

## 금강유역 사·도 간 역사문화관광 분야 협력 방안

### - 초광역협력 프로젝트 연계-

이 상 준

충남연구원 지역도시연구부 책임연구원  
sky99@cni.re.kr

유 예 나

충남연구원 지역도시연구부 연구원  
yooyena@cni.re.kr

이 연구는 국가균형발전위원회에서 추진 중인 초광역협력프로젝트에 대응하기 위해 우리 도를 중심으로 금강에 연접한 전라북도와의 역사·문화·관광 분야 협력 방안 모색에 목적이 있음

#### CONTENTS

1. 초광역협력프로젝트 추진방향
2. 초광역협력프로젝트 관련 사업
3. (가칭)비단길 광역 활성화  
지원사업(안)
4. 종합

#### 요약

- 이 연구는 국가균형발전위원회에서 추진하고자 하는 사·도 및 사·군 간 연계·협력사업(초광역협력프로젝트) 관련 기초자료를 제시하는데 목적이 있음
- 지역 간 초광역협력프로젝트의 추진을 위해서는 사업 추진에 대한 연구 및 합의가 요구됨
  - 첫째, 지역 간 연계·협력이 요구되거나 실현가능한 사업(안)에 대한 발굴 및 추진 방향에 대한 협이가 필요함
  - 둘째, 연계·협력에 기반한 사업 추진을 위한 지속적인 협의와 지역 간 합의가 도출될 필요가 있음
- 금강을 중심으로 한 지역 간 연계·협력을 제고하기 위해서는, 금강 그 자체의 활용성 제고 및 활성화를 위한 방안 모색이 필요함
  - 금강에 대한 사람들의 활용성 제고를 위해 지역에서 요구하는 공유자원의 활성화 방안이 선행될 필요가 있음
  - 이를 중심으로 주변 지역 내 파급효과를 확산시킬 수 있는 순환형 연계 네트워크 구축이 필요함
- 초광역협력프로젝트의 실현성 제고를 위해, 국가 정책(예, 금강 국가정원), 기존 사업 간 연계 추진 노력이 병행될 필요가 있음



# 01

## 초광역협력프로젝트 추진방향

### 1. 추진 필요성

#### ● 지역 경쟁력 제고 노력 확산

- 인구감소 및 고령화, 저성장 등으로 인한 지역의 자생적 성장과 발전에 어려움이 노정되면서, 이를 극복하기 위한 방안으로 연계·협력 기조가 확산됨
- 연계·협력을 통한 지역경쟁력 제고를 위해, 중앙정부에서도 연계·협력 정책(예, 초광역협력프로젝트, 지역행복생활권정책 등)을 추진하고 있음

#### ● 금강이라는 공동자원을 활용한 지역 간 연계·협력 필요성 확산

- 금강이라는 공동자원에 대해, 사·도 간, 사·군 간 연계·협력 노력에 기초한 지역 성장·발전을 도모할 필요성이 있다는 인식이 높아지고 있음
- 충청남도와 전라북도는 금강을 활용한 지속적인 연계·협력 노력 도모하고 있으며, 현재도 금강권 관광협의회(금강천리 연구 등), 서천·군산(금강하구 마스터플랜 수립으로 글로벌 생태문화관광도시 조성 등) 등 지속적인 노력 추진 중

#### ● 정부 정책에 대응한 충청남도 주도 연계·협력 사업 추진 필요

- 국가균형발전위원회 주도로 추진되는 초광역협력프로젝트에 대응하기 위해, 우리 도를 중심으로 금강의 공동이용 및 활용 방안 모색 필요성 대두(21대 총선 공약 및 충남도의회 금강국가정원 등)
- 금강을 중심으로 산재한 역사·문화·관광 자원화 및 활성화를 위한 인접한 광역 사·도(전라북도)와의 협력사업 발굴 및 추진 필요

## 2. 추진방향

- 지역 및 자원 간 연계·협력 체계 확립

- 금강이라는 공동자산에 대한 활용 가치 공유 및 협력 거버넌스 구축
- 지역별 거점에 대한 선택과 집중을 통한 특성화, 기능 강화, 파급력 제고를 위한 순환체계 확립

- 단계적 사업 추진 도모

- 광역 시·도, 인접 시·군 간 공동 추진이 가능한 사업 발굴
- 발굴된 사업에 대한 실현성, 효과성 제고를 위한 단계적 사업 추진 체계 마련

- 실현성을 고려한 사업 추진 도모

- 지역 간 연계·협력 강화 및 사업 실현성 제고 측면에서, 실현가능한 규모의 선도사업 발굴 및 추진
- 기존 거점시설(자원)에 대한 기능 강화 및 연계 프로그램 개발 추진

## 3. 초광역협력프로젝트 기본구상

- 비전

- 금강으로 함께 행복하고 발전하는 비단길 공동체 실현

- 목표 및 추진전략

- 매력적 지역특화발전 거점 조성 : 금강을 중심으로 산재한 다양한 역사문화, 관광 자원에 대한 특성화, 매력화를 통한 거점성 제고 도모
- 감성충만 문화·체험 기반 확충 : 수요자 중심에서 금강에 만족감 및 공감도 제고를 위한 문화·체험 활동 기반 확충 도모
- 협력적 상생발전 거버넌스 구축 : 금강을 통해 인접한 지역 간 상호 협력 및 상생발전을 도모하기 위한 인적·물적 거버넌스 체계 구축

