변화
 - * 교통 및 통신의 발달과 소득 증대 등으로 인한 여가수요의 변화로 문화관광의 콘텐츠 산업 변화 및 권역과 지역의 관광패턴 여건 변화를 검토

(3) 수요조사

- 상향식 전략 수립을 위한 지역주민의 수요 조사
 - * 권역내 해당 읍 면 동지역을 대상으로 지역주민의 수요를 다양한 방식(서면, 인터뷰, 설문조사 등)을 고려하여 합리적으로 지역의견을 충실히 수렴할 수 있도록 조사
- 충청남도 및 시군의 정책적 수요 조사
 - * 충남도를 비롯하여 해당 시군에 추진하고 있는 사업과 향후 추진을 희망하는 사업 및 검토가 필요한 사업 등을 제안 받아 반영 여부를 검토
- 전문가 워크숍 및 토론회 등을 통한 의견 수렴
 - * 분야별 전문가를 통한 제안 및 토론회 등을 통해 정책적 추진 검토사업에 대한 의견을 수렴하고 논의를 통해 선정

다. 삼교천권역 종합발전 기본구상

(1) 비전과 목표 설정

- 다양한 권역의 특성과 변화에 대응한 비전의 선정
 - * 지역 현황과 및 여건 분석 결과를 토대로 한 지역 전문가, 주민대표 및 관련 공무원 등의 의견 수렴을 통해 종합적인 삼교천권역의 발전 비전을 제시
- 비전을 달성하기 위한 세부 목표 설정
 - * 비전을 실현하고 전략적 접근이 가능한 분야 등으로 구분하여 세부 목표를 제시

(2) 분야별 발전방향 제시

- 비전과 목표에 부합되는 분야별 권역 특성과 과제를 도출하고 이를 해결하기 위한 전략을 제시

- * 권역 및 지역적 현안을 해결하기 위한 전략을 모색하고 이를 추진하기 위해 필요한 구체적 현황과 특성을 분석하며, 해결방안을 과제로 제시
- * 권역 및 지역적 전략적 목표상(지역의 발전 목표, 지역의 발전전략, 관련 계획에서 제시하고 있는 비전과 목표)을 종합하고 체계화하여 도달하고자 하는 목표 달성을 위한 전략을 제시
- 분야별 전략은 타 분야의 전략과 상충되지 않도록 상호 관계를 고려
 - * 권역의 공간상 다양한 분야의 전략이 추진될 수 있기 때문에 각 분야별로 단계적 원활한 추진 뿐만 아니라 타 분야와의 상충이 되지 않도록 전략간 상관관계를 고려한 전략을 수립하고 전략별 과제와 해결방안을 제시

라. 분야별 발전전략

(1) 현안 해결 전략

- 현황 및 여건 분석과 지역의견 수렴을 통해 문제점으로 도출된 분야를 해결하기 위한 방안 모색

(2) 미래 발전 전략

- 지역의 잠재력 및 장점을 살려 권역 및 지역별 특화발전을 위한 분야에 대해 추진방안 마련

(3) 권역 연계 전략

- 여러 지역과의 공통된 문제 및 공간적으로 연결된 사항에 대한 전략적 사업 추진분야로서 협력체계 및 역할 공유 방안 마련

(4) 지역 상생 전략

- 지역별로 가지고 있는 장점 또는 자원을 활용한 권역 전체의 발전전략화를 위한 사업 발굴로서 지역간 상생적 측면에서 추진방안 마련

마. 종합발전전략 추진계획

(1) 구체적 전략 및 추진방안 제시

- 여러 분야별 전략은 지역특성과 대내외적 여건 변화를 고려하고, 권역 및 지역에서 수용가능한 구체적 내용으로 전략을 제시
- 제시된 전략별로 실질적인 추진이 가능하도록 제도적 검토, 행재정적 검토, 사업의 간략한 타당성 검토 등을 통해 필요한 추진체계를 구성하고 단계별 추진절차 등을 검토하여 합리적 추진계획을 제시

(2) 추진전략 및 사업의 관리방안

- 여러 분야별에 걸친 전략을 제시하기 때문에 각 전략의 세부 추진과제 등에 있어 타

분야의 세부 추진과제와 순차적 접근, 연계 추진, 융복합 등의 사업 추진방안을 제시하는 등 사업방식에 대한 대안 제시

- 전략별 추진과제에 대한 관리 위해 모니터링이 필요한데, 초기 실행계획 수립과정에서부터 집행 및 사후 운영 및 효과분석 등까지 체계적 관리를 위한 모니터링체계를 제안

