

청년정책 과제 분류 및 주요 현안사업 도출

박 춘 섭 책임 연구원

충남연구원 사회통합연구실
jacobp73@cni.re.kr

이 연구는 청년정책의 현황과 흐름, 충청남도 청년현황·니즈를 파악·분석하고, 현 추진되고 있는 충청남도 청년정책 사업을 정책목표에 따라 분류, 신규사업 제안을 목적으로 함

CONTENTS

1. 연구개요
2. 청년정책의 현황과 특징
3. 충청남도 청년현황과 과제
4. 충청남도 청년정책 현황과 특징
5. 충남도 청년정책 과제분류와 제안

요약

- 2019년 현재 청년실업률 역대 최고치를 경신중이며, 청년들은 N포세대라고 자신들을 자조적으로 칭하며, 생애를 통해 얻을 수 있는 결혼, 출산 등 행복을 포기하고 있음
- 이러한 문제에 대응하기 위해 충남도는 2016년 기본조례 제정, 전담팀 신설, 청년정책추진본부 등 법과 제도를 구축하고, 생애주기별 맞춤형 청년지원이라는 큰 틀을 제시하였음
- 2019년 현재 4대 영역, 8대 분야를 선정하고, 15개부서가 104개를 추진하고 있음
- 그러나 청년생애주기라는 정책목표는 기존 청년정책보다 넓은 정책범위를 가져, 사업규모에 따른 주무부서의 업무부담과 인구정책과 구분의 모호성 등 존재함
- 이 연구에서는 관련요소를 기반으로 청년정책의 정책목표의 기준을 ‘충남에 뿌리내리는 청년들 정착지원’을 제시하고, 이에 따라 104개의 사업중 43개의 중점사업을 제시하였음
- 또한 이러한 분류원칙에 따라 현재의 과제분류를 4대영역 8대분야에서 5대영역, 10대분야로 제안함
- 신규사업으로, 청년선호일자리 유치, 정신건강지원 등을 제안하고, 청년니트와 U턴청년 등 세밀한 청년정책 지원을 위해 시군단위 지역기반 대응 체계를 제안함

01 연구개요

1. 연구 배경 및 목적

- 오늘을 살아가는 청년들의 삶의 환경은 계속 어려워지고 있음
 - 2019년 현재 청년실업률 11.5%, 체감실업률 25.1%를 기록, 역대 최고치를 경신중
 - 이러한 상황에서 N포세대라고 자신들을 자조적으로 칭하며, 일생을 통해 얻을 수 있는 행복한 일들, 즉 연애, 결혼, 출산 등을 포기
 - 무엇보다 청년문제의 심각성은 인구감소 등 현실적인 문제에서부터 청년 창의성 약화, 사회문제 해결능력 약화와 그에 따른 사회전반의 무기력으로 이어질 개연성에 있음
- 충남도는 이러한 청년문제의 심각성을 인식하고 적극적인 정책기반 마련을 해 왔음
 - 청년기본조례 제정 및 청년정책위원회 구성('16), 청년정책 전담팀 신설('17), 청년정책추진본부 출범('18), 일자리노동청년과('19) 등 정책인프라 구축 등 정책기반 강화
 - 선도적이고 차별적인 생애주기별 맞춤형 청년정책의 패러다임을 제시,
 - 지역착근형 선도사업(청년학교, 청년커뮤니티) 등 현안과제 도출, 104개에 달하는 청년정책사업을 제시하는 등 청년문제에 적극 대응하여 왔음
- 그러나 충남도 청년정책 재분류·중점사업 제시를 통해 선택과 집중 필요한 시점임
 - 그러나 과연 생애주기별 청년정책은 무엇인지, 청년정책의 현실적인 목표에 대한 구체적인 논의와 제안이 필요한 시점이 되었음
 - 이 연구는 청년정책의 현황과 흐름, 충청남도 청년현황·니즈를 파악·분석하고, 현 추진되고 있는 충청남도 청년정책 사업을 정책목표에 따라 분류, 신규사업 제안을 목적으로 함

2. 연구 내용

- 청년정책의 현황과 특징
 - 우리나라의 청년정책 흐름
 - 지자체의 청년정책의 특징
- 충청남도 청년현황과 과제
 - 청년통계 및 실태조사 분석
 - 청년니즈와 구조적 문제 파악
- 충청남도 청년정책 특성과 한계
 - 충청남도 청년정책의 현황
 - 충청남도 청년정책 기초의 특징
- 충청남도 청년정책 과제분류와 제안
 - 청년정책의 개편방향
 - 청년정책 중점사업 제시
 - 청년정책 과제분류 제안
 - 청년정책 추진체계 검토
 - 충청남도 청년정책 신규사업 제안

02 청년정책의 현황과 특징

1. 우리나라의 청년정책 흐름

● 1997년 경제위기이후 청년실업의 심화에 따른 정책지원 추진

- ①기업의 신규채용보다 경력채용방식으로의 변화, ② 지속적인 팽창은 일자리 감소, ③ 저임금의 비정규직 확산 등 청년취업의 어려움 가중
- 이러한 청년일자리의 쟁점은 학력과잉, 노동시장의 이중구조, 미스매치 현상심화 등
- 이러한 청년실업문제에 대응하기 위해 2004년 청년실업해소특별법, 2009년 청년고용촉진특별법 등 법제도 구축과 함께 청년일자리창출, 창업촉진, 해외취업 등 다양한 사업 추진

● 그러나 본질적 청년문제는 실업문제가 아닌 삶의 문제로서 인식전환 시작

- 서울시 등은 청년보장(Youth Guarantee)을 추진하면서 전환적 패러다임 제시
- 이와 같은 패러다임은 교육과정 종료후 정책공백에 대해 사회가 안정적인 안전망을 제시해야 한다는 전제하에, 일자리 중심이 아닌 청년의 삶 중심 정책으로 전환



자료: 서울특별시, 2020 서울형 청년보장 발표자료

● 이와 같은 인식전환과 함께 기본법과 조직구성 추진되고 있음

- 지금까지 청년고용, 교육, 주거 등 산재된 법률체계 속에서 청년지원

구분	법률	조항	내용
고용	고용정책기본법	제25조	청년 및 여성 등 고용촉진
	청년고용촉진특별법	제3조	국가 및 지자체의 책무
	중소기업인력지원특별법	제2-4조	청년실업자 중소기업 취업지원
주거	공공주택 특별법	제40조의2	공공주택사업 특례
	주택공급에 관한 규칙	제32조의5	입주자 선정 특례
교육	한국장학재단 설립 등에 관한 법률	제5조	국가의 책무
	취업후 학자금상환 특별법	제9조	우수 학생에 대한 장학기회 확대

- 이러한 문제를 극복하기 위해 국회 청년미래특별위원회는 여야 및 청년단체 등과 같이 청년기본법 단일안(2018.5) 발의하였으나, 현재까지 국회 계류중

청년기본법 개요	
청년대상	19~34세 이하
관할	국무총리실 청년정책조정위원회
주요내용	청년고용, 주거 등 지원근거, 기본계획 수립 및 시행, 청년정책책임관 설치 등
주요시책	청년고용 및 일자리 질 향상(17조), 창업지원(18조), 능력개발 지원(19조), 주거지원(20조), 복지증진(21조, 건강 삶의 질), 금융생활지원(22조), 문화활동지원(23조), 국제협력지원(24조)

- 중앙정부는 청년기본법의 제정과 상관없이 긴급성 때문에 청와대 청년정책관실 설치 (2019.5), 국무조정실 산하 청년정책조정위원회를 설치하고 운영

● 그럼에도 현재 청년정책은 취업지원 등 일자리중심으로 정책사업 추진되고 있음

- 2019년 9월 현재 취업지원(103개), 창업지원(19개), 생활·복지(5개), 주거·금융(37개) 등으로 추진 중(고용노동부, 청년센터 온라인자료)

취업지원	창업지원	고용확대	주거 생활안정
-교육훈련, 인턴 -전문분야 취업지원 -중소기업 취업지원 -해외진출	-R&D지원 -경영지원 -자본금지원	-건강 -문화	-생활비 지원 및 금융혜택 -주거지원 -학자금지원

2. 지자체의 청년정책의 특징

● 청년문제에 대해서 지자체들은 적극적으로 사업추진 중임.

