

1.会议日程	p.2
2.欢迎辞/致辞	p.3
2-1. 忠南研究院 院长 欢迎辞	p.4
2-2. 河北省社会科学院 副院长 致辞	p.6
2-3. 黑龙江省社会科学院 院长 致辞	p.8
3.发言资料	p.10
3-1. 忠清南道‘三农改革’的长远计划以及革新任务- 曹永在 忠南研究院	p.11
3-2. 河北省奶业发展与支持政策 - 唐丙元 河北省社会科学院	p.21
3-3. 黑龙江省三农问题研究 - 程瑶 龙江省社会科学院	p.29
3-4. 发挥龙江农业优势 扩大对韩农贸合作- 笪志刚 黑龙江省社科院东北亚研究所	p.35

I. 会议日程

- 为解决三农问题的韩中地方层次合作方向 -

时间		议程表
第一部	14:00-14:45	 开幕式 主持 刘鹤列 企划调整研究部长 - 欢迎辞：康贤秀 忠南研究院 院长 - 致辞：彭建强 河北省社会科学院 副院长 - 致辞：朱宇 黑龙江省 社会科学院 院长
	14:45-14:50	 纪念活动 主持 刘鹤列 企划调整研究部长 - 韩中三方间交流合作协约签署式（纪念合影）
	14:50-15:00	休息
第二部	15:00-16:15	 学术论坛主题发言 主持 朴寅星 中国研究中心 主任 • 忠清南道‘三农改革’的长远计划以及革新任务 - 曹永在 忠南研究院 • 河北省奶业发展与支持政策 - 唐丙元 河北省社会科学院 • 黑龙江省三农问题研究 - 程瑶 龙江省社会科学院
	16:15-16:30	休息
	16:30-16:50	 学术论坛 综合讨论 主持 朴寅星 中国研究中心 主任 • 朴旻铁 忠南研究院 • 洪元杓 忠南研究院
	16:50-16:55	 闭会和纪念合影 主持 刘鹤列 企划调整研究部长

II. 欢迎辞/致辞

I. 欢迎辞

- 康贤秀 忠南研究院 院长

I. 致辞

- 致辞：彭建强 河北省社会科学院 副院长
- 致辞：朱宇 黑龙江省 社会科学院 院长

忠南研究院 院长 欢迎辞

康贤秀 忠南研究院 院长

尊敬的各位来宾、女士们、先生们，大家好！我是担任忠南研究院院长一职的康秀贤。在春天，撒下一粒种子，便种下一份希望；在夏天，流下一道汗水，便灌溉一份守望；在秋天，这个收获的季节里，很荣幸可以在我院举行第一届韩中三农论坛。

首先，我想对在座每一位远道而来的社会科学院访问团成员表示热烈的欢迎。并衷心地感谢河北省社会科学院彭建强副院长、张小平主任、王月霞室长、张天云处长、郭振虎处长、唐丙元副所长以及黑龙江省社会科学院朱宇院长、笪志刚所长、刘小宁副所长、程瑶副所长等各位来宾访问我院。

去年十二月份，我在访问河北省社会科学院和黑龙江省社会科学院时曾提议共同举办‘韩中三农论坛’，最终得到两省社会科学院领导支持和同意，并在今年成功地召开了第一届‘韩中三农论坛’。在此，请允许我再次对当时欣然接受提议的两省社会科学院代表们表示诚挚的谢意。

忠清南道的目前人口约为206万名，其中从事农业活动的农民总数不过34万余名。尽管从事农业活动的人数并不多，但忠清南道的道知事安熙正先生早已意识到想成为真正的发达国家，进一步对农渔业、农渔村的发展进行改革是不可缺少的。从2010年起，忠清南道就已将三农改革定为第一目标。在这样的背景之下，农业、农村、农民因工业化而被遗忘，因此而产生了种种问题。1970年我国正式进入了工业化，并在1990年以后农产物市场急剧开放的结果之下，发生了城市与农村间的不均等发展、农村人口的减少、粮食安保等问题。因此我们意识到农村问题急需解决的必要性，并一直在为此而作出努力。

为此我们研究院对忠清南道三农改革可以成功地实施提出了相应的规划和政策。对于我院的提案，经过忠清南道道厅以及忠清南道三农改革委员会的研究与商讨，现已成为忠清南道三农改革过程中正在积极促进的主要五大事业。这五大事业包括，第一，生产环保、高品质的农产品；第二，建造区域流通食品体系；第三，构建适合居住的希望乡镇；第四，提高城乡之间交流的活跃性；最后，培养有领导能力的地区居民。不仅如此，现今以忠清南道以及三农改革委员会为中心的促进事业已经取得了一定成果。

据我所知，“三农”这一词语起源于中国。从1978年起，中国进入了改革开放时期以后，以沿海城市为中心的经济产业得到了高速发展，这引起了沿海地区与内陆地区、城市与农村、富人与穷人间贫富差距的扩大。1990年年末，“三农”这一问题引起了广泛的关注。中国前国家主席胡锦涛先生也在2004年向党中央及各级政府机关下达的中央一号文件中首次谈及三农问题，并在十年间数次指出三农问题是国家需要解决的首要问题。在这个过程中，胡锦涛主席进行了取消农业税、建设社会主义农村、制定农民专业合作社法等多项改革方案。并且，在此之后我也曾多次听说习近平主席就解决三农问题做出了很多努力。

河北省内的河北平原苍茫辽阔、一望无垠；黑龙江省的土地肥沃、地势平坦。因此，两省对农业问题的重视程度较高。虽然中国与韩国的领土、文化、地质、气候等方面有所差异，农业与存在的农村问题也不尽相同。农业是国之根本，农村更是国之未来。在此基础上，两国的三农问题虽有差异，但共同之处却不胜枚举。

在此次举行的韩中三农论坛中，希望韩国两国的三个地方政府之间可以通过这次会面可以交换各地区促进三农政策的经验与成果，对解决各地区三农问题的方案进行摸索。我衷心希望在将来可以继续举办此类论坛，并且希望论坛可以成为不仅是针对三农问题，也可以对环境污染、经济合作、历史与文化交流等多方面进行交流与研究的论坛。

感谢百忙之中抽出时间准备今天发表的河北省社会科学院唐丙元副所长、黑龙江省社会科学院程瑶副所长、曹永在忠南研究院博士。期待通过三位发表的内容与在座各位的讨论可以让更多好的意见得以交换。这次韩中三农论坛中希望大家可以知无不言，言无不尽。并且欢迎大家在明天忠清南道主办的东亚地方政府三农论坛中畅所欲言，直抒己见。

最后，我谨代表我院全体工作人员再次对出席这次论坛远道而来的河北省社会科学院彭建强副院长、黑龙江省社会科学院朱宇院长以及两省社会科学院的各位研究员表示衷心的感谢并祝愿大家在访问韩国的期间可以度过一段愉快的时间。

2015年 9月 14日

忠南研究院 院长 康贤秀

致辞

河北省社会科学院副院长 研究员 彭建强

尊敬的忠南研究院、黑龙江省社科院的各位领导、专家学者，在场的各位朋友，大家好！

很高兴参加这次中韩三农论坛。

首先，非常感谢忠南发展研究院。一段时间以来，忠南研究院的领导和研究人员，为办好这次两国三方的学术交流活动，做了大量的精心筹备工作。会议安排非常周到细致。康秀贤院长、朴寅星主任、朴炅铁研究员，还有其他各位，为这次活动付出了辛勤劳动。我谨代表河北社科院代表团一行，向忠南发展研究院表示衷心的感谢！

其次，我们很高兴与黑龙江省社科院的领导和专家在此相遇并共同进行学术研讨。黑龙江社科院与河北社科院是兄弟友好单位，在院长及各专业研究所层面，曾有过不少交流活动。但这次在韩国忠南研究院相聚，则有着更为特殊的意义，必将给我们留下深刻印象，并将特别加深我们之间的友谊。

河北省与忠清南道不仅是友好省道，而且一样都是环首都地区，有着类似的经济地理区位和经济社会结构特征，特别是面临类似的“三农”问题。今年6月，中国出台《京津冀协同发展规划纲要》，标志着京津冀协同发展这一重大国家战略进入全面实施阶段，这给河北加快发展带来了历史机遇。今后河北的发展，将更多地从京津冀协同发展需要出发，建立与京津的协调联动和功能互补关系，促进京津冀经济区的合作共赢发展。