바. 중점 추진사업

(1) 전략적으로 중요한 사업에 대한 실질적 사업계획 수립

- 삼교천권역 종합발전을 위해 꼭 필요하고, 효과가 클 것으로 예상되는 사업은 사업을 중심으로 보다 세부적인 계획을 수립

(2) 전략 수립과정에서 시급히 추진이 필요한 사업

- 삼교천권역 종합발전 전략을 수립하는 과정에서 여러 요인에 의해 시급히 추진이 필요한 사업에 대해서는 연구과정에서 논의하여 우선적으로 추진할 수 있도록 별도 사업계획을 수립

2. 연구 추진의 주요 방향

1) 연계협력적 연구추진

연계협력의 기본은 공통의 자원에 대한 활용을 통해 모두가 긍정적 발전 도모 공통의 자원 발굴, 활용방안 모색, 사업효과의 균형화를 위한 가이드 마련에 집중할 필요가 있으며, 자원과 연계할 수 있는 다양한 유사 기능을 통합적 운영 물리적 통합이 아닌 소프트웨어적 통합을 통해 규모의 경제, 운영효율화 도모를 위해 노력해야 할 것이다.

특히, 본 계획 수립 과정에서 시급성을 요하는 과제는 행정적 절차를 통해 사업화를 추진하고, 이후 본 계획의 지속성을 담보하기 위한 제도적 틀 마련 방안 제시가 필요하다.

2) 상생발전을 위한 사업 발굴

지역별로 중점 추진 전략사업이나 자원을 특화하면서 이와 연계된 타 지역의 자원과 사업을 협력적으로 추진하는 방식의 프로젝트화 추진 방안 검토가 필요한데, 한 지역에서 분야별 전략 추진사업을 선정하면, 타 지역에서 이와 연계 협력할 방법을 모색하여 하나의 프로젝트로 참여하는 방식이라 할 수 있다.

관주도의 전략사업 추진 지역의 주민 수요 및 민간 수요를 연계하여 민관이 함께 만족하는 프로젝트를 통해 다양한 주체가 참여할 수 있는 여건을 마련하는 것이 중요하다.

3) 전략 접근 방식의 다양화

주민 및 지역별 수요를 통해 공동의 사업 및 지역별 특화 사업을 도출 지역 전문가를 통해 대내외적 여건변화를 고려한 선도적 전략사업을 도출 이 두가지를 상호 연계하여 종합적인 전략을 마련하여야 한다.

이를 위해 발전협의회를 활용하는 것이 좋은데, 이해관계자의 다양한 의견을 수렴하고, 의사결정에 따라 전략 도출이 가능하다는 점 때문이다. 그러나 다양한 의견에 대한 검토 및 전문가와 주민간 설득과정이 어렵다는 점에서 현안과제 영역과 전문가에 의한 미래전략 영역을 구분하여 추진하고, 상호 접점이 도출되면 연계협력사업으로 추진하는 등의 노력이 필요하다.

현장의 문제를 해결하기 위한 대안이 현장에서 적용 가능해야 한다는 점을 고려하여 도달하고자 하는 목표 제시와 함께 이를 설명해 줄 수 있는 지표의 개발 필요 단계별 달성 목표에 따른 우선순위 제시가 필요하다.

이를 체계적으로 추진하기 위해서 지속가능한 전략사업 추진을 위해 협약, 조례(권역별 발전지원조례 등) 마련 등 행·재정적 기반 조성이 필요하다.

참고문헌

임형빈, 충남연구원, 대도시 근교 지역인 충남 남동권역 발전 전략, 2017
한국해양수산개발원·충남연구원, 충청남도, 가로림만권역 지속가능한 발전전략, 2017
국토연구원·충남연구원, 충청남도, 충남(비단강권역) 연계협력 지역계획, 2018
충남연구원, 충청남도, 천수만권역 종합발전전략, 2019

통계청, 홈페이지, 해당 지자체 통계자료
국가균형발전위원회, 홈페이지, 문재인정부 국가균형발전 소개
네이버 지식백과 삼교천, 한국지명유래집 충청편 지명, 2010.

천안시, 2030 천안시 중기발전계획, 2017
아산시, 2025 아산시 중장기발전계획 수립연구, 2016
당진시, 미래발전사업 발굴 보고회 자료, 2019
청양군, 청양군 중장기 종합발전계획, 2015
홍성군, 홍성군 중장기 발전종합계획, 2013
예산군, 예산군 중장기발전 종합계획, 2015

천안시, 2020년도 업무구상 자료, 2019
아산시, 2020년도 업무구상 자료, 2019
당진시, 2020년도 업무구상 자료, 2019
청양군, 2020년도 업무구상 자료, 2019
홍성군, 2020년도 업무구상 자료, 2019
예산군, 2020년도 업무구상 자료, 2019