－ 일자리, 문화, 복지, 교육, 참여 등으로 정책사업을 구분할 수 있음¹⁾

● 일자리의 정책사업의 경우, 기존 취창업 지원뿐만 아니라 지역특성 맞춤형 사업 존재

－ 예를 들어 농업(창농), 마을기반 인재양성 과 중각지원(네트워크) 사업 등이 존재

순번	소분류	사업명	내용	지역
1	기업 연계	지역인재 채용지원사업 확대	• 관내기업과 지역인재 우선채용협약	당진시
2	농업	청년 농경영 실습 임대농장 조성	• 큰 자본 투자 없이, 본인의 책임하에 농산물의 생산, 유통, 판매 과정 등을 경험함으로써 안정적인 영농창업을 지원	강원도
3	인재	워킹맘 자녀 청년여성 멘토링사업	• 워킹맘 자녀(초등학교 저학년)의 청년여성 학습지원을 통해 일자리 창출 및 워킹맘들의 고용유지를 통한 경력단절 예방	광주광역시
4	인재	마을청년활동가 운영	• 청년을 위한 공익적 일자리 제공으로 마을에 대한 이해를 돕고, 마을에서 이뤄지는 다양한 사회참여를 통한 진로에 대한 새로운 방향 모색	광주광역시
5	인재	제조업 현장인력 양성향상 사업	• 현장인력 양성 및 직무향상 프로그램 제공	옥천군
6	중간 지원	크리에이티브산업연	• 판로개척에 어려움을 겪는 지역 우수 창업기업 지원	부산광역시
7	중간 지원	청년일자리지원 협력네트워크	• 청년고용일자리 관련기관 간담회를 통해 생태계 구축과 활성화 방안 논의	옥천군
8	창업	청년 팝업레스토랑	• 청년들이 선호하는 창업분야인 외식업에 대해 창업 전에 실전경험훈련 및 인큐베이팅을 통해 창업성공률 제고	대구광역시
9	창업	청년마을일자리 뉴딜사업	• 경상북도 마을·지역자원을 활용한 창업모델을 발굴·육성하기 위하여 청년중심 창업팀을 지원	경상북도
10	창업	광주청년창업 펀드 운영지원	• 청년 창업기업(스타트업)의 사업화 및 초기 시장진입 지원을 위한 자금조달, 선진 창업프로그램과의 연계를 통한 사업화 성공률 제고	광주광역시
11	취업	B-스타트업 청년인재 발굴 매칭 사업	• 우수 청년인재의 구직수요와 유망 신생벤처기업 및 스타트업의 구인수요를 매칭하여, 청년의 일 경험을 통한 직무능력 향상 및 취업연계 지원-디자인, 마케팅, IT개발, 촬영편집	부산광역시
12	취업	맞춤형 청년인턴제	• 적성에 맞는 다양한 직무능력 배양 및 공공기관 등 근무 후 민간취업촉진	당진시

● 문화정책사업의 경우, 활동지원과 공간조성을 중심으로 추진

－ 문화적 기반이 부족한 농촌지역의 문화프로그램과 공간수요 대응

순번	소분류	사업명	내용	지역
1	공간	청춘공간 운영지원	• 2018년 개관한 청년들의 청춘공간 3개소를 청년 활동의 중심 거점 역할을 할 수 있는 운영비 및 사업비 지원	대전광역시
2	공간	청년터운조성	• 구 당진군청사를 활용하여 코워킹공간, 창업입주공간, 지원기관, 펍, 스튜디오, 창업카페 등 입주	당진시
3	공간	공동육아커뮤니티 설치 및 운영지원	• 돌봄이 필요한 가정에 지역(부모 육아품앗이, 지역 주민참여)이 함께 하는 공동육아 추진	옥천군
4	체험	청년울산대장정	• 역사, 생태, 문화 콘텐츠가 공존하는 문화 관광도시 울산광역시의 지속적인 홍보를 위해 전국대학생을 대상으로 울산 체험 기회를 제공	울산광역시
5	체험	전남에서 먼저살아보기	• 외지 청년에게 전남에서 일정기간 거주하며 지역을 먼저 알아보고 기회를 찾을 수 있도록 창작·창업·창농·지역어울림 등 프로그램 운영	전라남도
6	행사	2019대전 청년주간	• 청년이 직접 만드는 소통과 교류의 장으로 다양하고 유익한 청년 문화행사와 함께 대내외적으로 대전을 알리는 기회 마련	대전광역시
7	행사	대전인디음악축전	• 지역의 실력있는 신진예술가 발굴 공연으로 역량 발휘 기회 제공, 다양한 대중예술 장르의 공연으로 시민의 문화향유권 확장 기여	대전광역시
8	활동 지원	마을예술창작소	• 마을예술창작소의 네트워크 활성화 지원사업을 운영할 단체모집	서울특별시
9	활동 지원	노인이아기를 들여보는 청년예술가 프로젝트	• 노인들의 이야기와 청년예술가들의 창작 활동을 통해 세대 간 소통과 공간의 장을 확대하고자 시행, 노인의 삶에 대한 사회적 가치와 공감을 확장하는 것을 목적으로 진행, 청년 예술가들의 작업을 통해 이를 실현하고자 함-창작활동비지원(9개월, 매월 70만원)	서울특별시
10	활동 지원	청년문화 특화거리	• 청년의 문화육구를 반영한 창의적 청년 문화도시 조성, 거리와 골목의 독특한 콘텐츠 개발을 통한 도시의 창의성 제고	대구광역시
11	활동 지원	충북 E-스포츠대회 개최	• 지역 청소년들의 건전한 게임이용 문화 정착과 바람직한 여가 문화 선도 및 고부가가치 청년 일자리 창출	충청북도
12	활동 지원	부산청춘드림카 지원사업	• 교통취약 지역 내 청년 취업을 촉진하고, 중·중견 기업에 신규 취업한 청년 근로자에게 전기차 임차비 일부를 지원	부산광역시
13	활동 지원	2018 당진 청년마켓 개최	• 청년셀러 및 청년버스커 등 참여한 창업과 문화의 공간조성	당진시
14	활동 지원	청년 문화바우처 사업	• 문화시설, 공연, 도서관 등 문화향유의 기회 확대	옥천군

1) 본 연구에서는 충청남도 청년 기본조례의 청년사업(12조)은 고용확대, 능력개발, 주거 및 생활안정, 문화활동, 권리보호, 참여확대로 구분하였고, 이를 참고하여 일자리, 복지, 문화, 교육, 참여로 재구분 하였음