河北是一个“三农”大省，农业在国民经济中的比重高于全国平均水平（高出2.5个百分点），农村人口占总人口的比重高于全国平均水平（高出5.5个百分点），解决“三农”问题的任务艰巨而繁重。改革开放以来，河北农业发展取得了巨大成绩，畜禽、蔬菜、果品、粮食等主要农产品生产都走在了全国前列。近些年来，农业产业化发展加快，一二三产业融合趋势明显，农业的多功能性开始拓展，面向京津冀城市群的现代都市农业将迎来越来越好的发展机会。

去年，我院与忠南研究院签署了双边友好合作协议，这次会议上，我们三方（忠南研究院、

黑龙江社科院、河北社科院）将再签署更为深入具体的“三方交流合作协约书”。我们意愿并感兴趣在“地方层次区域发展政策与三农、环境、旅游相关领域”，开展较为深入的学术交流与合作。交流合作的方向和重点形式包括：（1）通过学术研讨会或论坛的方式，相互介绍并讨论各自地域内的政策经验和成功案例，以达到相互学习借鉴发展政策和经验的效果；（2）组织开展实地考察调研，切实增加对异国/异地实际发展情况的了解和感性认识，更好地理解收获成功经验；（3）在有共同需要和具备条件的情况下，通过精心设计同时具有学术价值和应用价值的专题内容，组织开展双方或三方的对比研究。（4）为对方开展的有关项目和问题研究提供相关资料、咨询答疑、调研联系协调帮助。另外，还有三方之间的学者互访等。我很高兴地看到，这些内容在我们即将签署的“三方交流合作协约书”中得到了很好体现。

我相信，我们这次交流活动一定会取得圆满成功，并将进一步加深我们三方之间的友谊，我们三方的合作必将迎来更加美好的明天。

以上是我的致辞。谢谢大家！

发展中的黑龙江省社会科学院

黑龙江省社会科学院 院长 朱 宇

感谢大会主持人的介绍，我是来自中国黑龙江省社科院的朱宇研究员，首先感谢忠清南道会议主办方的盛情邀请，能够来到美丽的公州市与大家见面，并就农村、农业和农民问题交换看法，感到非常荣幸，谨代表黑龙江省社科院对东亚地方政府三农论坛的隆重召开表示热烈的祝贺。我是第一次来到韩国，韩国是美丽的国度，人民勤劳善良，国家欣欣向荣。在中韩政治、外交、经济关系不断巩固和发展，国民感情不断加深的今天，两国地方政府和学术界的盛大交流无疑具有特殊的历史和现实意义。

借此机会，我向各位介绍一下黑龙江省社会科学院。黑龙江省社会科学院前身是1960年成立的中国科学院黑龙江分院哲学社会科学学部和1964年成立的黑龙省哲学社会科学研究。1979年经省委批准同意建立黑龙江省社会科学院。经过五十多年的发展，黑龙江省社会科学院已成为全省哲学社会科学研究的中心，省委、省政府的思想库、智囊团，目前正在为加快建成“国内争上游、国际有影响”的全面一流地方社科院和新型智库而奋斗。

一、组织架构

黑龙江省社会科学院实行党委领导下的院长分工负责制，直接服务于地方党委、政府中心工作。设有历史研究所、俄罗斯研究所、东北亚研究所等13个实体研究机构；渤海史研究中心、萧红国际研究中心等11个非实体研究机构；科研处和院长办公室等9个职能和办公机构；《学习与探索》杂志、研究生学院和继续教育学院社等3个办刊办学单位；文献信息中心和网络中心2个科辅部门。

二、发展情况

一是科研成果。1979—2015年，全院共出版各类学术成果近2万余项，承担省级以上科研项目300余项，有近500项（次）成果获省部级以上奖励。二是学科建设。拥有东北亚区域经济研究基地和黑龙江历史文化研究工程基地2个省级研究基地；世界史、政治学2个省重点学科；东北史、中俄关系史等18个省级领军人才梯队。三是人才建设。我院现有专业技术人员近200名，拥有省级和国家级各类专家近50人（次）。四是办刊办学。拥有《学习与探索》等4个公开发行刊物；设有研究生学院和

继续教育学院2个办学单位，共有世界史等4个硕士一级学科和政治学理论等8个硕士学位点。

三、工作着力点

为了加快建设一流地方社会科学院的步伐，近年来，我们在以下几个方面做出了努力。

（一）围绕一个中心。紧紧围绕省委、省政府中心工作和全省经济社会发展大局，努力打造省委、省政府重要的思想库、智囊团。一是主动承担省委、省政府主要领导圈批交办的课题；二是打造品牌论坛，积极为政府、企业和社会服务。

（二）坚持两个并重。一是应用研究与基础研究并重，积极为省委、省政府提供决策咨询服务：围绕我省经济社会又好又快发展中亟待解决的问题，主动出击，集中全院科研力量上报了一批具有前瞻性、指导性和当前迫切需要研究的应用对策研究课题；推出了一批以优势和特色为主、在省内外有影响的基础理论研究成果。二是学科建设与队伍建设并重。学科建设重点加强研究基地、省级重点学科、省级领军人才梯队和院级重点扶持学科、一般学科建设；队伍建设重点加强管理者队伍和研究者队伍建设。

（三）实施三大战略。一是创新体制机制。实行参公管理与专业职务“一院两制”，实行定期聘任和以奖代投、分类管理；二是坚持开门办院。走上去攀高结贵：设有中国社会科学院国情调研基地、省部共建办公室和中国社会科学院研究生教学实习基地。走出去靠大联强：加强国内外交流合作。走下去固本强基：建立了12个分院和4个省情调研基地。三是强化基础建设。实施异地置换工程：教学科研办公一体综合楼，2012年动工，2014年竣工。

各位朋友，为实现与“一带一路”发展战略的有效衔接，黑龙江正在积极推进陆海联运、江海联运经济带建设，这无疑会为进一步扩大中韩合作与交流提供现实可能性，作为服务政府科学决策的智库，理应加强合作，共同研究两国合作的各种有效路径，尤其是为促进黑龙江省与忠清南道在高效农业、绿色食品、畜牧业、健康养老和生态旅游等各领域的合作建言献策。在此也希望韩国各界人士有机会到黑龙江省考察投资，创业兴业。

最后，预祝本次会议取得圆满成功！

谢谢大家！

- 为解决三农问题的韩中地方层次合作方向

1. 忠清南道‘三农改革’的长远计划以及革新任务

- 曹永在 忠南研究院

2. 河北省奶业发展与支持政策

- 唐丙元 河北省社会科学院

3. 黑龙江省三农问题研究

- 程瑶 黑龙江省社会科学院

4. 发挥黑龙江的优势 扩大对韩农贸合作

- 笪子刚 黑龙江省社会科学院

忠清南道“三农改革”的长远计划以及核心任务

忠南研究院 农村农业研究部 曹永在

1. 韩国农业农村的未来前景

1) 农业的未来前景

- 现处于从工业社会走向后工业社会的过渡期阶段
 - 未来农业因处于从工业社会走向后工业社会的过渡期阶段，所以工业社会和后工业社会的面貌将共存，并以两极分化的形态发展。
- 农业管理以及消费模式极化的发展
 - 具备规模化大量生产体系的“大农”为主的农业和高龄农民； 中.小规模农家为主的农业将与消费模式一起向两极分化发展。
 - 以大农(大规模农家)为主的农业伴随尖端技术的发达改编成高增值农业； 以大量生产-大量流通的构造为背景，引领范围广的消费以及出口市场；开始出现农渔业专业管理体系、大型农业商业化。
 - 以中.小农(小规模，高龄农民)为主的农业围绕着生态农业和农业产品的安全，形成“多品种.少量生产”-缝隙市场分销渠道的构造，主导对消费者贴心的当地食品市场。
 - 关于消费模式，包含上流阶层的中产阶级以上的大部分消费者是固定在以营养和健康、安全与信赖、价值等为主的消费模式，贫困阶层与低收入家庭依然停留在以价格和份量为主的消费模式。
- 对应气候变化等问题的尖端技术农业以及农业生命科学生物产业的发展
 - 为了对应气候变化等问题，扩充以科学尖端技术为基础建立的科学性“智能农业(smart agriculture)”基础，特别是融合ICT, IT, NT, ET等尖端技术的完全控制型植物工厂(又名垂直农场)将成为人们关注的热点。
- 以专业农业管理体系为主的职业农民重新组成
 - 被改编成以专业管理体系为主的农业构造，预计将占职业农民生产的大部分。因此，青年职业农民将与农业企业形成地区农业的中心，以及作为实力中小型企业水平的管理人获得社会性地位。