## 02

## 초광역협력프로젝트 관련 사업

### 1. 사업 발굴 원칙

- 관련 사업 검토
  - 금강을 활용한 기 발굴된 지역 간 연계·협력 관련 사업에 대한 분석
- 선택과 집중 필요 사업 발굴
  - 연계·협력의 거점으로서의 역할을 수행할 수 있는 지역별 거점 발굴
  - 사업의 지속성 및 확산력 제고를 위한 마중물 사업 우선 발굴
- 연계·협력 네트워크 구축 가능 사업 발굴
  - 지역별 거점, 마중물 사업을 공간적·기능적으로 연계할 수 있는 사업 발굴
  - 공간적·물리적 연계가 가능한 사업뿐만 아니라, 기능적·프로그램으로 연계 가능한 사업 발굴

### 2. 관련 사업 검토

#### 1) 금강권 관광협의회 발굴 사업(안)

- 금강에 대한 공동 활용 및 거점화를 위한 36개 세부사업 발굴
  - 충청남도와 전라북도 간 금강을 중심으로 다양한 연계 사업 발굴
  - 연계 거점으로서의 지역 관광 및 역사·문화 거점 집중화 계획 추진

[표 1] 금강천리 연구 사업(안)

구분				합계(백만원)
총계				106,780
핵심 전략 사업	핵심전략사업			102,100
	금강권 공동 사업	금강권 공동사업		33,230
		금강 천리 길사업	금강비단 뱃길 루트화 사업	24,880
			금강비단 자전거 테마 루트화 사업	6,900
			금강따라 걷기 좋은 길 만들기 사업	300
		공동 마케팅 사업	금강천리 통합관광지도 제작	40
			금강권 광역시티투어 개발·운영	750
			멋과 맛으로 즐기는 금강	70
			금강천리 통합관광 브랜드와 기념품 개발	110
		금강천리 투어상품 개발	180	
		시군간 연계 사업	시군간 연계사업	
			금강권 산(山)사(寺) 힐링 캠프 개발·운영	1,000
			무왕 공동 콘텐츠 사업 발굴	440
			서해해전(海戰) 승리 콘텐츠를 활용한 문화축제 개최	720
	시군 중점 사업	시군중점사업		66,710
		공주시	죽당지구 관광경관단지 조성사업	2,200
			금강 쌍신공원 캠프닉장 확대 조성사업	2,280
			대학리 계절별 경관 꽃단지 조성	1,550
			공주세종 만남의 광장 조성사업	1,650
		논산시	달샤인 강경 야경관광 명소화 사업	9,550
			강경 근대 독립문화 관광 명소 육성	1,510
			강경 금강 종합레저 타운 조성	2,300
		부여군	백마강 수변레포츠 사계절 활성화 사업	6,750
			백제브릿지파크 명소화 사업	4,250
			백마강 야생화 생태정원 조성	1,120
		서천군	금강하구 국가해양생태정원 조성 사업	6,240
			신성리 갈대밭 열린 에코관광지 조성사업	4,000
			장항 아트선셋 야간관광 활성화 사업	8,300
		군산시	금강천리 자전거 공원 조성사업	5,400
			오성산 금강 스카이라이프 거점화 사업	3,590
			금강-은파 미래체험형 연계관광벨트 상품 개발	1,170
		익산시	용안생태습지공원 관광활성화 사업	2,870
			금강합라 체험관광명소화 사업	1,180
			금강 강문화 농촌체험마을 특화 활성화 사업	800
관광 진흥 계획	관광진흥계획		4,680	
	관광 진흥 사업	관광진흥사업		450
		금강천리 관광기반구축과 선진관광서비스 제공	840	
		강문화 관광명소 육성과 장소마케팅 전개	870	
		금강과 해안변의 숨겨진 관광자원의 발굴과 육성	980	
		금강천리 공동관광상품의 개발과 운영	680	
		특화도시관광의 육성과 야간관광 활성화	860	
		금강지역기반 관광산업 육성과 협력관광네트워크 체계 구축	860	

출처 : 금강권 관광협의회, 금강천리 연구, p.367, 2019

## 2) 충청남도 금강천리 발길따라 지역매력 살리기사업(안)

### ● 금강권 관광협의회와 마찬가지로 지역 간 공동 활용 및 거점화를 위한 36개 세부사업 발굴

- 충청남도 5개 시·군을 중심으로 한 금강 공동 활용 및 연계 사업 발굴
- 연계 루트를 중심으로 핵심 거점 및 거점 간 연계 소거점 확산을 도모하기 위한 사업 발굴

[표 2] 금강천리 발길따라 지역매력 살리기 실행사업(안)

