

현안과제연구

Issue Report

2016. 12. 31

CONTENTS

< 요약 >

1. 연구배경
2. 우리 마을의 공동체는?
3. 마을공동체의 역량은?
4. 마을공동체의 협력네트워크는?
5. 마을공동체의 활성화방안은?

홍동마을의 공동체와 협력네트워크

이관률

충남발전연구원 농촌농업연구부 연구위원, krlee@cni.re.kr

본 연구의 목적은 홍동마을의 공동체 네트워크를 규명함으로써, 홍동마을 공동체의 활성화방안을 모색하는데 있음.

요 약

- 홍동마을에는 약 59개의 마을공동체가 활동을 하고 있는데, 설립목적과 설립형태가 매우 다양한 특징을 갖고 있음.
 - 마을공동체의 연혁은 평균 11.4년 전에 설립된 것과, 70년대와 80년대 설립된 공동체도 다수 있음.
- 마을공동체는 평균 200명의 회원과 4명의 상주인원을 갖추고 있는 것으로 나타남.
 - 평균자산은 약 3억4천만원으로 비교적 안정적인 재정구조를 갖고 있는 것으로 판단됨.
 - 이들 공동체는 교육문화와 농업, 경제사업을 중심으로 활동을 하고 있는데, 주로 2개 이상의 영역에서 활동하고 있음.
- 마을공동체의 네트워크는 매우 발달되어 있고, 특히 네트워크가 마을내부 지향적인 특징을 갖고 있음.
 - 다만, 설립지원, 사업활동, 인력 및 정보, 공간 및 장비의 경우 네트워크가 활성화된 것으로 평가할 수 있지만, 후원 및 자금 네트워크는 상대적으로 취약한 것으로 평가됨.
 - 한편 마을조직의 협력 네트워크를 분석해 보면, 마을활력소, 홍성농업기술센터, 홍성유기농영농조합, 전공부를 중심으로 한 4개의 핵심클러스터가 존재하고 있음을 확인할 수 있음.
- 끝으로 마을공동체 협력네트워크 관점에서 홍동마을 활성화방안을 제시해 보면 다음과 같음.
 - 마을내부에서 마을조직을 체계적으로 지원할 수 있는 마을기금의 설립과 운영이 절대적으로 요구됨.
 - 마을 공동체의 보다 전문화·세분화해야 할 필요성이 있음.
 - 공동체의 네트워크를 강화하기 위해서는 마을 - 학교 - 공공부문의 네트워크 확대가 요구됨.
 - 마을발표회의 시점을 연초로 변경해 향후 지난연도의 성과공유와 더불어 새롭게 추진할 사업을 공유한다면, 마을공동체간의 협력네트워크를 더욱 강화할 수 있을 것으로 판단됨.

- 충남지역의 농촌마을에서 가장 대표적인 농촌마을로 소개되는 곳으로 홍성군 홍동마을을 꼽을 수 있음.
 - 홍동마을은 우리나라에서 최초로 오리농법을 도입했다는 역사적 상징성을 갖고 있기도 하지만, 그 내부에는 그것을 가능하게 했던 다양한 주체들이 형성되어 있었기 때문임.
- 실제 홍동마을에서는 정기적으로 “우리마을”이라는 책자를 발행하고 있고, 매년 “우리마을 발표회”를 개최해 오고 있음.
 - 우리마을과 우리마을 발표회에서는 홍동마을을 근간으로 하여 활동을 하고 있는 마을공동체의 활동을 소개하고, 상호간의 협력방안을 모색하는 것을 주요 목적으로 하고 있음.
- 따라서 본 연구의 목적은 홍동마을의 공동체 네트워크를 규명함으로써, 홍동마을을 공동체의 활성화방안을 모색하는데 있음.
 - 그간 홍동마을에 대한 다양한 관점의 연구가 진행되었지만, 홍동마을 공동체의 네트워크를 주제로 한 연구는 전혀 이루어지지 않았음.
- 이를 위해서 2015년 11월 16일부터 12월 11일까지 홍동마을의 공동체를 대상으로 한 설문조사를 수행하였음.
 - 설문조사 대상은 2013년과 2014년 마을발표회 자료, 그리고 우리마을의 자료 등에 나타난 68개의 마을공동체를 그 대상으로 하였음. 그러나 설문조사 기간을 통해 실제 밝혀진 공동체는 총 59개로 나타났다.