- 而且，大规模农业产品流通公司（组织）把系统化的形态再次组织化并带领职业农民，这样的组织将掌控国内市场的分配，涉足出口市场。

○ 环保有机农业的扩大以及对农业食品的安全需求增长

- 随着未来健康长寿社会的到来，人们对健康等的关注更加广泛，于此青睐安全食品的食品消费模式，对农业食品安全的需求将增长，GAP，HACCP等将被扩大并稳定下来。

○ 农家高龄化的进展以及高龄亲和农业（养老农业）的兴起

- 65岁以上的农家人口在全部农家人口所占比率从2005年的29.1%（999306名）涨到2010年的31.1%（921729名），这样的增加趋势将持续出现。与此同时“婴儿潮”一代人的隐退之后，根据在农渔村地区回乡务农·归乡人员的增加，农渔村的养老农业预计将兴起。

○ 流通体系与消费模式的变化

- 随着网络和IT的发达，网上购物飞速发展，以农业产品的标准规格连接物流体系并共同运输的比率快速增长。单元贮存系统（ULS），冷链物流系统(cold-chain system)等先进的流通体系将被普及。
- 而且，电子标签(RFID)完全代替了条码体系，使虚拟市场(virtual market)系统化，激活生产者-消费者间直接交易的同时，从长远来看预计农业产品贩卖市场、大型食品卖场等将逐渐缩小。
- 流通体系从现在的以生产方为主走向以消费者为主，它将变身成以消费者为主以及跟随需求市场指向的流通体系，消费者的消费模式也将从以价格与品质为主变转换到以价值和信赖为主。因而，城乡交流、城市农业、消费者协会等将变得活跃。
- 特别是随着加深对农渔村的价值和健康地区食品的理解，消费者参与的当地食品运动将扩大·扎根，主要是通过当地食品并以中·小农、家庭农业为主的多品种、少量生产体系的流通而完成。

2) 农村的未来前景

○ 城乡关系复合化(Rurbanization)和一体化现象同时出现

- 大城市周边地区开始农渔村城市化、农居混住等城乡关系复合化(Rurbanization)现象将继续升温。根据国土研究院（2009）的分析，在2020年95%的国土将进行城市

化，截止至2050年，区分城乡则将变得毫无意义。

- 相反，海拔较低山区以及偏远山区等被疏远的乡镇为主的过疏化·高龄化农村的空洞化现象将更加严重，甚至许多乡镇开始出现消失的情况。为此，从空间·社会方面改编的必要性将大大增加。

○ 交通发达等原因而产生的农村定居体系变化

- 交通发达、城乡界线模糊等问题导致现有定居体系即将崩溃，特别是传统邑·面所在地所携居住功能逐渐变弱，这些功能大部分会被邻近的重点城市或大城市吸收。
- 另外，像是在附近重点城市或大城市满足不了的福利问题、休闲等紧贴现场性服务，以及多种多样的共同体（社区）活动与关系等功能为主，出现新形态的中心重点乡镇或社区。

○ 形成 新型小区和田园居住文化

- 回乡务农·归乡与农居混住化等的发展，农渔村成员包括原有农渔民与农渔村居民，还将与回乡务农·归乡人员、非农渔业民、城市居民等多种多样的成员共同生存，与此同时搞活了新社区的形成。
- 而且现有的大城市人口集中现象被缓和的同时，重视农渔村的景观以及便利设施，对田园生活的需求上升，因而大城市周边地区或接近便利的地方先开始进行城市化，形成新的田园居住文化。

○ 重视农村的便利设施与多功能性（价值）

- 如果说至今为止农渔村被评价成以提供粮食为目标，执行生产性功能的空间的话，那么未来的农渔村将被重新评价为执行多价值、多功能的空间。尤其农业·农村持有的社会·经济·环境方面的多种功能与农渔村便利设施的价值将被重视，而为体验和感受这一点，人们对城乡交流的需求将大大增加。
- 这样重新发现农业·农村的价值即担当起解决农业产品与农业食品流通·消费问题，帮助多功能农业扎下根基。

3) 农渔民的未来前景

○ 作为新成员与农渔民共同组成农渔村的非农渔民·城市居民增多

- 非农民（副业农民、归乡人等）、城市居民等与农民作为新的农业行政主体出现，他们将担起搞活农业·农村重要人力资源的角色。
- 现有的农民作为农业行政的核心主体，将继续担任农业·农村首要中心人力的角色，

主导职业农民为主的管理体系的形成。

- 出现以非农民和城市居民为主组成的新农民，他们将主导农渔业第六次工业化、激活城市农业等。

○ 农业行政主体的扩大以及重视消费者参与

- 组成农村地区的主体将从现有的农民为主扩大到非农民与包括消费者的城市居民，于此同时农业行政的主体也将被扩大并更加多样化。
- 回避农民仅以靠强化竞争力的方式来解决农业·农村问题的切入，将来则以依靠农民之外的非农民、消费者与城市居民的参与，挖掘和穿凿新的价值，获取人们共鸣的方式来解决。

○ 创造新的工作岗位与“未来农民(新农民)”的出现

- 2020年以后，U时代（互联网时代）即将到来，特别是随着居住在农渔村地区的创意阶层（creative class）从事农渔业以外的其他职业，并利用互联网的环境，创造适合知识基础产业、养老产业、高龄老人、女性等对象多种多样的岗位。
- 同时，出现回乡务农·归乡顾问、城市农业顾问、农村留学项目经理、地域文化解说员等从事新的工作岗位的“未来农民（新农民）”。此类“新农民”预计不仅有利于农业食品网上交易，还对农渔业第六次工业化、跟农渔业有关的上下游产业的成长也将有很大的贡献。

○ 推广重视非物质方面“幸福”的价值观

- 通过解决与城市的落差问题，追求生活优良品质的方向，比起缓解相对性的落差，逐渐转换成个人在现况之上追求生活幸福的形态，与此福利方面也从综合性福利转换成量身定制性的福利以及实际性福利。

2. 忠清南道三农改革未来构想以及目标

1) 有关未来构想的关键词

○ 领域方面

- 环保安全的食品
- 地区循环食品体系（当地食品）与消费改革
- 农渔业的第六产业
- 农渔村“激活共同体”以及“由内而外的发展”
- 多功能农业

- 追求幸福

○ 访问对象与方法论方面

- 农渔业·农渔村“重新发现价值”
- 多种多样领域间的“结合与集合”
- 农业行政主体的扩大
- 地区社会‘合作与工作关系’

2) 基本原则

- 硬实力，行政机关主导 → 软实力，个人合作 伙伴关系
- 强化对外竞争力 → 协作与团结，强化地区工作关系
- 依赖外部式发展 → 地区由内而外的发展
- 生产基础为主 → 加大加工·流通·营销
- 传统式的切入 → 创新·逆向思维式切入

3) 长期构想

- 通过坚持三农改革，抛弃传统单一的农业行政政策和推进方式；通过创意性切入，创造新的价值；实现打造城乡共存体和美满未来的农渔业·农渔村·农渔民。

**" 创造新价值，打造美满未来的
忠清南道农渔业·农渔村"**

4) 目标

- 农渔业：实现创造新价值的公益·社会性农渔业
 - 并非单纯的生产粮食，而是生产忠清南道居民甚至国民的健康饮食；差别化的营销战略和切入；以地区消费者的参与和再发现实现农渔业新的价值创造。
- 农渔村：打造未将后的农渔村做准备的城乡共存共同体
 - 向往由内而外的发展和未来共同体观，为此打造生活共同体、经济共同体、交流共同体为新的未来农渔村做准备。