		구분	합계(백만원)
금강천리 거점 매력자원화 사업	1.금강 역사거점 조성사업	백제의 중흥, 웅진거점 조성사업	10,624
		해상강국, 사비거점 조성사업	15,185
		근대역사문화거점 조성사업	4,229
	2.금강천리 생태거점 조성사업	신성리갈대발 생태거점 조성사업	12,823
		탑정호 생태놀이체험장 조성사업	10,702
		칠갑호 산림생태체험장 조성사업	10,294
금강천리 경관 매력자원 확충 사업	3.금강 대지예술경관거점 조성사업	죽당리 대지예술공원 조성사업	14,166
		칠지예술공원 조성사업	4,042
		오동 전망쉼터 조성사업	1,057
		가회 수변전망카페 조성사업	840
		송림 전망데크 조성	948
	4.금강천리 굿즈(Goods) 재생사업	서천 도선장 여행쉼터 조성	1,511
		부여 여행사진관 조성사업	3,103
		공주 봉황 예술마당 조성사업	3,173
		강경 문학창작소 조성	691
	5.금강 불야성 조성사업	강경 밤빛 프롬나드 조성사업	1,517
		서천 야탐대 조성사업	3,183
	6.금강천리 명품길 조성사업	장곡사 벚꽃천리길 조성사업	3,045
		우여곡주길 조성사업	3,619
		논산천 나들이길 조성사업	5,460
금강 노리 매력 만들기 사업	7.물에서 노리 만들기 사업	수상레저스포츠 체험장 조성사업	4,459
		하천레저 체험장 조성사업	3,168
	8.먹고 노리 지원사업	소금배 주막촌 조성사업	2,750
		장항항 바다먹거리가로 개선사업	4,745
	9.홍나는 노리 만들기 사업	고마 수상예술공원 조성사업	4,051
금강 거닐 매력 만들기 사업	10.두발로 거닐기 사업	백제역사너울옛길 수변 광장 조성사업	3,421
		칠갑 호호길 조성사업	7,850
		에코누리길 조성사업	7,044
	11.두바퀴로 거닐기 사업	금강종주 실크벨로 조성사업	26,940
		자전거 천리 순환길 조성	3,669
	12.배타고 거닐기 활성화사업	백제 해상왕국 탐험선 운행 지원사업	17,354
		금강 해양생태 문화 탐험선 운행 지원사업	9,615
		곰나루 역사 탐험선 운행 지원사업	8,794
금강천리 꿀맛 여행프로그램		대지예술·경관 지원사업	2,250
		금강천리 팸투어 지원사업	1,250
		금강천리 꿀잼길 탐방·체험 프로그램 지원	3,278
		총계	220,850

출처 : 국토교통부, 금강천리 발길따라 지역매력 살리기사업 실행방안 연구, p.177, 2019

### 3. 초광역협력프로젝트 사업 발굴

- 금강이라는 공동자산 활용으로 유사중복 발생
  - 지역 요구를 반영한 거점의 특성화, 매력화 및 이와 연계한 네트워크 구축 도모
- 금강 및 주변 연계 체계 구축
  - 금강이라는 공동자산을 활용하여 “다양한 연계루트”에 대한 재생 및 주변 연계 거점 활성화 도모
- 광역 사·도 간 연계·협력을 도모하기 위해서는 금강의 활용 활성화가 필요할 것으로 판단됨
  - 광역 사·도 간 연계·협력을 도모하기 위해서는 지역 간 이해가 중첩되는 금강과 연계된 다양한 주변 자원에 대한 활용 활성화에 주안점을 둘 필요가 있음
- “(가칭) 비단길 광역 활성화 지원사업” 추진
  - 자전거, 보도, 자동차, 물길 등 연계를 위한 연계 루트 조성 및 확충 도모

[표 3] 추진가능 초광역협력프로젝트 사업 발굴(안)

구분	금강천리 연구	금강천리 발길따라 지역매력 살리기사업
연계사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 금강비단 뱃길 루트화 사업</li> <li>▪ 금강비단 자전거 테마 루트화 사업</li> <li>▪ 금강따라 걷기 좋은 길 만들기 사업</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 백제 해상왕국 탐험선 운행 지원사업</li> <li>▪ 금강 해양생태 문화 탐험선 운행 지원사업</li> <li>▪ 장곡사 벚꽃천리길 조성사업</li> <li>▪ 우여곡주길 조성사업</li> <li>▪ 논산천 나들이길 조성사업</li> <li>▪ 칠갑 호호길 조성사업</li> <li>▪ 예코누리길 조성사업</li> <li>▪ 금강종주 실크벨로 조성사업</li> <li>▪ 자전거 천리 순환길 조성</li> </ul>
거점사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 달사인 강경 야관경관 명소화 사업</li> <li>▪ 강경 근대 독립문화 관광 명소 육성</li> <li>▪ 강경 금강 종합레저 타운 조성</li> <li>▪ 백마강 수변레포츠 사계절 활성화 사업</li> <li>▪ 백마강 야생화 생태정원 조성</li> <li>▪ 금강하구 국가해양생태정원 조성 사업</li> <li>▪ 신성리 갈대밭 열린 에코관광지 조성사업</li> <li>▪ 장항 아트선셋 야간관광 활성화 사업</li> <li>▪ 오성산 금강 스카이라이프즈 거점화 사업</li> <li>▪ 금강-온파 미래체험형 연계관광벨트 상품 개발</li> <li>▪ 용안생태습지공원 관광활성화 사업</li> <li>▪ 금강함라 체험관광명소화 사업</li> <li>▪ 금강 강문화 농촌체험마을 특화 활성화 사업</li> <li>▪ 관광진흥사업</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 해상강국, 사비거점 조성사업</li> <li>▪ 근대역사문화거점 조성사업</li> <li>▪ 신성리갈대밭 생태거점 조성사업</li> <li>▪ 탐정호 생태놀이체험장 조성사업</li> <li>▪ 칠지예술공원 조성사업</li> <li>▪ 가회 수변전망카페 조성사업</li> <li>▪ 서천 도선장 여행쉼터 조성</li> <li>▪ 강경 밤빛 프롬나드 조성사업</li> <li>▪ 서천 야탐대 조성사업</li> <li>▪ 하천레저 체험장 조성사업</li> <li>▪ 소금배 주막촌 조성사업</li> <li>▪ 강항항 바다먹거리가로 개선사업</li> <li>▪ 백제역사너울옛길 수변 광장 조성사업</li> <li>▪ 금강천리 꽃밭 여행프로그램</li> </ul>