우리 마을의 공동체는? ◀

02

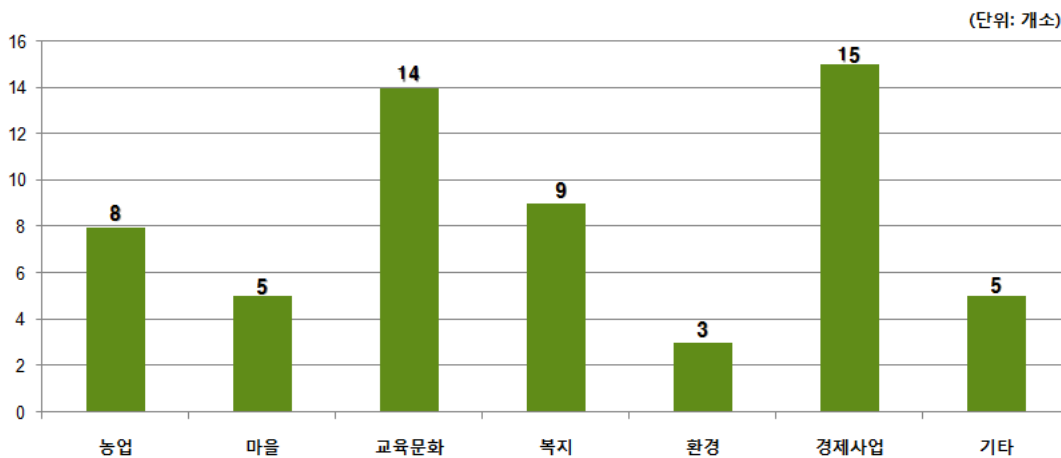
1) 마을조직의 규모

● 2015년 현재 총 59개의 마을조직이 활동을 하고 있음.

- 이를 목적별로 구분해 보면, 경제사업조직이 15개로 가장 많고, 그 다음으로 교육문화조직이 14개임. 반면 상대적으로 환경과 마을과 관련된 조직은 적은 것으로 나타남.

● 마을단위에서 59개의 조직이 있다는 것은 마을조직이 매우 발달되었음을 의미함.

- 마을조직이 매우 다양한 목적을 위해서 설립·운영되고 있음을 알 수 있음.



[그림 1] 마을조직의 규모

2) 마을조직의 설립

- 마을조직은 1970년대에 설립된 경우도 있고, 최근에 설립된 조직도 있음. 이는 마을조직이 지속적으로 설립되고 있음을 의미함.
- 전체적으로 볼 때, 마을조직의 운영연도는 평균 11.4년으로 나타나고 있어, 최근 10년 이내에 설립된 경우가 다수라고 평가할 수 있음.
- 그럼에도 불구하고, 1970년대에 설립된 단체가 8개소이고, 1980년대와 1990년에는 각각 3개소와 2개소로 나타남.

(단위: 개소)

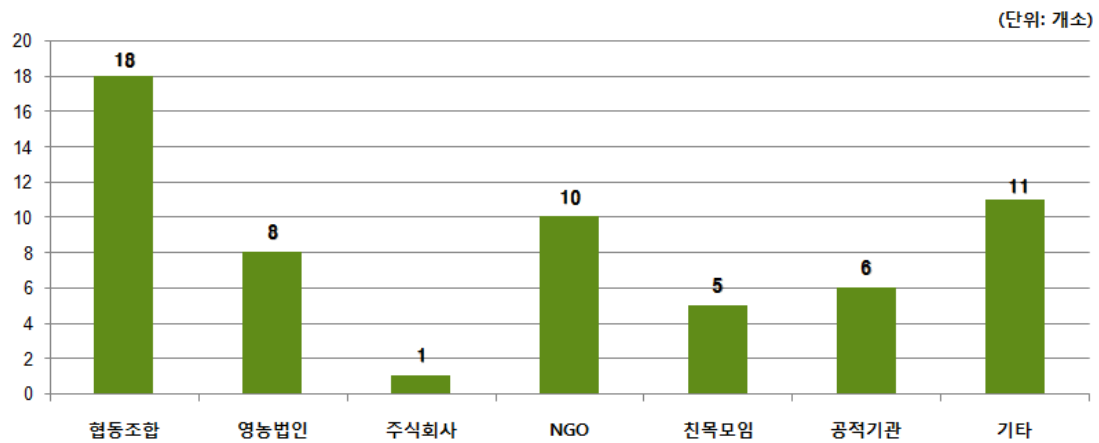
구분	전체	1970	1980	1990	2000	2010
전체	59	7	3	2	18	29
농업	8	1	0	0	3	4
마을	5	0	0	1	1	3
교육문화	14	2	2	0	4	6
복지	9	0	0	1	4	4
환경	3	0	0	0	1	2
경제사업	15	3	1	0	5	6
기타	5	1	0	0	0	4