○ 农渔民: 忠清南道居民成为主体, 实现人人都幸福的忠清南道农渔业·农渔村

- 培养打造美满未来体系化人才和实现量身定做的福利, 确立忠清北道居民成为主体的农业行政监管制度。

5) 农业行政(三农改革)基本观念变化

区分	以前 ~ 民选5期	民选6期	2030年
改革阶段	准备与引进三农改革	扩充可持续性改革基础 (过渡期型切入)	谋求稳定性改革
参与对象	- 农渔民 → 农渔民 + 部分消费者	- 农渔民 + 消费者 (扩大消费者的参与)	- 农渔民 + 居民(消费者/城市居民)
切入方式	- 无决策体系 → 多样有关人士尝试参与 - 以来中央政府产业 → 挖掘革新产业以及谋求改革 - 封闭性·限制性切入 → 参与性·示范性切入	- 扩大参与主体以及确立合作的决策体系 - 农业行政的未来模式以及反映核心价值 - 谋求农业行政全方面的综合性改革 - 在全面性·多元性方面效果明显的切入	- 根据居民做决策与推展产业, 도민 참여에 의한 사업추진 - 根据居民做决策与推展产业 - 朝向开放·创新方面价值的切入
农渔业战略	- 强化传统竞争力 →对主要论题尝试新的改革	- 谋求主要论题以及领域性改革(生产、流通、消费) ※向往可持续性农渔业	- 通过重新发现与分享价值, 扩大共识, 寻找新切入方法的改革
农渔村战略	- 空间(H/W)→内在的潜力(S/W) 为主 - 下行式开发→尝试以乡村为主的上行式开发	- H/W+S/W的协调 - 村庄以及地区中心尝试改革(生活+ 生产基础的建造)	- S/W+(H/W)的合一(S/W的重要性增强) - 城乡共存(空间概念消失) + 共同体为主
农渔民战略	- 生产技术为主的能力提高→ 农渔业+ 农渔村能力提高 - 重视生活品质 →生活品质+综合福利	- 农渔业+ 农渔村提高能力(消费者尝试参与) - 治理型农政一体 - 重视生活品质 + 量身定做的福利	- 提高农渔业·农业村能力+ 居民(城市居民)参与 - 重视幸福+ 体会得到的福利

部门	未来蓝图	2030年 规划指标
农渔业	○ 生产 - 实现农渔业的高增值化以及为老龄化社会做准备 - 以扩大环保·有机农业建造循环性自然环境	○ 由农业专家管理的农业生产占有率：增长到70%的水平 ○ 环保农业产品生产面积所占比重：4.9% → 15%
	○ 流通 - 职业农民为主的垂直纵向合并流通体系 - 树立区域品牌与导向出口市场 - 以农渔业的第六次工业化培养稳定的经济共同体 - 创造农作食品业、餐饮业等新增值	○ 忠清南道区域品牌农业产品的流通所占比重：10% → 80% ○ 农作食品业与餐饮业的规模：5兆2千亿韩元 → 7兆韩元 ○ 餐饮业中使用区域农业食品与加工食品的比率：不到1%(推测) → 10%
	○ 消费 - 对农渔业·农渔村价值的认识变得广泛 - 保证区域农产品的安全以便提高消费者的信任度 - 建立消费者参与并领导区域循环性食品体系	○ 经认证的生态农业：5.5% → 15% ○ GAP认证：2.6% → 30% ○ HACCP认证：不到1%(推测) → 10% ○ 当地农业产品的食品流通所占比重：3%(推测) → 20%
农渔村	- 通过提高由内而外的发展潜能，打造可持续发展型农渔村社会的基础 - 通过回乡务农以及田园居住文化的普及开创城乡共存空间	○ 城乡交流与城乡共存乡镇所占比重：10%(推测) → 50% ○ 建设推进中的乡镇所占比重：20%(推测) → 50%
农渔民	- 加大非农渔民（消费者、城市居民）和农渔民携手参与农业行政 - 培养多元化的未来人才以及建立家家户户幸福美满的农渔村	○ 非农渔民参与农业行政所占比重：增长至50% ○ 农村可生产人口所占比重：56.7% → 70% ○ 农渔村福利受益者与参与者所占比重：增长10% ○ 农渔村居民满足度(幸福度)：增长20%

3. 忠清南道三农改革发展战略以及核心任务

○ 生产改革：培养面向未来的农渔畜牧产业与生产放心食品

- 环保农业：「培养与大自然循环的环保·高品质农业」- 建立食品的可持续性生产基础，打造生态农业与复合式循环农业经营体制
- 安全畜牧业：「培养与大自然循环的环保·高品质农业」- 建立资源循环型、高品质生产体系以及安全畜牧产品的流通体系。
- 林业：「培养与大自然循环的环保·高品质农业」- 挖掘·普及地区特产林业产品，扩大林业产品的流通构造，搞活木材业与提高山林生物量。
- 水产业：「培养与大自然循环的环保·高品质农业」- 培养忠清南道四大名牌水产，

扩充水产品的稳定性生产基础以及推进水产业的第六次工业化。

- R&D : 「培养与大自然循环的环保·高品质农业」- 开发应对未来农业技术和安全农产品生产技术，扩大现场普及与实施。

○ 流通改革：农产品的先进化流通与培养农渔村融合型产业

- 流通：「以产地组织化·规模化强化市场交涉能力」以及「开拓地区农业食品优质市场」- 培养产地为主的营销组织，建造最高级农业食品的专业化基础。
- 农渔业第六次产业化：「农渔业第六次产业化」- 建立根据地区设计的第六次工业化基础设施以及企业管理稳定化辅助系统。
- 农业食品产业：「地方饮食的产业化」- 挖掘·培养地区内外的餐饮业，推进地区传统食品的工业化。

○ 消费改革：建造消费者参与的区域流通食品体系

- 当地食品：「强化区域循环型当地食品的消费体系」与「建立区域生产者与消费者建的联系」- 通过学校伙食，扩大对地区农产品的消费以及公共机关的供给。通过激活“相信”品牌化，扩充地区农产品供给体系。
- 消费运动：「生产者和消费者共生的当地食品运动」与「提高消费者对区域农业食品的信任」- 领会农业·农村的价值，展开“淳朴消费·饮食运动”，强化农业食品的安全性与通过城市农业等提高消费者的信赖度。

○ 地区改革：打造由居民主导的美好生活·工作·休闲地带

- 乡村建设：「确立由内而外的发展基础乡村·地区改革」- 持续推进建设舒适的希望乡村，乡村在改造以及挖掘·培养地区改革模型。
- 生产以及生活基础：「备好未来生产基础打造农村便利设施」- 改善农业经营基础以及基本生活环境，推进打造美景以及挖掘·培养忠清南道农渔业遗产
- 城乡交流：「扩充社会农场(Social Farm)的基础以及扩充城乡共存的基础」- 扩充社会农场的经营基础，设立城乡交流中心以及推进开发项目，改善制度等。

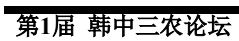
○ 能力改革：培养撑起未来的人才与扩大农业行政主体

- 人力：「体系化挖掘和培养农渔村人才」与「扩大搞活回乡务农·归乡辅助」- 现场型农渔村领导·农渔村人才体系化培养，为了搞活回乡务农·归乡，强化辅助体制以及现场协助项目。
- 农渔村福利：「确立忠清南道农渔村的福利体制」- 为解决农渔村居民福利遗漏问

题，提高辅助并开发适合忠清南道现状的“紧贴型”农渔村福利体系项目。

- 监管：「通过扩大参与主体实现农政一体」- 改变三农改革的推进体系扩充推进基础，设置农渔业会议所以及建立·管理农渔业·农渔村DB。

1) 未来蓝图



河北省奶业发展与支持政策

河北省社会科学院 农村经济研究所，唐丙元

河北省地处东经 $113^{\circ}27'$ ~ $119^{\circ}50'$ ，北纬 $36^{\circ}05'$ ~ $42^{\circ}40'$ 之间，总面积18.77万平方公里，北京、天津两市镶嵌于内部，东南部为山东省，南部为河南省，西与山西省为邻，西北部、北部与内蒙古自治区交界，东北部与辽宁省接壤。