# 03

## (가칭)비단길 광역 활성화 지원사업(안)

### 1. 추진개요

- 지역 경쟁력 제고를 위한 연계·협력 기조 확산
  - 인구감소, 고령화 등 저성장 기조 확산, 지역 간 경쟁 심화, 지역경쟁력 약화 등 지역에 대한 대내외적 위기 확산
  - 지역경쟁력 제고 및 발전을 도모하기 위해, 지역 간 연계·협력을 통한 상생발전 전략 마련 필요성 및 인식이 확산되고 있음
- 금강이라는 공동자원 활용에 대한 주변 사·군 간 연계·협력 필요성 및 인식 제고
  - 금강을 공유하고 있는 사·군 간 상생발전 기반 마련을 위해, 연계·협력을 통해 금강 주변의 잠재력 높은 공동자원 발굴 및 활용에 대한 필요성이 대두되고 있음
  - 과거부터 금강을 중심으로 하나의 생활권으로 인식되어 온 지역 간 상생발전을 도모하기 위한 선도적 사업 추진 방안 모색 필요

### 2. 추진방향

- 금강에 대한 가치 회복 및 활성화 기반 마련
  - 과거부터 지역 간 연계와 소통, 협력의 거점이자 행정 거점(백제 왕궁, 지역 행정소재지 등)의 중심으로 활용되어 온 금강의 역사적 가치 회복
  - “비단처럼 아름답다”는 의미의 금강에 대한 아름다운 자연, 역사문화, 정주 등 경관적 가치 회복

- 금강을 통한 지역 간 지속가능한 연계·협력 및 활성화 기반 마련

- 금강의 가치 회복 및 활성화를 위한 금강 주변 시·군 간 연계·협력 거버넌스 구축 및 강화
- 시·군 간 연계·협력에 기반한 지속가능한 금강 활용 및 활성화를 위해, 금강을 활용한 다양한 연계 루트 개발 및 자원화사업 추진, 이와 연계한 지역 순환형 관광 연계 거점 조성 등 추진

### 3. 사업여건

- 금강을 중심으로 다양한 자원 및 활용가능한 거점 분포

- 백제 관련 자원, 경관자원, 정주자원 등 다양한 역사·문화, 경관자원이 분포하고 있음
- 금강 주변 시·군은 아름다운 금강을 활용한 관광시설, 위락시설, 문화시설 등 다양한 거점시설을 조성·운영 중에 있으며, 이와 연계한 프로그램도 활발하게 운영하고 있음

- 금강이라는 공유자원에 대한 활용성 제고 필요

- 역사적으로 금강은 백제 시대 이후 해상 교역과 물류 운송의 중심이며, 금강 주변의 도로 등을 통한 내륙 교통의 연계 중심으로 활용되어 왔음
- 이를 통해 금강 주변에 많은 사람들이 정주하는 거점과 관련시설이 조성되어 왔음
- 이러한 역사적 가치를 지닌 금강의 역사적 가치, 경관 가치 재생을 노력이 이루어질 필요가 있음

### 4. 지역관광 키워드 분석 결과<sup>1)</sup>

- 금강의 역사적 가치에 대한 키워드 우세

- 공주, 백제문화, 문화, 금강 등의 역사 관련 키워드가 높게 나타나고 있음

- 금강과 연계한 체험에 대한 키워드 우세

- 금강, 문화, 보, 여행을 주제로 한 역사문화, 문화관광, 체험관광 등의 체험에 대한 키워드 중복

---

1) 수집데이터기간:2016.6.25.~2019.6.25(3개년)

수집데이터출처:포털사이트(네이버,다음,구글),SNS(유튜브,네이버블로그,다음카페)

수집데이터분석:텍스트(www.textom.co.kr)