● 복지정책분야의 경우, 주거·소득 및 금융·건강사업으로 구성되며,

- 주거의 경우, 빈집 및 귀농 등과 연계사업이 특징

순번	소분류	사업명	내용	지역
1	건강	청년마을건강 상담창구운영	• 대전 거주 청년들의 고민과 걱정을 이야기하고 풀어 가는 심리 상담 프로그램 지원	대전광역시
2	건강	청년아르바이트 권리보호	• 노동권의 취약계층인 아르바이트 청년들의 노동기본권 보호 - 전자근로계약서 작성문화 정착, 관련 상담 실시	서울특별시
3	건강	대전청년사회 서비스사업단	• 청년사회서비스사업이라는 바탕으로 '청년이 청년을 케어' 라는 비전을 가지고 청년층을 대상으로 심리상담, 스트레스 해소, 우울 해소, 맞춤형 운동 서비스를 지원	대전광역시
4	건강	미취업 청년 무료건강검진	• 국민건강보험의 사각지대의 미취업 청년들 건강유지 관리	당진시
5	금융조달	청년미래투자 기금 사업	• 청년이 미래를 설계하고 장기적 꿈과 진로에 투자할 수 있도록, 목돈 금융을 지원하여 청년의 자립기반을 구축	서울특별시
6	소득	2019 청년교통수당 드림	• 취업준비와 생활비 등으로 어려움을 겪고 있는 대학 졸업반 청년의 경제적 부담을 줄여 구직활동 참여를 독려	광주광역시
7	소득	학자금대출이자 지원	• 지역 대학생들의 안정적인 학업 환경을 조성하기 위하여 재학기간 중 대출한 학자금에 대한 이자 지원 대책 마련	부산광역시
8	소득	청년13(일+살) 통장드림사업	• 저임금 근로청년의 저축 지원을 통한 이직과 실업에 방 등 청년의 경제적 안정 지원	광주광역시
9	소득	청년 디딤돌 카드	• 구직활동을 하는 청년층의 경제적 부담을 완화하여 취업을 위한 구직활동에 전념할 수 있도록 디딤돌 체크카드 지원	부산광역시
10	주거	청년주거서비스지원	• 정부의 지원대상에서 제외된 취약 계층 청년을 대상으로 청년주택 및 공공 주거서비스 제공을 통한 신개념 청년주택 운영	광주광역시
11	주거	귀농농업창업 및 주택구입 지원사업	• 귀농인이 안정적으로 농업·농촌에 정착할 수 있도록 농업창업 및 주거공간 마련을 지원함	강원도
12	주거	빈집살리기 프로젝트	• 청년주거빈곤과 서민 주거문제에 대응하기 위해, 공공과 민간이 상호협력, 적정 주거비와 안정적 주거기간을 보장하는 사회주택을 공급하여 주거안정 도모	서울특별시
13	주거	한지봉세대공감	• 홀몸어르신들의 고립감을 해소하고 대학생에게 주변 임대료보다 저렴한 주거공간을 제공	서울특별시
14	주거	취업준비생 주거환경 위기자 지원	• 고시원 거주 청년 주거실태 조사를 통해 긴급 생계 지원	당진시

● 교육정책분야의 경우, 기존의 취·창업교육에 한정하는 것이 아니라, 평생교육적인 특징

- 지역화 및 인생설계 등 공교육에서 다루지 않는 교육과정이 존재

순번	소분류	사업명	내용	지역
1	교육	청년의 학교운영	• 청년들이 원하는 교육과 현장 경험으로 성장하는 기회 제공-학과운영 청년단체 및 기업모집	대전광역시
2	교육	청년해외교류 지원사업	• 국제기구와의 협업을 통해 도시발전을 위한 국제역량 강화와 청년들이 주도하는 도시재생을 위해 해외교류 활동 지원	대전광역시
3	교육	청년인생 설계학교	• 인생설계프로그램 제공, 자율기획활동 지원, 미니캡이어(2주) 운영, 또래그룹 커뮤니티 지원, 청년 스스로 진로, 적성 탐색 및 인생설계를 할 수 있도록 퍼스널브랜딩 및 컨설팅 지원, 다양한 프로그램 지원(탐구활동, 체험활동, 자원활동 등)발굴 운영	서울특별시
4	교육	제주청년 갭이어 체험사업	• 도외에서 갭이어(Gap year)를 통한 배움과 체험의 기회를 제공하여 청년 스스로 향후 자신의 진로에 대한 진지한 고민과 삶의 방향성을 설정해 볼 수 있도록 지원	제주특별자치도
5	교육	대구청년 상화학교	• 지역학 학습을 통해 차세대 지역혁신 주체로 청년양성	대구광역시
6	교육	청년전용도서관 운영	• 공무원 및 공기업 등 목표로 취업준비하는 청년을 위한 공간	당진시
7	교육	중소기업 계약학과 운영	• 채용조건형 계약학과 개설, 학과 교육 및 기업 실습 후 기업채용	당진시
8	교육	해나루 달빛 학습촌 운영	• 직장인 등 청년 전용 야간 평생학습교육 운영	당진시
9	교육	마을교육공동체 운영	• 읍면 유흥공간 활용한 우리 동네 아이 돌봄터 조성	서산시
10	교육	사이버평생학습원 활성화	• 청년대상 조사항 맞춤형 교육프로그램 운영	옥천군
11	교육	청년 체인지메이커 아카데미	• 명사의 감동적 스토리, 가치 있는 지혜의 전달을 통해 미래를 선도할 인재로 성장 할 수 있도록 동기 부여	제주도
12	교육	청년리뉴얼 프로젝트 (제주청년 다시학교)	• 청년의 안정적 사회 적응을 위한 자기 탐색기회 제공 청년 자신의 정체성과 진로 탐색 기회 제공, 재교육과정을 통한 청년의 자기 이해 계기 마련	제주도