全省总体上可分为坝上高原、燕山和太行山山地、河北平原三大地貌单元。坝上高原属蒙古高原一部分，平均海拔1200—1500米，面积15954平方公里，占河北省总面积的8.5%。燕山和太行山山地海拔多在2000米以下，面积90280平方公里，占河北省总面积的48.1%。河北平原面积81459平方公里，占河北省总面积的43.4%。河北省属温带大陆性季风气候，大部分地区四季分明，玉米等粮食产量较大，饲草饲料资源丰富，是中国重要的奶牛养殖优势区域。

1. 河北省奶业发展现状

（1）总体情况

2014年末，河北省奶牛存栏量200.8万头，全年全省牛奶产量487.8万吨，占中国牛奶产量的13.1%，奶牛养殖量和牛奶产量均居全国第三位，仅次于内蒙古自治区和黑龙江省。在全国奶牛优势区域布局规划确定的313个奶牛优势县中，河北占63个，约占1/5。

河北省奶牛养殖主要集中在三个区域：一是北部的张家口市、承德市，该区利用当地丰富的饲草、饲料资源发展奶牛养殖业，成为全省重要的奶源基地；二是东北部的唐山市、秦皇岛市，该区围绕北京、天津消费市场发展乳品加工业；三是中南部的保定市、石家庄市，在原有大型乳品企业和大量奶牛养殖小区基础上，形成了牛奶养殖与乳品加工有机结合的格局。其中，保定、唐山、张家口、石家庄是河北省四个奶业大市，四市的奶牛存栏量占全省的76%左右，牛奶产量占全省的近80%，乳品加工产能占全省的80%。

表1 近年河北省牛奶产量

年度	牛产奶量（万吨）
2007	489.4
2008	504.5
2009	451.5
2010	439.8
2011	458.9
2012	470.4
2013	458.7
2014	487.8

表2 2013年主要产奶省牛奶产量及占全国的比例

各省牛奶产量及占比							
	河北	山东	河南	内蒙古	黑龙江	陕西	全国
产量	458.7	271.4	316.4	767.3	518.2	141.1	3531.4
占比	13.0%	7.7%	9.0%	21.7%	14.7%	4.0%	70.0%
位次	3	5	4	1	2	6	

（2）养殖模式

河北省奶牛养殖方式主要包括奶牛养殖小区、规模化养殖场两类，其中，奶牛养殖小区所占比重较高，2013年全省70%以上的奶牛为养殖小区分户饲养。目前，河北省存栏50头以上的规模化养殖率达到100%，存栏300头以上规模化养殖率为98%，千头以上的大中型牧场四百余个，规模化养殖领先全国平均水平。

从发展趋势看，河北省奶企自建牧场、养殖大户、农民专业合作社等新型经营主体发展势头强劲，养殖小区正加快向规模化养殖场转变。主要原因是：一是生鲜乳价格杠杆作用加强。近年来，中国奶业质量监管力度明显加强，而散养的牛奶质量管控成本和风险较大，牧场生产的生鲜乳价格比养殖小区生产的每千克高0.2-0.3元，在饲养成本不断提高、利润微薄的情况下，奶牛养殖规模逐渐增大。二是在政策引导下，规模化养殖场和农民专业合作社快速发展，提高了奶业组织化、专业化程度。三是乳品龙头企业出于市场竞争考虑，以“自建牧场”、“自有奶源”作为企业打造品牌、抢占市场的重要选择，君乐宝乳业有限公司、蒙牛乳业(集团)股份有限公司等纷纷在河北自建牧场，提高了规模化养殖程度。

（3）乳品加工

从乳制品加工情况看，2014年，河北省日处理生鲜乳1.5万吨以上的乳制品生产企业共35家，占全国企业总数的5.4%。其中，君乐宝乳业、蒙牛乳业、伊利实业、三元食品四大集团公司生鲜乳收购量占全省总量的85%以上，主要产品为液态奶和奶粉。2014年，河北省乳制品产量为328.9万吨，居全国首位；其中液态奶产量323.1万吨，约占全国的13.5%；乳粉产量4.4万吨，约占全国的2.8%。液态奶主要为鲜牛奶、强化牛奶、花色牛奶和酸奶等品种；奶粉包括全脂奶粉、脱脂奶粉、半脱脂奶粉以及各种配方奶粉。此外，部分企业还生产一部分黄油、干酪和炼乳等。

2. 河北省奶业发展面临的主要问题

（1）饲养成本偏高

近年来，随着饲草、饲料以及劳动力价格的上涨，河北省奶牛饲养成本正快速上升。目前，存栏规模100头的奶牛场每千克牛奶饲养成本约为3.5元，其中饲料成本约为2.6元，占总成本的75.0%；而新西兰等发达国家每千克牛奶的饲养成本在2.0元左右，河北的奶牛饲养成本明显高于国际水平。受国内乳品需求不旺和国际奶价下跌、进口奶粉大量增长的影响，国内奶价持续低迷，奶牛养殖接近盈亏平衡临界点。

（2）奶牛养殖技术和管理水平较低

河北省奶牛养殖技术和管理水平不高，多数奶牛养殖小区依然采用“分户饲喂、集中挤奶”的方式，属于集中式散养，不利于开展TMR (Total Mixed Rations) 技术和DHI (Dairy Herd Improvement) 测定等先进的饲喂管理方式。相当数量的奶牛养殖小区牛群比例不合理，泌乳牛占成母牛的比例明显偏低，奶牛利用年限较低，与发达国家还存在一定的差距。由于日粮配制和饲料搭配不合理，导致奶牛消化吸收养分能力下降，经常性处于亚健康状态，奶牛单产水平和牛奶品质不高，进而影响销售和收入。

（3）奶业利益分配机制不完善

河北省奶业虽然形成了完整的产业链条，但乳品加工企业与奶牛养殖户之间没有形成合理的利润分配机制和风险共担机制。从投入看，奶源供应、加工、流通环节的投入比例为4:1.7:1，而从利润分配看，三个环节的利润分配比例为1:3.5:5.5。因此，奶牛养殖环节效益偏低，其投入和利润倒置，在整个产业链条中缺乏话语权，导致经常出现“旺季企业找奶、抢奶，淡季压级压价甚至拒收”等问题，奶农利益得不到较好保障。

（4）市场需求不旺

河北省城乡居民收入和消费水平在全国位居中下游水平，奶类商品市场价格居高不下，导致乳品消费受到影响。同时，受国内食品质量安全事件时有发生的影响，社会公众对国产乳品的安全异常苛刻，甚至一些一般质量问题也会被盲目放大，使消费者信心遭受打击。

3、河北省奶业发展的支持政策

近年来，中国和河北省政府高度重视奶业发展，先后出台了促进奶业持续健康发展的意见、奶业整顿和振兴规划纲要等一系政策。

（1）规模化、标准化养殖政策

国家和河北省出台了一系列促进规模化、标准化养殖的支持政策。《国务院关于促进奶业持续健康发展的意见》明确提出，支持建设标准化奶牛养殖小区，对养殖小区（场）的水电路、粪污处理、防疫、挤奶设施及饲草料基地建设等给予补助，并将将牧业机械和挤奶机械纳入财政农机具购置补贴范围。2014年国家投入财政资金38亿元开展了畜禽标准化规模养殖，其中10亿元支持奶牛标准化规模养殖小区（场）建设，支持资金主要用于养殖场（小区）水电路改造、粪污处理、防疫、挤奶、质量检测等配套设施建设等。

《河北省人民政府关于大力整顿奶业秩序促进奶业健康发展的意见》要求2009年底，全省奶牛规模养殖比例达到80%以上，2010年底散养奶牛全部进入小区集中饲养，提出通过采取利用现有规模养殖场（区）剩余容量、养殖场（区）改建增容、规划建设新的养殖场（区）等办法，引导散养奶牛入养殖场（区）。2009年底前现有规模养殖场（区）扩建，每增加1头奶牛容量，省财政给予300元补贴；新建存栏300头以上的规模养殖场（区），按设计容量每头省财政补贴350元。坝上、山区发展300头左右的规模养殖场（区），平原地区发展500头以上的规模养殖场（区）。《河北省人民政府关于加快全省乳粉业发展的意见》提出，2013年至2017年支持建设存栏泌乳牛400头以上的生产乳粉用标准化奶牛场600个。对达到规定标准并与乳粉企业签订生鲜乳购销合同的配套奶牛场，每头泌乳牛补贴基本建设费2000元，每年平均补贴6.25万头。