금강, 역사문화



금강, 문화관광



금강, 체험관광

[그림 1] 금강권 지역관광 키워드

출처 : 금강권 관광협의회, 금강천리 연구, p.19, 2019

## 5. 지역 관광 추이2)

- 금강 주변 5개 시군의 관광객 수는 매년 증가하고 있는 상황임
  - 금강 주변 논산시, 부여군, 서천군, 군산시, 익산시의 관광객 수는 평균 24.8%씩 증가하고 있음
- 금강과 인접한 지역자원에 대한 인지도 및 접근성 제고로 인한 관광수요 증가
  - 백제역사유적지구 세계유산 등재(부여군), 근대문화유산마을(군산시), 마한박물관(익산시) 등 역사 문화자산 등에 대한 홍보 및 수요 증가
  - 역사문화자산과 연계한 주변 자연, 경관자원, 거점시설(국립생태원, 선샤인랜드, 나바위성당 등)에 대한 이용수도 증가하고 있음

[표 4] 금강 주변 5개 시군 관광객 현황 및 추이

총계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년
방문객 수 총계(명)	5,503,951	6,827,014	8,453,286	10,282,178	13,341,785
전년대비 증가율(%)	-	24.0	23.8	21.6	29.8
논산시	1,481,962	1,495,280	1,526,129	1,537,336	2,376,104
부여군	1,401,272	1,959,419	2,715,570	2,667,162	2,178,733
서천군	1,106,605	1,371,435	1,536,999	2,220,062	2,101,643
익산시	841,563	645,319	485,381	606,720	841,745
군산시	672,549	1,355,561	2,189,207	3,250,898	5,843,560

출처 : 관광정보시스템 주요관광지점 입장객, 시군별 내부자료, 2019

2) 금강권 관광협의회, 금강천리 연구, p.19, 2019

## 6. 추진계획(안)

### (1) 비단길 연계 루트 개발 지원사업

- [지역 간 연계 강화] 금강 주변 사군 간 연계를 강화를 위한 물리적 연계 거점 및 루트 조성
- [가치 활용 재생] 역사와 문화, 경관 활용 지역 순환형 연계 프로그램 기반 마련

### (2) 추진내용

- [사업 1] 비단길 연계 활성화 지원 사업
  - 개요 : 금강 주변 사군 간 연계 강화 및 지역 상생관광발전 거점으로 활용
  - 사업위치 : 금강 주변 서천군, 군산시, 익산시, 부여군, 논산시 구간
  - 주요사업내용
    - ① 비단길 연계 루트 조성
    - ② 아름다운 비단길 조성 : 빈달길 주변 경관개선(야간경관 정비, 생태정원 등)
  - 사업비 : 약 20,000백만원
  - 관련계획 : 문화체육관광부 계획공모형 지역관광자원개발사업

#### 1) 비단길 연계 루트 조성사업

- 서천~군산~익산~부여~논산 구간의 자전거길, 보행길, 물길, 자동차길 연계 루트 개발

##### ① 비단강 나들이길 연계 루트 조성사업

- 지역별 보행길 등을 잇는 순환형 보행코스 조성
- 지역 내 농촌체험마을 등 체험거점과 연계한 순환형 보행루트 개발 및 정비 추진
- 보행길과 연계하여, 지역 내 순환형 자전거길 조성 및 연계 루트화 사업 추진
- 자전거 미개설 구간 개설, 훼손구간에 대한 개보수 등 추진
- 보행길 및 자전거길 주변에 대한 안내시설물 설치, 휴게공간 조성 등 추진
- 주변 유휴공간을 활용한 경관수 식재, 화훼단지 조성 등 추진

## ② 물길 연계 루트 조성사업

- 금강을 활용하여, 사·군 간 연계 강화를 위한 물길 연계 방안 추진
- 물길 자체의 직접적인 활용 만이 아닌, 물길 주변 나들이길, 수변공간 등과의 연계 및 연속성 부여를 위한 다양한 연계 수단 활용을 통한 지역 간 연계 강화 전략 도모
- 현재 수심이 확보되어 있는 구간은 유람선 운행 활성화를 위한 유람선 교체, 개보수 추진, 수심 확보가 어려운 구간에서는 기존 선착장 등을 활용한 소형 보트 등 도입, 유람선이 다닐 수 없는 구간에 대해서는 물길 주변 나들이길을 활용한 연계를 통해, 전 구간의 심리적 연계성 제고 도모
- 금강 주변 유희공간 활용한 화훼 및 경관식재, 보 및 교량 등에 대한 야간경관조명 설치 등 추진
- 기존 선착장 등을 활용한 수상레저체험시설 조성 및 다양한 수상 프로그램 운영 확대
- ICT 기술을 접목한 다양한 문화·영상 프로그램의 제작 및 활용, 상영을 위한 시설물 설치

## 2) 아름다운 비단길 조성사업

### ① 비단강 생태정원 조성

- 비단길 주변에 산재한 사·군별 생태자원을 활용한 비단강 생태정원 조성
- 신성리갈대밭, 칠지예술공원, 생태습지 등의 생태자원에 대한 기능 보완 및 정원화 사업 추진
- 금강과 생태자원 간 연계 제고를 위한 기존 관광거점 시설에 대한 기능 강화 및 확충 사업
- 사비거점, 자전거공원, 체험관광단지 등에 대한 시설 및 기능 보완 추진

[표 5] 비단강 생태정원 조성사업(안)