- 참여분야의 경우, 청년들이 지자체의 정책참여와 지역활동 등 사회참여를 지원하는 프로그램으로 구성

— 청년단체 및 조직구성, 청년사업 및 청년활동 중간지원 등으로 구성

순번	소분류	사업명	내용	지역
1	조직 구성	광주청년위원회 운영	• 청년들의 시정 참여를 보장하고 청년의 의견을 반영하기 위해 다양한 분야의 청년들로 구성된 청년위원회 운영	광주광역시
2	조직 구성	대청넷 운영	• 대청넷 활동 지원을 통한 청년의 정책참여 촉진 및 청년주도의 정책발굴로 정책의 효과성 제고와 민·관 거버넌스 실현	대전광역시
3	조직 구성	청년허브 운영	• 청년의 생활문화자산의 플랫폼 구축, 커뮤니티지원, 청년교류 및 교육 등	서울특별시
4	조직 구성	당진청년센터 나래 설치운영	• 청년정책 추진, 공간으로서 특강, 네트워크파티, 교육 등 소통과 커뮤니티 공간활용, 일자리 및 창업 지원, 청년도서관 등 추진	당진시
5	조직 구성	청년민회 구성 및 운영	• 청년당사자가 정책과정 참여하여 문제해결, 청년참여예산제 운영 추진	당진시
6	조직 구성	청년공동체 소셜미션 발굴단 지원	• 청년스스로 지역사회문제 해결책 제시, 해결책에 관심있는 청년공동체 지원	당진시
7	조직 구성	군 위원회 청년층 참여확대	• 옥천군 소속위원회의 20~30대 청년위원 확대	옥천군
8	중간 지원	청년정책 실험실	• 청년의 고용확대, 주거안정, 생활안정, 문화활성화, 권리보호 등 청년의 구체적 현실과 지향을 반영한 체감도 높은 정책의제 발굴	광주광역시
9	중간 지원	경기도 청년공동체 활동지원사업	• 청년과 주민의 교육, 복지, 문화, 생활환경, 일자리, 지역경제 활성화 등 다양한 영역에서 삶의 질을 높이는 청년활동의 활동비 지원	경기도
10	중간 지원	청년프로젝트 투자사업	• 시민 생활과 밀접한 사회적 문제 및 공공문제를 민간의 혁신프로젝트를 활용하여 해결하고 청년 고용을 촉진하기 위한 사업	서울특별시
11	중간 지원	대구청년NGO 활동 확산사업	• 지역 청년들에게 NGO를 통한 사회참여와 사회적 경험의 기회 제공	대구광역시
12	중간 지원	옥천청년 보라바이트 구축	• 보라바이트: Volunteer(자원봉사)+Arbeit(아르바이트) 합성어, 농촌지역 다양한 활동	옥천군
13	행사 개최	대학생 토론대회 운영	• 충북관련 주제로 지역관심 및 애호심을 제고하고 토론과정에서 대학생들의 참신한 아이디어 발굴	충청북도
14	행사 개최	청년참여예산 할당제 도입	• 청년발전위원회가 제안한 사업에 대해 주민참여예산 편성 배정	옥천군
15	행사 개최	청년정책 아이디어 해커톤 개최	• 청년일자리 창출 아이디어 공모전	옥천군

03 충청남도 청년현황과 과제

1. 통계²⁾에서 나타난 충청남도 청년의 특성

- 충남 청년인구(20~39세)의 북부권의 쏠림현상이 두드러짐
 - 충남 청년인구는 532만명이며, ,총인구대비 청년인구규모는 전국평균보다 약간 적으나(전국 33~34%, 충남31~32%) 지역적 편차가 두드러짐
 - 소위 북부권이라고 하는 천안·아산·서산·당진에 70.7%가 살고 있음
- 이와 같은 경향성, 즉 북부권 쏠림현상은 순이동에서도 나타남
 - 천안시의 경우 청년 전 연령대 아산·서산시의 경우 25세 이후 순유입이나 그 외 지역은 거의 순유출
- 청년들은 기간없는 근로계약방식과 경영·회계·사무관련 직종을 희망
 - 기간의 정함이 없는 근로계약으로 64.1%(49,219건)으로 가장 많으나, 계약기간과 관련없이 고용에 대한 절실히 호소한 청년들도 28.0%로 2순위로 많았음
 - 청년들은 경영·회계·사무관련 직종(33.8%)을 희망하지만, 현재 희망직종에서 분류되지 않은 직종이 37.3%를 차지하고 있어 청년에 맞는 직종분류체계 구축도 고려필요

2) 2018 충청남도 청년통계보고서를 중심으로, 관련통계를 활용하였고, 통계활용성을 높이기 위해 39세까지 포함한 통계데이터 활용.

구분	20-24세	25-29세	30-34세
전체	-1,772	313	896
천안시	1,060	1,692	1,528
공주시	-246	-327	-130
보령시	-295	-178	-104
아산시	107	372	126
서산시	-157	284	344
논산시	-449	-275	-212
계룡시	-169	-155	-62
당진시	-190	49	-1
금산군	-144	-147	-114
부여군	-288	-223	-124
서천군	-235	-182	-95
청양군	-141	-124	-53
홍성군	-232	-162	-58
예산군	-153	-114	-56
태안군	-240	-197	-93

자료 : 통계청 「국내인구이동통계」

● 매년 400~500명 정도의 청년들이 귀농하고 있음

– 주요 귀농지는 논산시, 부여군, 청양군, 홍성군 등

시군	2014		2015		2016		2017	
	계	30대이하	계	30대이하	계	30대이하	계	30대이하
충청남도	1,928	445	2,206	495	2,253	527	2,111	470
천안시	115	37	115	29	125	34	90	30
공주시	141	33	167	35	147	34	143	23
보령시	103	21	181	41	148	26	117	13
아산시	129	44	120	51	131	48	119	33
서산시	150	25	194	43	179	42	150	28
논산시	173	46	171	46	222	52	225	67
계룡시	15	5	30	9	28	7	28	8
당진시	123	24	139	22	151	31	150	33
금산군	154	26	183	41	149	35	154	44
부여군	167	52	176	34	219	56	178	43
서천군	99	22	107	21	114	25	114	15
청양군	137	24	156	33	170	29	215	50
홍성군	126	33	129	25	181	53	154	39
예산군	131	24	141	36	142	30	119	18
태안군	165	29	197	29	147	25	155	26

● 청년들의 주거는 55.2%가 아파트에서 살고 있으며, 56.0% 전·월세형태임

– 20대의 청년들은 단독주택에 전월세 형태, 30대 청년들(~39세)은 자가 아파트형태의 주거방식

2. 실태조사³⁾에서 나타난 충청남도 청년의 특성

● 충남의 청년들은 다음과 같은 고민을 하고 있는 것으로 나타남

- (일자리) 원하는 일자리가 없음·취업정보가 부족
- (창업) 자금조달과 아이템 선정 등 지원이 필요
- (공간) 창업, 교육, 문화예술의 공간 필요
- (정책 우선순위) 일자리정책이 최우선과제로 창업·취업교육 요청

● 그러나 북부권⁴⁾과 남부권의 청년들의 관심의 차이가 존재함을 알 수 있음

- (취 창업희망지역) 북부권 청년은 지역내 취·창업하고 싶다는 의견이 과반이상인데 반해, 남부권 청년은 30%에 그침
- (문화여가활동) 북부권 청년은 50%정도 지역 내에서 해결한다는데 반해, 주로 인근 대도시(대전, 천안 등)에서 해결하는 것으로 나타남
- (정주) 남부권 청년은 일자리뿐만 아니라 문화·여가공간, 교육환경 부족 이주를 생각하고 있는 것으로 나타남
- (청년정책) 남부권 청년은 일자리 다음으로, 청년대상 문화공간과 행사추진을 중점과제로 제시하고 있어 그 중요

3. 정책적 시사점

● 청년 일자리 니즈에 대응한 청년일자리 통계 구축 필요

● 권역별 청년정책의 수립 및 추진 필요

- 청년들의 일자리문제는 청년정책의 핵심이나, 창업과 문화, 소통공간 등 남부권을 중심으로 인프라 구축의 필요가 노정되고 있음
- 북부권에 청년인구가 집중되어 청년정책의 초점은 북부권의 청년들의 니즈를 해결하는 것이 정책적 우선순위이라고 판단할 수 있으나, 남부권의 인구감소의 문제를 해결하기 위해서는 남부권의 문화 및 소통공간 등 조성 및 추진에 집중해야 할 것임
- 그러므로 광역적 차원보다는 권역, 또는 시군별 사업추진의 방식을 고민할 필요가 존재

3) 기존 청년실태조사(아산, 청양, 논산시 등) 분석내용을 종합적으로 해석하여 활용

4) 천안, 아산, 서산, 당진을 북부권으로, 그 외의 11시군은 남부권으로 규정

04 충청남도 청년정책 특성과 한계

1. 충청남도 청년정책의 현황

● 충청남도 청년정책의 법제도적 과정

- 청년기본조례 제정, 청년정책위원회 구성(16년), 전담팀 신설(17년) 등 조직 신설
- 18년 3월 청년정책추진본부를 구성 추진 및 분야별 45개 사업 추진
- 단편적인 시책추진 및 추진부서 분산 등으로 지속가능한 청년정책 추진의 필요성이 대두
→ 생애주기별 맞춤형 청년정책 추진