市级政府层面，也出台了相应的支持政策。如石家庄、唐山等市划拨专款，用于养殖小区、机械化挤奶厅、疫病防疫站建设。石家庄市财政对新建扩建的标准化规模养殖小区，奶牛存栏300头以上的奖励10万元，存栏500头以上的奖励20万元。同时，对在规定期限内散养奶牛入区的，按每头奶牛50元分别奖励小区业主和散养户。石家庄提出2013年至2017年支持建设存栏泌乳牛400头以上的生产乳粉用标准化奶牛场230个；达到规定标准并与乳粉企业签订生鲜乳购销合同的配套奶牛场，没有享受省级补贴的，由市财政对每头泌乳牛补贴基本建设费2000元。

（2）促进乳粉业发展政策

《河北省人民政府关于加快全省乳粉业发展的意见》提出要做大做强乳粉加工企业、培育乳粉知名品牌，到2017年，全省建成君乐宝等2至3家年产5万吨以上的乳粉企业集团，全省乳粉产能达到20万吨，其中婴幼儿配方乳粉10万吨，培育2-3个乳粉中国驰名商标，并从组织、财政、金融、土地等方面予以政策支持。

组织领导方面，省政府成立推进乳粉产业快速健康发展工作协调小组，负责协调解决奶源基地和乳粉企业建设中的重大问题。财政政策方面，省财政每年预算安排1.2亿元，设立推进乳粉业发展专项资金，整合现有项目资金3.025亿元，用于支持企业技改和新建、奶牛场和饲草基地建设。金融政策方面，鼓励金融机构把乳粉企业列为优先支持对象，调整信贷结构，创新金融产品和服务方式；鼓励各类担保机构为乳粉企业提供融资担保；支持龙头企业加强股份制改造，在境内外多层次资本市场上市融资；鼓励保险机构为奶牛养殖场、乳粉企业提供保险服务。土地政策方面，对新建、扩建标准化奶牛场，用地按农用地管理，不需办理转用审批手续，新建、扩建年产3万吨以上的乳粉加工企业，省市优先安排企业用地。

（3）推动饲草饲料基地建设政策

为推进饲草产业发展，中国启动实施了“振兴奶业苜蓿发展行动”，从2012年开始，在苜蓿优势产区和奶牛主产区建设高产优质苜蓿示范片区。中央财政每年安排3亿元支持50万亩高产优质苜蓿示范片区建设，补助标准为对集中连片3000亩以上的苜蓿种植按照每亩600元的标准给予补助，补助内容包括苜蓿良种化、标准化生产、改善基础生产条件、提升质量水平等四个方面，补助范围为苜蓿优势产区和奶牛主产区，主要包括河北、黑龙江等10个省市。河北省每年支持发展优质苜蓿6.25万亩，对种植优质品种、单片3000亩以上的，每亩补助600元。同时，河北省自己制定了种植优质专用青储玉米支持政策，对种植优质青储玉米品种、单片1000亩以上，与配套奶牛场签订购销合同的，每亩补贴玉米种子款50元。

（4）支持奶牛良种繁育政策

从2005年开始，国家实施畜牧良种补贴政策，主要对养殖场（户）购买优质种牛精液或种公牛予以价格补贴。奶牛良种补贴标准为荷斯坦牛、娟姗牛每年使用2剂冻精，每剂补贴15元；奶水牛每年使用3剂冻精，每剂补贴10元；乳用西门塔尔牛、褐牛、牦牛和三河牛每年使用2剂冻精，每剂补贴10元。2015年，国家继续实施畜牧良种补贴政策，并开始探索开展优质荷斯坦种用胚胎引进补贴试点，每枚补贴标准5000元。国家建立了后备母牛补贴制度，对享受奶牛良种补贴改良后的优质后备母牛给予一次性补贴，每头补助500元。河北省是国家首批奶牛良种补贴试点省。从实施效果看，河北省实施奶牛良种补贴项目取得了显著成效，奶牛良种覆盖率达到100%，奶牛的生产性能、群体素质有了明显改善和提高，能

繁母牛年均单产提高500千克。

（5）动物防疫补贴政策

动物防疫补助政策主要包括三个方面：一是重大动物疫病强制免疫疫苗补助政策，国家对口蹄疫等动物疫病实行强制免疫政策，免疫疫苗费用由国家和地方财政共同按比例分担。二是畜禽疫病扑杀补助政策，对患口蹄疫、布氏杆菌病、结核病阳性的奶牛实施强制扑杀，因上述疫病扑杀畜禽给养殖者造成的损失予以补助，强制扑杀补助经费由中央财政、地方财政和养殖场（户）按比例承担。三是基层动物防疫工作补助政策，补助经费主要用于对村级防疫员承担的为畜禽实施强制免疫等基层动物防疫工作的劳务补助。

（6）乳品质量安全监管检测政策

国家要求建立疫病防控和奶源全程监控体系，加强奶牛养殖投入品管理，完善质量安全检验监测体系，加大监测频率，严厉打击添加违禁物质行为，确保生鲜乳质量安全。乳粉企业要全面开展原料检测、生产过程动态检测、产品出厂检测，确保产品质量。实行婴幼儿配方乳粉电子信息化管理，实现产品全程可查询、可追溯。实施婴幼儿配方乳粉风险监测和定期监督抽检制度，抽检范围覆盖全部企业、全部品种。新建养殖场要同步建设高标准奶站，现有奶站要配齐设施设备，安装视频网络监控系统 and 生鲜乳运输车辆卫星定位系统。河北省2008年全面取缔了流动奶站，2009年奶站全部由乳品加工企业经营管理，所有奶牛养殖场要建立了视频监控网络系统，生鲜乳运输车辆安装了卫星定位系统，奶站视频监控网络系统规范运行比例保持90%以上。

（7）法律规范与制度保障

为加强乳品质量安全监督管理，国家制定了《乳品质量安全监督管理条例》，从奶畜养殖、生鲜乳收购、乳制品生产、乳制品销售、监督检查、法律责任等方面对乳制品生产、销售的安全责任予以明确规定，以保证乳品质量安全。《河北省奶业条例》，从奶牛良种繁育、奶源基地建设和奶牛养殖、生鲜牛奶生产、收购与销售、乳制品加工与销售及法律责任等方面，对奶业生产经营销售行为进行了规范，以维护奶业生产经营者、消费者合法权益。《河北省奶业条例》还明确要求，县级以上政府制定奶业发展规划，并纳入本级人民政府国民经济和社会发展规划，并安排奶业发展资金，支持奶牛良种繁育、加强奶业基础设施建设、推动奶业产业化经营，促进奶业健康发展。

（8）其他支持政策

除了上述政策，中国和河北省涉及支持奶业发展的政策还包括环境污染治理、农村沼气建设、培训新型职业农民、培养农村实用人才、基层农业科技进村入户等政策。如环境治理方面，河北省专门安排乳粉业发展环保资金，对生产乳粉用标准化奶牛场粪污治理设施建设予以重点支持；农业技术培训方面，河北省规定农业技术培训及农村劳动力转移培训资金用于奶牛养殖、牧草种植培训的比例不低于5%；农机补贴方面，国家对挤奶机械、青饲料收获机等购置进行补贴，其中挤奶机械单机补贴额不超过12万元，高性能青饲料收获机单机补贴额不超过15万元。河北省规定农机补贴资金中用于奶牛养殖、奶站、牧草加工设备购置补贴的比例不低于10%等等。

此外，针对奶业发展还有一些临时性支持政策。比如，2008年国家对受三鹿牌奶粉事件影响，造成倒奶严重的内蒙古、河北、辽宁、山西、山东、河南6个省区的特别困难的倒奶奶农实施临时救助补贴，补贴资金3亿元。2015年初，受国内乳品市场消费增长幅度明显低于进口奶粉增长和国内奶业增产的影响，鲜奶价格下跌、奶企拒收导致出现杀牛、倒奶等现象，中国农业部要求各地农牧部门采取有效措施，全力协调处理“卖奶难”，确保奶农利益，稳定奶业生产。河北省畜牧兽医局提出，对合同到期的生鲜乳收购站，应继续与其签订合同，不得拒签。同时，在鼓励奶牛养殖小区向规模养殖场转型的同时，要留出足够时间，不得立即拒收。要维护生鲜乳收购秩序，尊重生鲜乳收购指导价格，不得低于最低收购价，恶意降价减量、拒签合同的乳企，将被纳入黑名单。