구분		관련 사업명
충청남도	논산시	■ 근대역사문화거점 조성사업
	부여군	■ 해상강국, 사비거점 조성사업 ■ 칠지예술공원 조성사업(※ 금강국가정원사업 연계)
	서천군	■ 신성리갈대밭 생태거점 조성사업
전라북도	군산시	■ 금강천리 자전거 공원 조성사업 ■ 오성산 금강 스카이라이프즈 거점화 사업
	익산시	■ 용안생태습지공원 관광활성화 사업 ■ 금강합라 체험관광명소화 사업



출처 : 금강권 관광협의회, 금강천리 연구, 2019

국토교통부, 금강천리 발길따라 지역매력살리기 시행방안 연구, 2019

● [사업 2] 지역 순환 관광 거점 조성사업

- ① 개요 : 금강 주변 시·군 간 연계를 위한 소규모 거점 조성 및 활성화 지원
- ② 사업위치 : 금강 주변 서천군, 군산시, 익산시, 부여군, 논산시 구간
- ③ 사업비 : 약 15,000백만원
- ④ 관련계획 : 문화체육관광부 계획공모형 지역관광자원개발사업
- ⑤ 주요사업내용
  - 비단길 루트와 연계하여 관광수요의 지역 내 순환을 도모하기 위한 순환형 관광루트 조성
  - 소규모 관광거점(예, 쉼터, 레저스포츠 체험장 등)을 연계한 관광루트 조성 및 거점 기반 확충

[표 6] 지역 순환 관광 거점 조성사업(안)

구분		관련 사업명
충청남도	논산시	▪ 강경 밤빛 프롬나드 조성사업 ▪ 하천레저 체험장 조성사업
	부여군	▪ 소금배 주막촌 조성사업
	서천군	▪ 서천 도선장 여행쉼터 조성 ▪ 장항항 바다먹거리 가로개선사업
전라북도	군산시	▪ 금강·은파 미래체험형 연계관광벨트 상품 개발
	익산시	▪ 금강 강문화 농촌체험마을 특화 활성화 사업

출처 : 금강권 관광협의회, 금강천리 연구, 2019

국토교통부, 금강천리 발길따라 지역매력살리기 시행방안 연구, 2019



[그림 2] 지역 순환 관광형 루트 및 거점 조성(예시)

출처 : 국토교통부, 금강천리 발길따라 지역매력살리기 시행방안 연구, 2019

## 7. 자원조달계획

### ● 지역발전투자협약제도 연계

- 지역발전투자협약제도는 지방정부가 지역발전을 위한 중장기 계획을 수립하고 중앙정부는 안정적인 예산을 지원하는 중앙정부와 지자체간 협력모델



[그림 3] 계획계약제도 운영체계

출처 : 지역발전위원회, 2018(2), 문재인정부 국가균형발전 비전과 전략, p.35.

### ● 국가균형발전사업(특별회계) 연계

- 초광역협력프로젝트는 시·도 간 연계사업에 기반하여 국가적 우선순위가 높은 사업으로, 국토교통부, 문화체육관광부 등 국가균형발전 지원사업과 연계 가능

[표 7] 균특법 상 지역지원계정 부처직접편성 사업 내용

1. 광역협력권 활성화 및 지역경쟁력 강화를 위한 교통·물류망 확충 관련 사업에 대한 출연(出捐)·보조 또는 융자
2. 지역특화산업 및 광역협력권산업의 육성과 투자 및 일자리 창출 촉진에 관련된 사업에 대한 출연·보조 또는 융자
3. 지방대학의 경쟁력 향상 및 지역인적자원의 개발 관련 사업에 대한 출연·보조 또는 융자
4. 지역의 과학기술 진흥 및 특성화 관련 사업에 대한 출연·보조 또는 융자
5. 공공기관·기업 및 대학 등 인구집중유발시설의 지방이전에 관한 사업에 대한 융자 등 필요한 경비의 지원
6. 지역의 문화·관광자원 육성, 지역고유정신문화 및 지역가치 발굴·선양, 환경 보전 사업 등에 대한 출연·보조 또는 융자
7. 지역의 주요 성장거점에 대한 출연·보조 또는 융자
8. 관련 법령에 따라 지방으로 이관되는 특별지방행정기관의 이관사무 수행에 필요한 경비
9. 「개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법」 제26조제2항에 따른 사업에 필요한 경비
10. 광역협력권 활성화와 지역경쟁력 강화를 위한 조사·연구사업에 필요한 경비
11. 「공공자금관리기금법」에 따른 공공자금관리기금으로부터의 예수금의 원리금 상환
12. 제33조제1항에 따른 소속 재산의 관리·운영에 필요한 경비
13. 제37조제1항에 따른 일시차입금의 원리금 상환
14. 계정의 관리·운영에 필요한 경비
15. 회계의 지역자율계정, 제주특별자치도계정 및 세종특별자치시계정으로의 전출금
16. 그 밖에 국가균형발전에 관한 사업으로서 대통령령으로 정하는 사업의 시행에 필요한 자금의 융자 등 필요한 경비의 지원

● 중앙부처 관련사업 국비 연계

[표 8] 중앙부처 관련사업 연계(안)