● 생애주기별 청년정책의 주요내용

- 현재 추진되는 시책들을 재편, 분야별 방향을 정립. 4대 정책(일자리, 설자리, 살자리, 놀자리) 분류하여 추진
- 4대정책의 세부분야로 8대분야 선정. 일자리(①경제일자리, ②노동인권), 설자리(③생활지원, ④금융부채), 살자리(⑤주거지원, ⑥결혼출산육아), 놀자리(⑦문화산업, ⑧참여소통)으로 선정
- 2019년 7월 현재 104개 핵심사업으로 제안되고 추진. 아래와 같은 주요 내용임

4대정책	8개분야	추진방향, 세부내용
일자리 (53)	① 경제일자리 (49)	○ “양질의 일자리가 복지” 기본원칙 下 - 정부정책(고용부, 행안부 등) 접목 + 우리도 여건에 맞는 자체시책 발굴(6개 세부분야로 나누어 실행시책수립) ⇒ (공약)사회적경제기금 설치, 일자리진흥원 설립 등
	② 노동보호 (4)	○ 경제적 약자인 청년층 삶의 질 및 열악한 고용환경 개선 - 청년근로자 권익보호 및 사용자의 노동존중 역할강화, 노사간 이해와 타협 등 사회적 협력기능 강화에 역점 ⇒ 노동권익센터 설치, 일일단순 노동자 권리보호 등
설자리 (10)	③ 생활지원 (8)	○ 일자리·주거복지 등과 함께 생애주기별로 연계 - 청년의 최저생활보장을 위한 기본소득 보장 등 법제화 추진, 청년수당 등 미취업 청년에 대한 취업지원제도 도입 추진 ⇒ 청년수당 도입 검토, 취업디딤돌 장학금 지원 등
	④ 금융부채 (2)	○ 개인부채에 대한 공공부분의 역할이 협소한 감안, 악성부채에 대한 관리방안 중심으로 접근 - 부채 위험성 홍보 및 건전한 금융생활을 위한 경제교육 강화 ⇒ 청년 금융경제 교육, 청년금융부채 관련 대책추진 등
살자리 (25)	⑤ 주거지원 (9)	○ 청년 주거 불안정 해소를 위한 재정투입 확대, 금융지원 강화, 제도 개선 등 정책수단 총동원 - 민선7기 공약과 연계 사업효과가 높은 선도사업 지속 추진 ⇒ (공약)공공임대주택 15천호 건립, 셰어하우스 운영 확대 등
	⑥ 결혼출산육아 (16)	○ (단기적) 저출산고령화 계획 + (장기적) 인구정책 연계 통합 추진 - (단기) 출산양육의 접근성 높이는 정책 확대 및 수요자 만족도 제고에 역점, (장기) 저출산 극복기반 조성 ⇒ (공약)충남아기수당 도입, 사립유치원 교육비 차액 지원 등
놀자리 (16)	⑦ 문화산업 (9)	○ 문화예술 충남에서 청년이 중심역할토록 지원 - (단기) 청년문화예술가 등 인재 양성을 통한 창업지원, (장기) 도민미술관 건립 등 문화인프라 구축에 역점 ⇒ 청년 스타트업 기업 육성 ‘콘텐츠기업 육성센터’ 조성 등
	⑧ 참여소통 (7)	○ 당사자 중심 청년정책 실현을 위한 정책참여 활성화 - 청년이 정책에 참여할 수 있는 단체·조직 등 인프라 구축, 제언된 의견을 도정에 접목할 수 있는 언론 확보 ⇒ 청년네트워크 구축, 충남 협치학교 운영 등

자료 : 충청남도 내부자료, 생애주기별 청년정책 실행계획(2019)

● 충청남도 청년 기본조례의 주요내용

- 조례의 목적은 충청남도 거주생활자 또는 희망하는 청년에게 참여기회, 권익보호, 자립기반 형성을 통해 지역사회 기여를 목적으로 함(1조)
- 조례상의 청년은 18~34세이하의 사람을 말하며, 청년정책은 경제·사회·교육·문화·농업·복지 등 모든 분야에서 청년의 참여확대, 고용확대, 권익증진, 발전 등을 목적으로 한 정책을 말함(3조)
- 구체적인 청년사업은 참여확대, 능력개발, 고용확대, 주거와 생활안정, 문화활동의 활성화, 권리보호(12조)의 6대 분야이며, 아래와 같은 구체적인 추진사업임(13조)

참여확대	능력개발	고용확대	주거 생활안정	문화활동	권리보호
가. 청년정책의 수립·시행에 참여확대와 학습 및 경험축적 지원	가. 도시와 농촌의 교육격차 해소를 위한 교육비 경감 및 교육여건 개선 등의 방안 강구	가. 관계 법령에 따른 고용확대와 일자리 불일치 해소대책의 수립·시행	가. 최저주거기준에 미달하는 주택 또는 주택 외의 거주하는 경우 지원방안 강구	가. 창의적 청년문화 형성을 위한 해당 문화예술인의 창작활동 지원	가. 사회적 인식개선 및 환경조성 방안 강구
나. 도의 각종 위원회와 정책결정 과정에서 그 의사반영 및 참여보장	나. 취업을 비롯한 사회적·경제적·문화적 어려움 극복을 위한 역량개발	나. 구직자의 직업역량 강화 및 취업지원 방안 강구	나. 보건 및 안전, 결혼 및 보육 등 생활 전반의 안정을 위한 지원방안 강구	나. 청년문화예술의 향유기반 확대	나. 다양한 매체를 활용하여 교육·홍보 실시 또는 그에 관한 교육을 받을 기회 확대
다. 경제·사회·교육·문화 등 모든 분야에서 참여확대	다. 창의성과 전문성을 갖춘 인재 양성을 위한 교육과정의 개발 및 운영 지원	다. 창업육성을 위한 그 환경 개선과 안정적 창업기반 조성 대책 강구			
라. 지역사회 문제해결을 위한 청년들의 혁신 활동 지원	라. 지역착근형 청년인재육성을 위한 프로그램 지원	라. 비정규직에 대한 고용차별 개선과 일자리의 질 향상을 위한 방안 강구			

● 조례 및 추진사업 비교

- 현재 충남도가 추진하는 생애주기별 청년정책의 구분과 충남도 청년 기본조례상의 정책사업의 구분에 따라 정책사업을 분류하면 다음과 같음

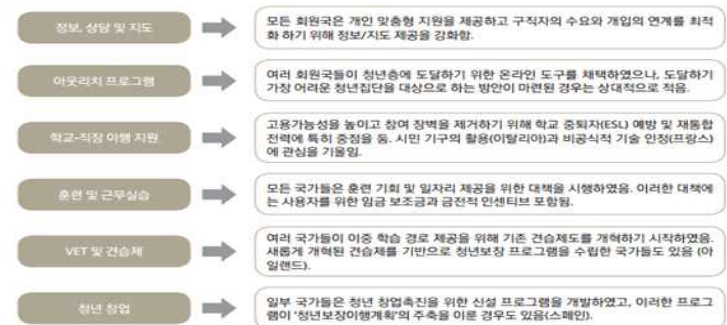
조례상 청년정책 분류	현재 추진사업 분류 (4대정책-8개분야)	추진사업 갯수
참여확대	놀자리-참여소통	7개
능력개발 고용확대	일자리-경제일자리 일자리-노동보호	53개
주거·생활안정	살자리-주거지원 살자리-결혼축산육아	35개
문화활동	놀자리-문화산업	9개
권리보호	명시적 사업없음	