4. 结论与建议

（1）继续优化养殖模式

河北省要改变奶牛养殖小区模式，关键是走合作社的路子，政府有关部门要组织奶农以“奶牛入股分红”的方式将奶牛的所有权和经营管理权分离，将奶牛集中管理，奶牛养殖企业真正实现统一配种、统一防疫、统一饲养、统一挤奶、分牛计量、分户核算模式管理模式。鼓励、引导有条件的小区向规模化养殖场模式转变，因地制宜，建立适度规模化、标准化奶牛场，避免脱离实际、盲目求大。提高牛奶产量要以提高奶牛单产为方向。

（2）完善利益联结机制

建立由乳品企业、奶农、合作社、政府等各方参与的生鲜乳价格协调组织，确定生鲜乳交易参考价格和最低价格，针对不同季节，制定不同的鲜奶收购保护价格。建立基础饲料储备库，当饲料价格波动较大时，动用储备库，以缓解养殖场的压力。加快奶农风险保障体系建设，鼓励各养殖企业组成联合体，提高养殖场抗风险能力。继续规范第三方检测制度，

实现公平交易，保障奶农基本利益。

（3）加强奶牛技术培训

要加大奶牛饲养、乳品加工技术的攻关与推广力度，重点推广优质粗饲料收储技术，对泌乳牛群采用全株玉米青贮代替玉米秸黄贮；推广TMR分群饲喂技术，满足奶牛营养需要；提高奶牛生产性能测定（DHI），促进奶牛群体遗传改良；推广奶牛性控技术应用，提高母犊率；加快奶牛场（小区）粪污处理技术推广，推进清洁生产；推进奶牛场数字化管理，提高奶牛精细饲养管理的整体水平。支持奶业专家服务团深入基层帮扶活动，传播先进的奶牛养殖技术和管理观念，为广大奶农解决实际困难。

（4）构建预防为主的乳品安全防御体系

健全省、市（县）、乡镇三级乳品质量安全监管机制，加大饲料质量、兽药残留和乳品质量安全监测力度，确保乳业不出现质量安全重大事故。进一步完善乳品质量安全标准，规范养殖企业、乳品加工和流通企业的记录档案，建立健全乳品质量安全追溯管理系统。推进动物疫病防控体系建设，全面开展动物疫病监测和流行病学调查，严格疫情报告和核查制度，抓好预测预警，及时掌握疫情动态。强化企业责任意识，建立实施乳品企业诚信管理体系，加强行业自律，促进河北省乳业健康发展。

黑龙江省三农发展问题研究

黑龙江省社会科学院经济研究所 副所长 程遥

1. 黑龙江省三农发展基本状况

(1) 黑龙江省基本状况

黑龙江省位于中国东北部，是中国位置最北、纬度最高的省份，东西跨14个经度，南北跨10个纬度。北、东部与俄罗斯为界，西部与内蒙古自治区相邻，南部与吉林省接壤。全省土地总面积47.3万平方公里(含加格达奇和松岭区)，仅次于新疆、西藏、内蒙古、青海、四川，居全国第6位，占全国土地总面积的4.9%。

(2) 黑龙江省农业发展状况

1. 土地

黑龙江省土地总面积47.3万平方公里(含加格达奇和松岭区)，根据2008年土地利用变更调查结果，全省农用地面积3950.45万公顷，占全省土地总面积的83.53%；建设用地149.85万公顷，占全省土地总面积的3.17%；未利用地629.2万公顷，占全省土地总面积的13.30%。

农用地中：耕地1187.07万公顷，占农用地面积的30.05%；园地6万公顷，占农用地面积的0.15%；林地2327万公顷，占农用地面积的61.77%；牧草地222.64万公顷，占农用地面积的5.63%；其他农用地94.44万公顷，占农用地面积的2.39%；全省人均耕地面积0.31公顷(合4.6亩/人)。

2. 气候

黑龙江省属中温带，寒温带大陆性季风气候。四季分明，夏季雨热同季，冬季漫长。全省年平均气温在-4℃~5℃之间，从东南向西北平均每高1个纬度，年平均气温约低1℃，嫩江至伊春一线为0℃等值线。全省≥10℃的积温在2000℃~3000℃。全省无霜期在100~160天，大部分地区的初霜冻在9月下旬出现，终霜冻在4月下旬至五月上旬结束。全省年平均降水量多介于400~650毫米。中部山区最多，东部次之，西部和北部最少。5~9月生长季降水量可占全年总量的80%~90%。全省湿润系数在0.7~1.3之间，西南部地区低于0.7，属半干旱地区。

全省太阳辐射资源比较丰富。年太阳辐射总量在4400~5028兆焦耳/平方米。其中，

5~9月的太阳辐射总量占全年的54%~60%。全省日照时数在2200~2900小时，其中生长季日照时数占总量的44%~48%。

3. 生物资源

黑龙江省土地条件居全国之首，总耕地面积和可开发的土地后备资源均占全国1/10以上，人均耕地和农民人均经营耕地是全国平均水平的3倍左右。全省现有耕地1187.07万公顷，土壤有机质含量高于全国其它地区，黑土、黑钙土和草甸土等占耕地的60%以上，是世界著名的三大黑土带之一，盛产大豆、水稻、玉米、小麦、马铃薯等粮食作物及甜菜、亚麻、烤烟等经济作物。

4. 地区生产总值

年份	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
数值	6211.8	7104.0	8314.4	8587.0	10,368.6	12,582.0	13,691.6	14,382.9

注：单位（亿元）

（3）黑龙江省三农发展状况

1. 乡村户数和农村劳动力

截至2013年末，黑龙江省共有乡村户数517.7万户；乡村劳动力992.8万人；农业从业人员666.7万人。农业总产值4633.3亿元，其中农业产值为2856.3亿元，林业180.6亿元，牧业1430.1亿元，渔业82.5亿元。

2. 农村居民人均纯收入

年份	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
数值	3552	4132	4856	5207	6211	7591	8604	9634

注：单位（元）

3. 农村居民人均住房面积

年份	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
数值	-	21.5	21.7	22.5	22.8	24.8	24.8	23.7

注：单位（平方米）

4. 农村居民恩格尔系数

年份	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
数值	35.3	34.6	33.0	31.4	33.8	35.1	37.9	35.2

注：单位（%）

5. 其他指标

黑龙江省是中国耕地面积最大的省份，是世界著名的三大黑土地带之一，截至2013年末，全省耕地面积1,586.6万公顷，人均耕地面积0.4公顷，居全国第一位。黑龙江省粮食生产能力已突破5,000万吨，跃居全国首位，是中重要的商品粮基地。2013年粮食播种面积1,403.7万公顷，粮食产量6,004.1万吨。黑龙江省绿色食品监控面积、获得标识认证的产品数量均居全国第一位。截至2013年末，黑龙江省绿色食品认证数量为1,400个，绿色食品种植面积为7004.7万亩。此外大豆种植面积和产量居全国首位，2013年，黑龙江省大豆耕种面积230.2万公顷，大豆产量386.7万吨。

2. 黑龙江省三农发展中存在的主要问题

近年来，黑龙江省农村经济虽然得到了较快发展，但仍然存在以下急待、必须加以解决的问题。

(1) 农业资源利用不足，自然灾害日趋严重

农村经济在追求经济增长的同时，生态环境遭到了严重的破坏，并呈现逐渐恶化的发展趋势：干旱、洪涝、风雹等灾害；低温、冷冻、沙尘暴、早霜等现象；黑土流失、生物灾害等各种自然灾害日趋严重。粗放型经济增长方式导致对资源的利用严重不足，又进一步造成了极大的浪费。从经济总量看，农村经济体中工业约占50%左右，且能源、原材料、机械制造等重化工业产业约占全部工业的80%以上，并形成了高投入、高消耗、高污染、低效率粗放型经济增长方式，长此以往发展将难以持续。在粗放型经济增长的同时其主要能源动力就是煤炭、石油、天然气等。其中煤炭能源消耗占比70%左右，约7000万吨标准煤能耗，是碳排放的主要能源消耗点，产生了大量的碳气体排放。