[그림 2] 마을조직의 설립연도

3) 마을조직의 형태

- 마을조직은 대부분 협동조합(30.5%)과 NGO(17.0%) 형태로 설립·운영되고 있음. 그 다음으로는 영농법인이 8개소, 공적기관이 6개소임.
- 마을조직의 형태는 친목모임에서 주식회사, 그리고 매우 다양한 형태로 나타나고 있음.

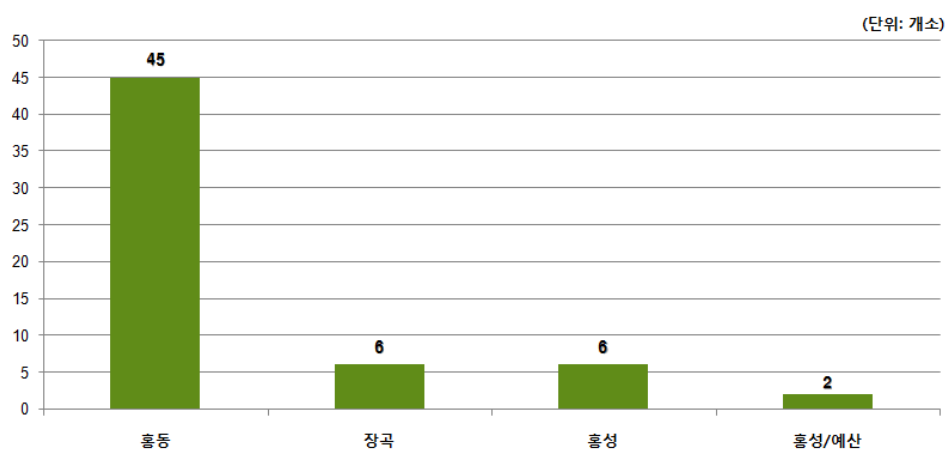
- 이는 마을조직이 매우 자유롭게 결성되어 운영되고 있음을 단적으로 보여주는 것으로 평가할 수 있음.



[그림 3] 마을조직의 설립형태

4) 마을조직의 위치

- 마을조직은 사무실은 대부분 홍동(76.3%)에 있는 것으로 나타남. 반면 장곡에 위치하고 있는 경우는 불과 6개소임. 그리고 사무실이 홍성 혹은 홍성/예산에 위치하고 있는 경우는 각각 6개소와 2개소에 불과함.
- 이상을 종합해 볼 때, 마을조직은 대부분 홍동에 사무실을 두고 있다고 하겠음.