부처	사업명	연계 사업
행정안전부	자전거 도시 브랜드화 지원사업	■ 금강천리 자전거 공원 조성사업
문화체육관광부	관광레저기반구축	■ 비단길 운행 기반 확충 사업
		■ 비단길 뱃길 루트 조성
		■ 근대역사문화거점 조성사업
		■ 해상강국, 사비거점 조성사업
		■ 소금배 주막촌 조성사업
		■ 가회 수변전망카페 조성사업
문화체육관광부	관광자원개발사업 전통문화체험지원 사업	■ 서천 도선장 여행쉼터 조성
		■ 장항항 바다먹거리 가로개선사업
		■ 금강하구 해양생태정원 조성 사업
		■ 금강합라 체험관광명소화 사업
		■ 달사인 강경 야간경관 명소화 사업
		■ 서천 야담대 조성사업
문화체육관광부	계획공모형 지역관광자원개발사업	■ 칠지예술공원 조성사업
		■ 공간문화 개선사업
		■ 장항 아트선셋 야간관광 활성화 사업
농림축산식품부	열린관광지 공모사업	■ 신성리 갈대밭 열린 에코관광지 조성 사업
		■ 금강 강문화 농촌체험마을 특화 활성화 사업
환경부	일반농산어촌개발사업 시군역량강화 자연환경보전·이용시설 조성 자연생태공간 조성사업	■ 용안생태습지공원 관광활성화 사업
		■ 백마강 야생화 생태정원 조성
국토교통부	지방하천 제안공모사업	■ 하천레저 체험장 조성사업
		■ 강경 금강 종합레저 타운 조성
		■ 백마강 수변레포츠 사계절 활성화 사업
		■ 오성산 금강 스카이라이프즈 거점화 사업
국토교통부	생활형 SOC 사업	■ 강경 밤빛 프롬나드 조성사업
		■ 아름다운 비단길 조성사업
국토교통부	국토경관개선사업	■ 금강-은파 미래체험형 연계관광벨트 상품 개발
		■ 칠지예술공원 조성사업
한국관광공사	스마트관광활성화 사업	
한국농어촌공사	농촌테마공원 조성사업	

● 포괄보조사업 연계

[표 9] 국가균형발전 특별법 상 “지역자율계정” 중 “포괄보조사업” 목록

구분	부처	세부사업명	보조율	예산 내역사업
시도 자율 편성 사업	국토부	① 도시형교통모델	50%	공공형택시지원 등
		② 주차환경개선지원	50%	공영주차장건설지원
		③ 장기미집행공원지방채이자지원	50%	장기미집행공원지방채이자지원
	농식품부	④ 반려동물산업육성	30~40%	동물보호센터 건립지원
		⑤ 농촌형교통모델	50%	농촌교통지원
	농진청	⑥ 지역농촌지도사업 활성화지원	50%	농촌지도기반 조성
		⑦ 문화시설 확충 및 운영	40~70%	공공도서관 등
	문체부	⑧ 체육진흥시설 지원	30%	생활체육공원 등
		⑨ 산업단지·폐산업시설 문화재생	50%	산업단지 폐산업시설 문화재생
	산림청	⑩ 산림휴양·녹색공간조성	50%	지자체 자연휴양림 조성 등
		⑪ 임도시설(국유림 제외)	70%	임도시설(간선임도)
	해수부	⑫ 해양 및 수자원 관리	50~70%	연안정비 등
	행안부	⑬ 지역사회활성화기반조성	50%	지역사회 활성화 공간조성 및 조사연구
	환경부	⑭ 상수도시설 확충 및 관리	70%	도시지역 식수원 개발 등
		⑮ 노후상수도정비	50~70%	노후상수도관망·정수장
사·군·구 자율 편성 사업	국토부	⑯ 성장축진지역 개발	100%	지역개발 지원 등
		⑰ 도시활력증진지역 개발	50%	우리동네살리기
	농식품부	⑱ 일반농산어촌 개발	70%	농촌중심지 활성화 등
		⑲ 지역행복생활권 협력사업	70~80%	취약지역개선 등
	행안부	⑳ 특수상황지역 개발	80%	기초생활기반 확충 등

출처 : 기획재정부, 국가균형발전특별회계 예산안 편성 지침, 기획재정부, 2019, p.14



## 8. 추진체계

### ● 추진체계 구축 방향

- (가칭)비단길 광역 활성화 지원사업(안)은 지역 간 연계·협력에 기반하고 있다는 점에서, 사업의 원활한 추진을 위해서는 형평성과 균형성이 중요함
- 금강권 관광협의회를 중심으로 지역 간 균형적 연계·협력 기반 마련 및 선도적 사업 추진을 위한 기반 마련이 필수적임
- 더불어, 다양한 참여주체의 참여 확대를 통해 금강 활용에 대한 지역 의견 반영 및 자발적 활용성 제고에 기여할 필요가 있음
- 거버넌스에 참여하는 주체들은 직접적인 의사표현과 사업 참여가 가능하도록 할 필요가 있으며, 이를 통해 사업의 실현성과 효과성 제고에 기여함
- 사업 추진 전과정에 대한 참여주체의 참여 유도 및 전문가 지원이 이루어질 수 있도록 추진함