- 현재 충남도가 추진하는 생애주기별 청년정책은 능력개발, 고용확대 등 일자리와, 주거생활안정 등에 집중되어 있음을 알 수 있음

2. 충청남도 청년정책 기초의 특징과 한계

● 현재 청년정책의 기초는 사회이행기 청년들의 일자리를 지원하는데 있음

- 유럽의 경우, 청년보장(Youth Guarantee)을 추진하는데, 실직 또는 교육과정 종료 후 일정기간(사회이행기)에 교육훈련(견습제 등) 추진함으로써 청년문제 해결
- 스웨덴, 오스트리아, 핀란드 도입하여 청년실업률을 일정수준 낮추는 데 성공



출처 : 유럽청년보장: 유럽 청년정책의 새로운 기본틀. 국제노동브리프 2016년 5월호

- 유럽의 정책에서 간과하지 말아야 할 점은 학자금, 의료보험 등 보편적 복지정책이 적극적으로 추진되고 있다는 점에 있음

구분		주요내용
교육: 대학생 대상		- 장학금 : 저소득층, 28세 미만 학생 - 학자금 : 무이자, 정부가 대출금의 최대 70%까지 보증 - 긴급지원 국가기금 : 청년 구호 기금
공공부조: 청년대상		- 알로카이움(청년수당, 만 18-25세) : 닛트 대상 매월 461.26유로지급('16) - 활동연대수당(RSA, '09) • 자산조사급여와 근로연계급여 결합 (취직 후 임금이 최저소득 미만 수혜 가능) • 원칙적으로 만 25세 이상 청년 대상 • 재정은 국민연대기금에서 지원(조세) - 저소득층 근로소득세액공제제도
고용지 원	고용알 선	- 대학교용지원센터 無 - Mission Locale을 통한 청년취업지원 : 닛트 고용지원 기관(1982) - Pole Emploi(통합고용센터, '09)를 통한 청년취업지원 : 청년 고용 및 실업부조 상담 - 직업교육 및 훈련
	기업지 원	- 미래고용계약('12) : 비영리부문 일자리 창출 - 세대간 연대고용계약 : 계약 기업에게 1인당 1년에 4,000유로 지원 - 수습직원(1,800유로), 직업훈련생(1,000유로), 인턴사원(3,000유로) 고용 시 기업지원('09) - 청년신서비스직종정책(NSEJ) : 공공서비스 중심으로 일자리 창출, 그러나 낮은 임금과 정규직 고용 미흡에 대한 비판 제기
주거보조		- 차등적 주거수당(APL) : 임대료와 가족구성에 따라 임대료나 월세 지원 - 사회주택수당(ALS) : 시설에 따라 임대료나 월세 지원 - 가족수당기금(CAF)에서 지원 - 대안적 주거 활성화 : 청년과 독거노인 함께 거주
의료지원		- 국가와 기업주 부담의 국가의료보험과 개인 민간의료보험(보충보험) 운영 - 학생의료보험 가입 : 만 28세 미만까지 의무화

출처 : 이철선, 김문길, 임성은(2016) 해외 주요국 청년정책 현황조사

- 이에 서울을 중심으로 우리나라 지자체의 청년정책은 사회이행기의 공백을 메우는 사회안전망으로서 청년정책으로 확대되었음
 - 즉 일자리만이 아닌 청년 삶 중심 정책으로 확대 및 전환
- 현재 충청남도 청년정책은 생애주기별 청년정책 추진한다는 점에서 그 특징이 있음
 - 생애주기란 시간과 함께 변화하는 개인 삶의 단계별 과정을 의미하는데, 단지 개인만을

뜻하지 않음. 즉 개인 생애주기는 개인생활 및 가족생활로 구성

- 또한 청년 생애주기에서 나타나는 주요한 이슈는 일자리(직업선택), 결혼(부모), 시민성 확립(개인신념 확립)이 있음

- 그러므로 충청남도의 청년정책은 청년 개인뿐만 아니라 결혼 등 가족 등을 포함하는 정책범위를 가지고 있음

- 청년정책범위와 규모로 판단 유럽(교육) 《서울시(이행기의 삶)》 《충남(생애주기)》 순

※ 서울시: 결혼, 육아 등 관련사업 없음

- 이러한 청년범위 설정은 저출산, 고령화의 이슈의 해결은 청년에서 찾아야 한다는 절박감에서 비롯 (미래정책과 내부자료)

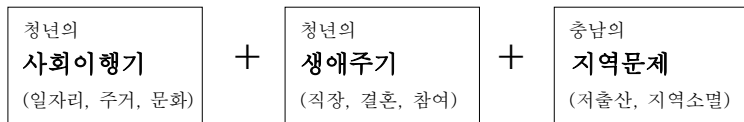
- 이와 같은 정책선택은 충남의 지역적 현실에 맞는 정책선택이지만, 정책추진 어려움 존재

- ① 사회이행기 청년들의 특수한 필요(needs)를 반영하는데 어려움 존재하며,
- ② 청년정책 사업규모가 커짐에 따라 청년정책 주무부서에 업무적 부담가중,
- ③ 인구정책과 청년정책의 구분의 모호성 등의 문제가 발생 개연성 존재

05 충청남도 청년정책 과제 분류와 제안

1. 충청남도 청년정책의 재편방향

- 청년니즈와 충남 현실을 기초한 정책방향 설정 필요
 - 청년정책의 방향은 우선 사회이행기의 청년들이 겪는 어려움을 해소할 수 있는 정책적 지원이 필요. 예를 들어 청년 체감실업률 25.2%(2019년 5월 현재)이 역대 최고를 기록하고 있는 현실에서 다양한 청년일자리 정책을 제시할 필요가 존재
 - 그와 동시에 지자체가 가지는 문제, 즉 저출산·고령화의 극복, 인구감소에 따른 지역 소멸이라는 시대적 문제에 대한 대응이라는 문제 존재
- 청년 사회이행기와 생애주기적 문제, 충남이 가지는 지역문제 등을 고민할 때, “충남에 뿌리내리는 청년들의 정착 지원”의 사업원칙 도출



- 즉 충남에 현재 살고 있는 청년이 아닌 잠재적으로 충남에 뿌리내리려는 청년(이행기)가 직면하는 어려움을 극복하도록 지원하고, 이들이 정착할 수 있도록 정책적 지원을 모색하는 것이 충남 청년정책의 방향으로 재정립 필요

2. 충청남도 청년정책 중점사업(43개) 제시

- 현재 충청남도 청년정책 사업을 다음과 같은 기준에 따라 분류하고 중점사업 제시⁵⁾
 - 1) 청년들이 지역에 뿌리내리는 데 어려움을 극복하는 사업인가?
 - ※ 현재 정착한 청년의 역량강화, 국비사업 중 일상업무적 성격사업 등 배제
 - 2) 청년니즈와 생애주기기반 지원사업인가? (일자리, 문화, 참여분야 중점)
 - ※ 사업일부가 청년이 포함되는 사업은 배제
 - 3) 중복사업의 경우, 사업의 일원화를 추진
- 일자리사업: 53개 → 18개 과제
 - 기존 중앙정부 매칭 일자리사업(대학일자리센터 등)은 충남도 청년사업에서 배제
 - 일자리진흥원, 사회적경제기금 등 일부 청년포함 정책사업 배제
 - 창업지원 기능적 중복사업의 일원화, 정착청년(청년농부)에 대한 지원사업 배제