[그림 4] 마을조직의 사무실 위치

마을공동체의 역량은? ◀

03

1) 마을조직의 자산

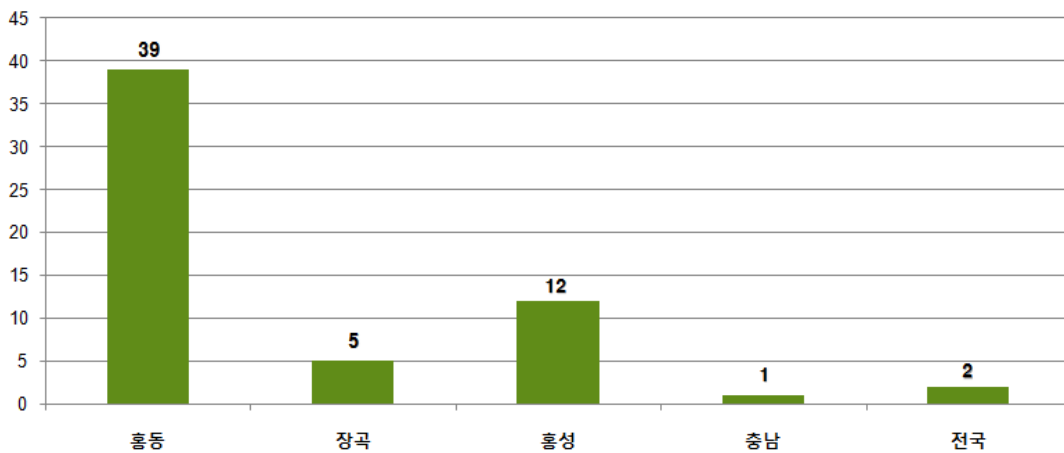
- 마을조직은 평균 200명의 회원수를 확보하고 있고, 약 4명이 상주해 업무를 처리하는 것으로 나타나고 있음.
- 회비납부 회원비율이 59.8%로 비교적 높아 마을조직에 대한 회원의 몰입도가 높은 것으로 평가할 수 있음.
- 한편 마을조직의 평균 자산은 약 3억4천만원 정도이고, 1년 예산은 3억 1천만원으로 파악됨. 비록 마을조직의 자산규모는 다소 소규모로 평가되지만, 자체예산의 비중이 61.0%로 비교적 안정적인 재정구조를 갖고 있음.

구 분		주요 내용
회원	회원수	227.8명
	회비납부 회원수	207.1명
	회비납부 회원비율	59.8%
사무국	사무실 보유	49개(83.1%)
	상주인원	3.9명
자산 및 예산	총자산	342,187,729원
	총예산(2015)	307,008,364원
	자체예산 비중	61.0%
	외부예산 비중	39.0%

[그림 5] 마을조직의 자산규모

2) 마을조직의 활동범위

- 마을조직의 활동범위는 대부분 흥동을 중심으로 하고 있고, 흥동을 중심으로 흥성으로 확대되는 구조를 갖고 있음.
- 최근 마을조직의 활동범위가 장곡으로 확대되고 있는 것으로 평가하는 경우도 있지만, 장곡에서 활동은 매우 제한적이라고 평가할 수 있음.
- 아울러 마을조직의 특성에 따라 충남이나 전국으로 활동범위를 확대하지 않고 있는 것으로 나타남.

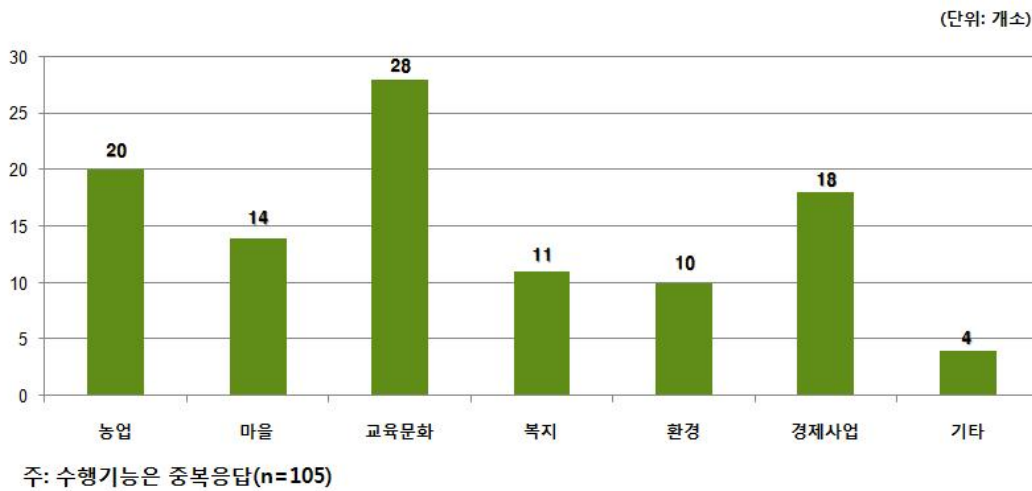


[그림 6] 마을조직의 활동범위

3) 마을조직의 활동영역

- 마을조직이 가장 많이 추진하는 사업은 교육문화(26.7%)이고, 그 다음으로 농업(19.0%), 경제사업(17.1%)인 것으로 나타남.
- 그 외에도 마을, 복지, 환경 등의 사업을 활발히 수행하고 있다고 평가할 수 있음. 한편 마을조직은 당초 설립목적 뿐만 아니라, 다른 영역의 기능도 수행하고 있는 것으로 나타남.
- 그 결과 마을조직은 대부분 2개의 영역에서 활동을 수행하고 있음. 조사결과