### ● 금강권 관광협의회와 지역관광사업체 협력체계 구축

- 금강권 관광협의회 기능 제고 및 이를 위한 주변 시·군 내 관광 및 농촌 관련 협의회 간 협력체계 구축 및 참여자 확대 도모
- 금강 주변 시·군 간 MOU 체결 및 공동사업 발굴·추진 도모

### ● 금강관광진흥 포럼 구성 및 운영

- 금강을 중심으로 한 다양한 주체가 참여하는 관광진흥포럼 구성 및 정기적 운영 추진
- 금강 관광진흥 포럼은 금강권 주변 시·군 주민, 행정기관, 전문가, 관련 사업체 종사자 등으로 구성·운영하도록 함

### ● 금강관광경영(DMO) 구성 및 운영

- 금강 주변 시·군 관광 경영능력 제고를 위한 DMO(지역관광경영조직) 구성·운영 및 사업 추진
- 금강DMO에는 기존 금강권 관광협의회, 관광 및 농촌 관련 협의회 등 지역 주민의 자발적 참여와 협조체계 구축을 도모함

## 04 종합

### 1. 금강을 중심으로 한 지속적 초광역협력프로젝트 추진 필요

- 금강권 관광협의회 등 지속 추진

- 금강권 관광협의회 활성화를 위한 충청남도 및 전라북도 등 광역자치단체 참여 필요
- 금강에 대한 보전 및 활용의 지속성 제고를 위해, 현재 추진 중인 금강권 협력 거버넌스(금강권 관광협의회)에 대한 추진 확대 필요
- 금강권 관광협의회에 대한 운영 및 이를 위한 재정적 공동부담 확대

- 인접된 시·군 간 선도적 사업 추진 및 지원

- 서천, 군산 등 인접성 및 추진필요성 인식이 높은 시·군 간 연계·협력 추진 강화
- 현재 추진 중인 광역 시·도 및 시·군 간 연계·협력에 대한 광역자치단체 지원 확대

### 2. 국가균형발전위원회와 협업체계 구축

- 초광역협력프로젝트 추진을 위한 국가균형발전위원회 협업체계 구축

- 충청남도 및 전라북도 간 초광역협력프로젝트 추진 및 실현성 제고 측면에서, 광역자치단체와 국가균형발전위원회 간 협력 체계 구축
- 국가균형발전위원회와의 정기적인 모임 및 협의를 통해, 초광역협력프로젝트에 대한 인지성 제고 및 국가정책 반영 가능성 제고 필요

● 인접된 광역 시도 간 공동 대응 체계 구축

- 금강을 중심으로 인접한 광역 시도 및 시·군 간 공동 대응체계 확립 및 추진
- 초광역협력프로젝트의 정책 반영 및 실현성 제고, 사업의 성과 확산을 위해, 금강권에 포함되는 광역 시도(대전광역시, 세종특별자치시 등)과의 연계·협력 체계 구축 노력 지속

### 3. 초광역협력프로젝트 추진 기반 마련

● 초광역협력프로젝트 실현성 제고 및 선도적 추진을 위한 자원 확보

- 금강권 관광협의회만이 아닌 충청남도, 전라북도가 참여하는 자원 마련 필요
- 광역자치단체별 자체 추진사업(예, 균형발전사업 등)을 통한 자원 마련 필요
- 자원 확보를 위한 관련 부처(예, 문화체육관광부 등) 협업 필요

● 소규모 선도사업 우선 추진 및 모니터링

- 사업의 성과 확산을 위한 소규모 선도사업(예, 비단길 연계 루트 조성 사업 등) 우선 추진
- 사업 성과에 대한 균형성, 확장성 등에 대한 단계적 모니터링 체계 구축 및 실시

이상 끝.

- 공주시, 금강 옛 뱃길 복원사업, 2017
- 기획재정부, 국가균형발전특별회계 예산안 편성 지침, 기획재정부, 2019
- 국토교통부, 금강천리 발길따라 지역매력 살리기사업 실행방안 연구, 2019
- 국토교통부, 충남(비단강권역) 연계협력형 지역계획 수립 연구, 2018
- 금강권 관광협의회, 금강천리 연구, 2019
- 금강권 관광협의회, 금강천리 연구용역 전문가 워크숍, 2019
- 관광지식정보시스템, 연도별주요관광지접입장객통계, 2019
- 문화체육관광부, 대한민국 관광 혁신전략 5대 과제, 2019, <https://www.mcst.go.kr/>
- 문화체육관광부, 지역관광 활성화 방안 계획, 2018
- 문화체육관광부, 제5차 관광진흥기본계획, 2017
- 부여군, 금강 누정선유길 연구, 2019
- 부경닷컴(2018), 최신여행트렌드, 2019년 8대 여행트렌드, 2019
- 전북연구원, 제5차 전북권 관광개발계획, 2012
- 충남도의회, 금강을 제3호 국가정원으로, 제319회 임시회 1차 본회의, 2020
- 충청남도, 제6차 충남권 관광개발계획, 2017
- 한국관광공사, 빅데이터를 활용한 2019년 국내관광트렌드 분석, 2018
- 21대 총선, 국가정원 공약, 2020