영역	분야	사업명	비고
□ 일 자 리	경제일자리	1. 청년 CEO 500 프로젝트(1839 청년창업프로젝트)	
		2. 작은브랜드 100개 찾기 사업	
		3. 마을창고 청년 창업공간 조성	
		4. 청년창업 사관학교 운영지원	소상공인 창업지원, 창업보육, 창업자금 등 사업중복 일원화 추진
		7. 희망이음 프로젝트	
		11. 지역주도형 청년일자리사업	
		16. 청년공익활동가 육성사업	
		17. 사회적경제 청년 활동가 육성	
		18. 사회적경제 청년도제 육성	
		20. 전통시장 고령화 극복을 위한 청년상인 육성	
		26. (공약)청년'상인 전사·판매 지원	경제진흥원 리모델사업 통합
		31. 청년어업인 영어정착지원	
		34. 도시청년 농업·농촌 캠프운영	
		35. 도시청년 초보농부 플랫폼 조성운영	
		36. 청년농업인 영농정착 지원	
		43. 초보농부 경영실전장(인큐베이션팜) 운영	
	노동보호	1. 노동권익센터 설치	사업통합(2,3,4)

5) 중점사업 제시는 기존사업(104개)을 재편방향에 따라 사업을 삭제하는 방식으로 제시함

● 설자리: 10개 → 5개 과제

- 일반 장학금, 장학생사업의 경우 배제

영역	분야	사업명	비고
② 설자리	생활지원	1. 가칭 청년수당 도입 검토	
		3. 학자금 대출상환 장학금 지원	
		6. 충남 뿌리내림 장학금 지원	
	금융부채	1. 청년대상 금융경제 교육사업 추진 2. 청년금융부채관련 대책 추진	

● 살자리사업: 25개 → 6개 과제

- 기존 중앙정부 매칭사업 및 일부 청년포함 사업 배제(공공임대 사업, 서울학사 건립 등)
- 출산보육관련 사업의 경우, 충남도 주요시책사업으로 18~34세의 청년정책으로 한정하여 추진하는 것은 적절하지 않음(일부 청년포함)

영역	분야	사업명	비고
③ 살자리	주거지원	1. 지역사회 청년셰어하우스 운영	
		2. 청년주택 임차보증금 지원	
		7. 충남형 더 행복한 주택 공급	
		8. 도시재생 뉴딜사업 청년층 주거 지원 및 자립기반 조성	
	결혼출산육아	9. 행복결혼공제 지원사업	
		12. 다함께 돌봄사업 활성화	

● 놀자리사업: 16개 → 14개 과제

- 문화 및 참여소통의 분야, 청년니즈 및 지역정착에 측면에서 그 필요성 확인
- 국비지원사업인 '콘텐츠코리아 랩' 운영 등 2개 사업의 중점적으로 추진 필요

영역	분야	사업명	비고
④ 놀자리	문화산업	1. 123사비 청년창작 클러스터 조성	
		3. 충남을 이끌어갈 「청년 문화예술가」 육성	
		4. 「청년 문화예술기획자」 양성 아카데미 운영	
		5. 청년 음악창작 활성화 「음악창작소」 운영	공간
		6. 청년 만화작가 「웹툰창작소」 운영	공간
		8. 문화예술교육사 인턴십 지원	
		9. 청년 스타트업 기업육성 「콘텐츠기 육성센터」 조성	
	참여소통	1. 지역착근형 청년프로그램 운영 (청년학교, 커뮤니티)	
		2. 청년정책위원회 및 청년정책 거버넌스 운영 강화	
		3. 충남청년정책네트워크 구성·운영	
		4. 활동공간 청년LAB조성	공간
		5. 충남청년센터(중간지원조직) 설치 검토	공간
		6. 청년 자원봉사 콘텐츠 기획단 육성	
		7. 충청남도 협치학교 운영	

3. 충청남도 청년정책 과제분류 제안

● 전술한 기준에 따라 사업분류를 할 때, 청년정책 영역에 대한 재설계 필요

- 현재 4대영역, 8대 분야로 분류되어 추진되고 있음
- 4대 영역의 경우, 서울시 청년정책의 기초(2020 서울형 청년보장)에 따른 방식으로 구분되어 있어, 충남도의 생애주기별 청년정책과 약간의 차이가 존재

4대 영역	충남	서울
	정책분야	정책분야
일자리	<ul style="list-style-type: none"> 일자리 노동보호 	<ul style="list-style-type: none"> 일자리진입지원 안전망 구축
설자리	<ul style="list-style-type: none"> 생활지원 금융부채 	<ul style="list-style-type: none"> 청년활동지원
살자리	<ul style="list-style-type: none"> 주거지원 결혼출산육아 	<ul style="list-style-type: none"> 청년1인가구 맞춤형 공공주택 희망두배 청년통장운영
놀자리	<ul style="list-style-type: none"> 문화산업 참여소통 	<ul style="list-style-type: none"> 청년활력공간 조성 및 지원

● 충남 청년정책 지향에 따른 5대 영역 10대 분야 제안

- 충남에 뿌리내리는 청년에 대한 고려, 지역 청년의 니즈(일자리, 문화), 사회이행기의 3요소를 고려하여 다음과 같이 제안

5대 영역	충남	제안이유
	정책분야	
일자리	<ul style="list-style-type: none"> 일자리 창업지원 	<ul style="list-style-type: none"> 청년선호일자리 창출 창업인프라 접근성 제고
설자리	<ul style="list-style-type: none"> 금융지원 건강지원 	<ul style="list-style-type: none"> 정신건강 등 예방적 차원 접근
살자리	<ul style="list-style-type: none"> 주거지원 돌봄지원 	<ul style="list-style-type: none"> 현재 공공기반 복지시스템 구축 더불어 공동체기반 돌봄구축 추진
놀자리	<ul style="list-style-type: none"> 문화육성 공간조성 	<ul style="list-style-type: none"> 문화소의 심화 공간조성을 통한 인프라·공동체 육성
참 여	<ul style="list-style-type: none"> 사회활동 정책소통 	<ul style="list-style-type: none"> 청년자조, 지원조직 미흡 청년참여 부족

4. 청년정책 추진체계 검토

● 청년정책추진본부의 운영촉진 프로그램 마련

- 현재 청년정책의 한계는 청년사업의 주체가 청년정책 주무부서에 있지 않고, 사업부서에 책임과 권한이 있어 청년정책 주무부서가 강제할 수 있는 명분이 없음에서 비롯
- 그러므로 TF조직인 청년정책추진본부의 활동성 강화 필요. 청년정책추진본부의 운영은 부서사업의 추진현황 점검 및 애로점 등 정보소통에 중점
- 운영회의시 문제해결을 위한 자발적인 협업, 즉 각 부서의 담당자가 가지는 업무프로세스 (책임과 권한)을 활용하는 방식으로 문제해결을 유도
- 이를 위해서는 청년문제에 대한 깊은 이해와 협력에 대한 마인드 필요. 우선적으로 청년 교육 및 워크숍 사전개최하여 담당자간의 친밀도와 관심도를 높이는 방안 검토