에 의하면, 설립목적이 환경과 교육문화인 경우는 주로 당해 기능을 중심으로 활동하는 반면, 복지와 마을인 경우는 설립목적 이외의 다른 기능도 활발히 수행하는 것으로 나타남.



[그림 7] 마을조직의 활동영역

1) 설립지원 네트워크

- 마을조직이 설립될 때, 다른 기관에서 지원을 받은 경우는 총 69.4%로 나타남.
 - 즉 마을조직은 설립 시 대부분 다른 조직으로 지원을 받고 있는데, 이중 50%는 같은 마을조직에서 지원을 받는 것으로 나타남. 이는 마을조직이 다른 마을조직의 설립을 지원하는 협력적 구조를 갖고 있음을 의미함.
 - 마을조직을 지원하는 주요 기관으로는 지역센터 마을활력소와 풀무농업고등기술학교로 나타남. 특히 흥미로운 것은 마을조직을 지원하는 네트워크가 풀무네트워크, 학교네트워크, 공공네트워크로 구분되어 있으나, 모두 하나로 연결되어 있다는 것임.

구 분	주요 내용
설립 시 지원을 받은 조직	41개소
설립 시 지원을 한 조직	52개소
지원조직의 분포	마을 내 지원조직: 27개소 마을 외 지원조직: 22개소
마을 내 지원조직	지역센터 마을활력소(8개 조직) 풀무농업고등기술학교(7개 조직) 풀무농업고등기술학교 생태농업전문과정(3개 조직) 홍성여성농업인종합지원센터(2개 조직) 홍동중학교(2개 조직) 풀무환경농업영농조합(1개 조직), 협동조합 젊은협업농장(1개 조직), 꿈이 자라는 들(1개 조직), 장곡신나는 지역아동센터(1개 조직), 풀무신용협동조합(1개 조직)

[그림 8] 마을조직의 설립지원

2) 사업활동 네트워크

- 마을조직의 사업활동은 주로 마을내부 조직을 중심으로 이루어지고 있고, 마을 외부와의 협력은 매우 제한적으로 나타나고 있는 것으로 나타남.
- 마을조직의 사업활동은 주로 여성농업인센터 - 마을활력소 - 밝맑도서관 - 풀무학교가 중심이 되어 있는 것으로 나타남.
- 한편 홍동중학교의 중심성이 높은 것으로 나타나지만, 활동은 많지 않는 것으로 나타남.

마을 내부	마을 외부
<p>지역센터 마을활력소(1가) 홍동밝맑도서관(8)</p> <p>홍성여성농업인종합지원센터(7)</p> <p>풀무농업고등기술학교(6) 그물코도서관(4)</p> <p>홍동중학교(4) 홍성협동사회경제네트워크(4)</p> <p>논배미(3)</p> <p>풀무농업고등기술학교 생태농업전문과정(3)</p> <p>햇살배움터교육네트워크(3)</p> <p>홍성농어촌체험관광지원센터(3)</p> <p>홍성아이쿱협동조합(3)</p> <p>홍성우리마을의료생협(3)</p>	<p>홍동성농업기술센터(4)</p>

[그림 9] 마을조직 사업활동 네트워크

3) 인력 및 정보 네트워크

- 마을조직의 인력 및 정보 네트워크 또한 마을내부를 중심으로 이루어지고 있음.
- 인력 및 정보 네트워크에서는 마을활력소와 전공부가 핵심적 기능을 수행하고 있는 것으로 나타남. 그리고 홍성협동조합경제네트워크와 홍성통의 정책네트워크가 작동하고 있음을 확인할 수 있음.
- 따라서 인력 및 정보 네트워크에서는 마을의 내부네트워크가 외부네트워크가 유기적 협력구조를 형성하고 있음을 알 수 있음.

마을 내부	마을 외부
<p>지역센터 마을활력소(17)</p> <p>풀무농업고등기술학교 생태농업전문과정(4)</p> <p>논배미(3)</p> <p>얼룩생태건축조합(3)</p> <p>풀무농업고등기술학교(3)</p> <p>협동조합 젊은협업농장(3)</p> <p>홍동밤맑도서관(3)</p> <p>홍성협동사회경제네트워크(3)</p>	<p>홍성군농업기술센터(2)</p> <p>홍성통(2)</p>

[그림 10] 마을조직 인력 및 정보 네트워크

4) 공간 및 장비 네트워크

- 공간 및 장비 네트워크도 마을내부 네트워크가 중심으로 나타나고 있음.
 - 공간 및 장비에서는 밤맑도서관이 핵심적 기능을 수행하는 것으로 나타남. 즉 밤맑도서관을 중심으로 마을활력소, 풀무학교, 홍성여성농업인종합센터가 중심적 기능을 담당하고 있음.
 - 한편 공간 및 장비의 경우 친환경농정발전기획단이 매개가 되어 마을내부와 공공부문이 연계되어 있는 것으로 나타남.

마을 내부	마을 외부
<p>지역센터 마을활력소(17)</p> <p>홍동밤맑도서관(14)</p> <p>풀무농업고등기술학교(5)</p> <p>홍성여성농업인종합지원센터(5)</p> <p>풀무농업고등기술학교 생태농업전문과정(4)</p> <p>홍성환경농업마을영농조합법인(3)</p>	<p>홍성군농업기술센터(3)</p>

[그림 11] 마을조직 공간 및 장비 네트워크

5) 후원 및 자금 네트워크

- ◎ 후원 및 자금은 다른 네트워크에 비해서 외부조직 지향적인 것으로 나타남.
 - 후원 및 자금 네트워크는 다른 네트워크에 비해서 네트워크가 매우 취약한 것으로 평가할 수 있음. 후원 및 자금 네트워크에서 가장 중심적 역할을 하고 있는 것으로 홍성군농업기술센터로 나타남.
 - 따라서 마을조직이 활성화되기 위해서는 후원 및 자금네트워크의 활성화와 내부 네트워크 구축이 요구됨.

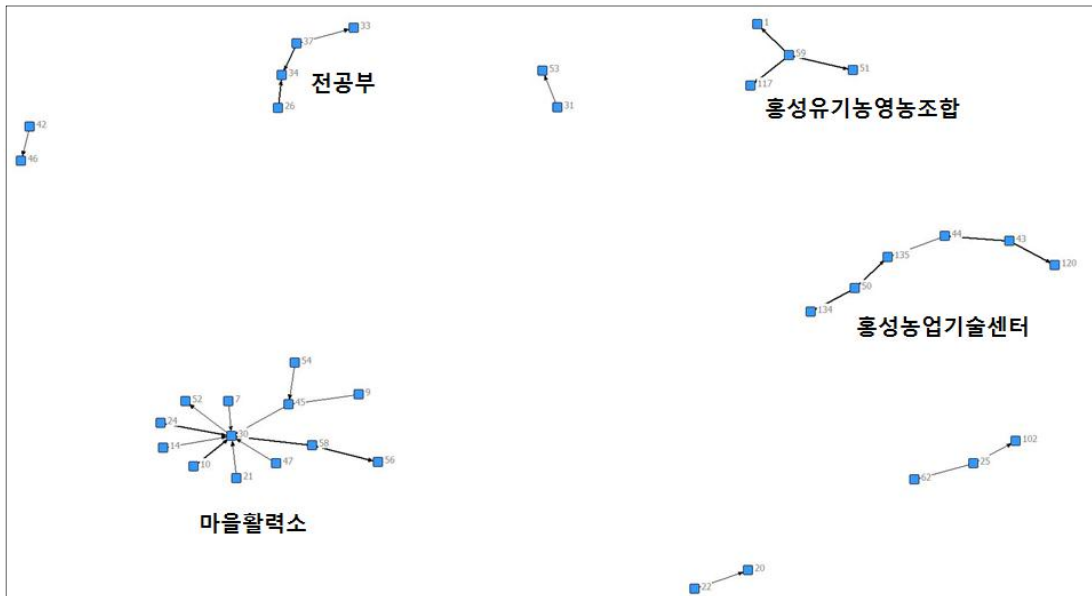
마을 내부	마을 외부
지역센터 마을활력소(3) 풀무농업고등기술학교(3) 풀무농업고등기술학교 생태농업전문과정(3)	홍성군농업기술센터(4)