● 청년공간의 조성 및 사업연계 적극 검토필요

- 현재 청년정책에서 추진하고 있는 청년 취·창업지원기관은 다음과 같이 존재

사업명	위치
청년일자리 허브Y+센터	-천안, 호서대, 백석대
청년창업사관학교	-천안, 충남TP
일자리진흥원	-미정
조기취업형 계약학과	-천안, 순천향대학교
청년창업 인큐베이터	-천안, KTX천안아산역 인근
웹툰창작소	-천안시, 문화산업진흥원
콘텐츠기업 육성센터	-아산시, 충남문화산업진흥원
충남청년센터	-미정
충남경제진흥원 리모델링	-아산
창업보육센터	-천안, 충남TP
노동권익센터	-미정
123사비 청년창업 클러스터	-부여군
음악창작소	-천안시, 문화산업진흥원
콘텐츠코리아랩	-천안시
청년LAB조성	-미정

- 향후 공모사업의 현재 추진예정인 사업의 대부분이 천안 등에 편중되어 있음. 북부권에 있는 청년들에게는 쉽게 접근할 수 있으나, 남부권 청년들의 참여는 쉽지 않음

- 창업지원 및 중간지원기관 설립지원시 북부권의 편중성을 해소하고 지역균형발전과 지역 특성을 반영한 작은 거점 추진

5. 충청남도 청년정책 신규사업 제안

● 일자리 분야

< 청년선호일자리 유치 >

- 중앙정부 청년정책사업의 대부분이 청년일자리와 관련되어 있고, 고용연계·청년소득·주거·자산형성 및 기업지원, 인프라구축 등 거의 모든 정책수단을 지원
- 그러므로 청년정책의 일자리방향은 기존 일자리정책 중복이 아닌 새로운 접근법이 필요하며, 청년선호일자리 유치가 그 하나임
- 청년들의 희망하는 직종은 서비스, 광고업, 문화예술, IT 등으로 산업단지 기반 기업일자리가 아닌 전환적 관점에서 청년선호기업 유치가 필요



자료: 잡코리아, 대학생 취업선호산업 조사표

- 통상적으로 기업유치는 산업단지 연계하고, 유치된 기업의 일자리연계가 청년정책의 핵심 사업임. 청년선호기업 유치는 '땅'을 중심한 인프라 조성이 아닌 충남매력 어필 추진

- 사업 및 주거 인프라를 구축하되, 충남매력을 어필할 수 있는 자원(고택, 자연 등)을 활용하고, 관련 중앙정부와의 협업을 통해 균형발전 시각과 인센티브 방식으로 기업유치 추진

<청년일자리발굴단>

- 청년들이 지역을 떠나는 이유중 취업은 중요한 이유임. 그러나 기업은 인재를 구하지 못해 어려움을 겪고 있음. 이는 청년-기업간 정보소통의 문제이기도 함
- 이러한 정보소통은 중개자의 역할이 중요하며, 청년들이 일자리를 발굴하는 일자리발굴단 조성은 청년의 입장에서 정보소통한다는 점에서 그 중요성이 있음
- 청년일자리발굴단은 기존의 일자리발굴단의 역할(일자리발굴 및 지역기업방문, 체결 등)을 수행하되, 청년일자리마켓, 청년맞춤형 인턴제도입 등 사업추진 가능

● 설자리 분야

<정신건강 지원>

- 우리나라의 공공의료가 정착되고 있으나, 사회이행기의 청년들의 경우 건강상 어려움을 겪는 경우가 발생
- 청년기의 건강문제는 단순히 개인의 문제가 아닌 전 사회적 문제로, 일본의 경우 청년이 니트가 되는 이유 중 가장 큰 이유가 건강상의 문제였음. 특히 정신건강의 문제 적극적으로 대응할 필요 존재
- 정신건강과 관련해서는 기존의 정신건강센터의 활용은 문턱이 높아 청년이용자의 접근성을 높이기 위해 사회적경제를 활용한 청년카페 등의 방식이 최근 활용성이 높아지고 있음

● 놀자리 분야

<청년문화공간 구축>

- 청년이 바라는 충남은 일자리가 많고 경제적으로 풍요로운 지역이지만, 남부권 청년들을 중심으로 문화적 갈증의 해소의 문제가 적극적으로 제기되고 있는 실정임
- 현재 영화관람과 휴식에 집중된 문화여가활동에서 벗어나 다양한 문화를 경험하고 공동체를 만들어 나갈 때 청년문화가 꽃피고 청년들이 살아갈 수 있는 여건 만들어짐

- 청년문화의 중요성은 기존의 사회모순을 고민하고 시대의 변화에 민감하게 반응하여 대안을 추구한다는 점에서 매우 중요하나, 현재 청년들은 일자리 등 삶의 문제에 집중되어 문화를 꽃피지 못하고 있음

- 적극적으로 청년문화공간을 구축함으로써 새로운 사회변화의 동인으로 역할을 하고, 나아가 청년문화메이커로서 다양한 문화컨텐츠와 문화상품을 만들 수 있도록 연계협력
- 현재 천안, 아산 등에 집중된 창작공간을 중심으로, 여러 지역에 관련연계 작은거점(SPOKE)를 만들 수 있도록 지원추진 필요
- 마을예술창작소(서울), 문화살롱 등 벤치마킹 추진필요

● 추진체계

<시군단위 지역기반 청년정책 추진>

- 청년정책의 원활한 추진을 위해서는 시군단위 중간지원기관의 필요가 존재. 특히 청년 NEET, U턴청년에 대한 적극적인 대응없이는 충남 청년정책의 성공을 담보하기 어려움
- 청년NEET(Not in Employment, Education, or Training의 준말)는 2014년 현재 OECD의 평균 15%보다 3.5% 높은 18.5%를 기록. 예체능대졸자를 중심으로 니트가 확대되고 있음(채창균, 2017)
- 현재의 고용정책은 구직의사를 가진 청년을 중심으로, 자존감의 결여, 신체적, 정서적 문제를 가진 청년들이 노동시장에 참여하기에는 현재 프로그램은 미흡
- 프랑스, 일본 등은 청년니트를 대상으로, 일반적인 공공 일자리센터가 아닌 지역기반, 비영리단체가 위탁운영하는 지원기관에서 의사소통, 대인관계 능력 등을 향상시키는 프로그램
- 지방도시의 청년니트는 드러나지 않으며, 특히 출향청년중 여러 가지 문제로 U턴청년은 니트가 되기 쉬움. 적극적인 대응을 통해 사회의 일원으로 복귀시킬 필요 있음
- 시군단위 지원기관을 중심으로 촘촘한 네트워크를 구성하여, NEET뿐만 아니라 청소년 등 사회진입 등 진로문제에서 적극적 대응하여 청년의 자기개발과 청년의 어려움을 선제적 해결체계 구축 추진 필요

참고자료

서울시(2015), 2020 서울형 청년보장

박춘섭·송두범(2018) 청양군 청년종합실태분석 및 지역청년문제 연구, 충남연구원 현안과제

아산시(2017) 아산시 청년정책 기본계획

한국노동연구원(2016), 유럽 청년정책의 새로운 기본틀, 국제노동브리프 2016년 5월호

충청남도(2018), 2018 충청남도 청년통계보고서

충청남도 내부자료(2019), 생애주기별 청년정책 실행계획

논산시(2019) 논산시 청년정책 기본계획(미발간)