[그림 12] 마을조직 후원 및 정보 네트워크

6) 분석결과의 종합

- ◎ 마을조직의 네트워크는 매우 발달되어 있고, 특히 네트워크가 마을내부 지향적인 특징을 갖고 있음.
 - 다만, 설립지원, 사업활동, 인력 및 정보, 공간 및 장비의 경우 네트워크가 활성화된 것으로 평가할 수 있지만, 후원 및 자금 네트워크는 상대적으로 취약한 것으로 평가됨.
 - 한편 마을조직의 협력 네트워크를 분석해 보면, 마을활력소, 홍성농업기술센터, 홍성유기농영농조합, 전공부를 중심으로 한 4개의 핵심클러스터가 존재하고 있음을 확인할 수 있음.

- 따라서 마을조직의 네트워크를 활성화하기 위해서는 이들 4개의 핵심클러스터를 연계하는 매개조직의 활성화가 필요함.



[그림 13] 마을공동체의 핵심네트워크

마을공동체의 활성화 방안은?

05

- 가장 놀라운 사실은 마을조직이 매우 많을 뿐 아니라, 이들 마을조직이 마을이라는 공간적 범위 속에서 긴밀한 공동체 네트워크를 형성하고 있다는 것임.
 - 마을조직은 지속적으로 새롭게 생성되고 있고, 마을조직이 설립될 때 상호 지원하는 메커니즘을 갖추고 있음. 그렇기 때문에 향후 마을의 발전가능성은 매우 높다고 할 수 있을 것임.
 - 다만 마을조직의 공동체 네트워크의 한계를 지적해 본다면, 실질적인 후원 및 자금 네트워크를 형성하고 있지 못하다는 것임.
 - 이런 맥락에서 볼 때, 마을내부에서 마을조직을 체계적으로 지원할 수 있는 마을기금의 설립과 운영이 절대적으로 요구됨.

- 마을조직이 절대규모가 많아지고 있음에도 불구하고, 1개의 조직의 2개 이상의 다양한 활동을 수행하고 있는 것으로 나타남.
 - 이는 한정적인 조직이 다양한 마을문제에 직면해 있기 때문이라고 볼 수 있을 것임. 그러나 지속적으로 마을조직이 확대되고 다양화되고 있음을 감안할 때, 마을조직의 설립목적에 따라 전문화될 필요성이 있음.
 - 현재는 마을조직의 사업활동이 전문화되어 있지 못한 것으로 나타남. 따라서 마을공동체의 보다 전문화·세분화해야 할 필요성이 있음.

- 그리고 현재 상대적으로 참여도가 낮은 학교와 공공부문의 연계성을 제고해야 할 것임.
 - 현재 마을조직의 공동체는 매우 활발하고 긍정적인 것으로 평가할 수 있음. 그러나 중간매개적 역할을 하는 학교가 네트워크에 적극적으로 참여하게 될

- 경우, 학교가 형성하고 있는 공공부문과의 네트워크를 강화할 수 있을 것임.
- 궁극적으로 마을공동체의 네트워크를 강화하기 위해서는 마을 - 학교 - 공공부문의 네트워크 확대가 요구됨.

- 한편 현재 매년 연말에 개최하고 있는 마을발표회를 연초로 그 시점을 변경하고, 내용 또한 성과보고에 한정하는 것이 향후 사업계획을 공유해야 할 것임.
- 지금까지 개최된 마을발표회는 주로 연말에 그 해에 추진한 사업의 성과를 발표하는 것을 주요 목적으로 하고 있음.
 - 그러나 마을발표회의 시점을 연초로 변경해 향후 지난연도의 성과공유와 더불어 새롭게 추진할 사업을 공유한다면, 마을공동체간의 협력네트워크를 더욱 강화할 수 있을 것으로 판단됨.