(2) 农村生活污染较大，生态环境逐步恶化

农村的环保意识淡薄，生活污染严重。农村取暖、用电、建筑、粪便、耕种等农村生活带来了大量的碳排放，污染较大。具体体现在以下四个方面：一是随着农村生活的习性改变以及农村住宅取暖的需求，每年农村要燃烧大量的农作物秸秆，对环境造成了极大的污染。二是农村住房建筑等也存在重大污染。据联合国政府气候变化专门委员会统计，每建筑一平方米的住房其碳排放量大约为0.8吨；每生产一度电其碳排放量大约为1公斤；每燃烧一升汽油其碳排放量大约为2.2公斤。目前，城乡民用住房大约有10%的危房需要改造，农村建设用地大约为城镇用地的5倍。三是电力对燃煤发电的依赖率约为80%。预计到2020年，农村地区人均标准煤消耗量将由0.62吨上升到1.99吨，这将进一步加大环境污染。四是农村的养殖、粪便、农药、化肥的使用等都在一定程度上加大了环境的恶化。生活污染的加大将进一

步加剧气温不断的升高、碳排放气体的增多、森林资源的恶化、及海洋环境的污染等各种恶性循环。

(3) 农业经济结构种植业居多，畜牧业发展缓慢

黑龙江省农业经济结构多样。近年来，绿色食品、劳务产业、渔业、外向型农业、特色手工业、休闲农业等都得到了迅速发展，但农业经济结构呈现种植业居多，畜牧业发展不足。如：2012年黑龙江省绿色食品种植面积又创新高达到6720万亩，比2011年增长4.7%，占全国的20%；全省国家级绿色食品标准化生产基地144个，面积5390万亩，占全国的50%；绿色食品认证个数1610个，比2011年增长390个；绿色食品加工企业产品产量1040万吨，比2011年增长14.3%；实现产值650亿元，比2011年增长49.4%；实际利税63.1%，增长47.1%。2013年，黑龙江省绿色食品产业仍然呈现良好发展态势。但黑龙江省畜牧业发展缓慢。“十二五”期间，黑龙江省在深入推进《黑龙江省五千万头生猪规模化养殖战略工程规划》和《黑龙江省千万吨奶战略工程规划》两个千万工程中，2012年全省畜产品肉类、禽蛋、奶类产量达到216.2万吨、108.2万吨和565万吨；占比全国分别仅为2.58%、3.78%、14.58%；全省鲜、冷藏肉产量为114万吨，增长率为17.61%，牧业产值增长10%。畜牧业虽然取得了一定的发展，但仍显不足。黑龙江省作为全国拥有大草原的10个省份之一，草原占全省土地总面积11.2%，有着巨大的发展畜牧业优势，而且未来十年中国人均肉类消费量的增长将呈现加速态势，中国的畜牧业也将进入发展速度最快的“黄金十年”，黑龙江省畜牧业，特别是畜产品中的肉类、禽蛋、奶类等都存在着较大的发展空间。

(4) 农民综合素质差，劳动技能低

三农问题真正解决得好必须把农村富余劳动力转移出来，即加快推进农村城镇化。农村剩余劳动力转移到城市成为市民，首先要有稳定的工作和收入才能在城市中安定生活，这就需要充分就业。我国经济经过改革开放三十多年的发展，产业结构不断升级已经进入高层次的发展阶段，对劳动力的知识和技能要求越来越高。与其它经济区域相比，黑龙江省城乡教育水平质量相差巨大，农村缺少劳动力就业、再就业培训机构和运转机制，因而进城的农民工及城市原有的低端劳动力素质较低，无论从文化水平还是劳动技能上都相差很多。特别是黑龙江省文盲率很高，所掌握的劳动技能很少，这就阻碍了农村剩余劳动力向城里转移就业的速度。例，作为全国重工业基地的哈尔滨城镇职工中，技术工人只占工人一半，其中初级工所占比例高达60%，中级工比例为36.5%，包括高级技工、技师、高级技师的高级工只占其中的3.5%。近年来，黑龙江省对中等职业、技工学校招生人数虽有一定的恢复和提高，但就业结构畸形状况仍未取得大的改变。城镇原有劳动力素质低，不能升级进入新兴的高端知识技术型产业就业，只能与新进城的农民工争抢简单、低端工作岗位；农民工也因劳动技能

差而收入偏低，难以过上正常市民的生活，严重影响了农村城镇化的发展及城镇化质量的提升。

(5) 农民居住环境差

多年来，黑龙江省委省政府高度重视农村居住生活环境问题，将农村泥草（危）房改造列为重要民生工程，使农村居民的住房条件和环境面貌发生重大变化。2008年以来，全省改造农村泥草（危）房160.3万户，其中农村危房48.4万户，完成投资1134亿元，提前一年完成“八年基本完成改造任务”的目标。但是黑龙江省尚有大量农村泥草（危）房有待改造，而且这些泥草（危）房大部分在偏远山区，其周围交通、道路难行、堵塞，需大量资金。

3. 促进黑龙江省三农发展的路径

(1) 提高碳源产业发展技术，壮大发展碳汇产业规模

为改变黑龙江省农村环境污染严重、自然灾害频发等状况，应大力发展低碳农业。碳源产业是指向大气中排放CO₂或者产业在发展过程中将其他物质转化为二氧化碳气体成分的产业总称。黑龙江省碳源产业主要有能源属碳源产业，包括煤炭、石油、天然气开采能源加工行业以及与转换发电、炼油、炼焦、煤制气、煤炭洗选、型煤加工能源消费等行业。产业属碳源产业，包括农业、工业、交通、建筑、商业、民用生物质能燃烧、工业生产水泥、石灰、电石、己二酸、钢铁的行业。黑龙江省的碳源产业发展造成的巨大的碳排放，加剧了环境的污染。其碳源产业的控碳能力较弱，导致黑龙江省农村经济的低碳发展存在着较大的技术瓶颈，在当今知识化、信息化的时代，应抢占经济发展至高位，提高碳源产业发展技术。碳汇产业主要是指从空气中清除二氧化碳、减少碳排放有利于低碳环境发展的产业的总称。近年来黑龙江省农村经济体内森林乱仍然存在砍滥伐现象、大量森林植被遭遇退林还耕局面，草场呈现逐年贫瘠现象，其固碳能力堪忧。耕地有机肥逐年减少，化肥农药使用量逐年增加，阻碍了黑龙江省碳汇产业的壮大发展，因此应进一步提高碳源产业发展技术，壮大发展碳汇产业规模。

(2) 加大农村人居环境治理行动力度

深入贯彻落实《黑龙江省改善农村人居环境实施意见》，集中开展“百村示范、千村达标”创建活动，指导市县加快示范村和达标村建设规划编制，加强房、路、水、电、通信等设施建设，加大垃圾污水、畜禽粪便等污染治理，提高村庄硬化、绿化、亮化建设水平，打造一批基础设施完善、环境整洁良好、生态保护优良、风貌特色鲜明的宜居村庄。同时加强垃圾

处理转运场站和相应的设施建设，逐步形成“村收集、乡运输、县处理”的管理体系。

(3) 调整种养殖业结构，发展低碳型农畜产业

调整种养殖业结构，发展低碳型农畜产业，是黑龙江省发挥地方特色优势，改善农村环境污染加快发展畜牧业有效措施之一。黑龙江省应发展地方特色种植业，逐步改变以粮食生产为主的种植业结构，发展有特色、有市场、有基础的农业经济作物，依托农村经济农业资源优势，发挥龙头企业或当地主要低碳型农畜加工企业的带动作用，以生产基地的形式积极发展畜牧业，围绕绿色龙江，以生产优质畜牧产品为主打的地方特色经济。做到低碳经济背景下的种养殖业的良性发展，以发展低碳型农畜产业为主攻方向，实现畜牧业的低碳、环保、绿色发展。

(4) 提高农民综合素质，强化农民就业技能培训

快速实现高质量的城镇化，农业现代化，首先要农民的思想现代化，意识城镇化。黑龙江省是我国传统计划经济体制持续时间最长、贯彻最彻底的地区，人们受计划经济意识影响深，城市平均主义、极权主义和封闭主义极为严重；现代市场经济、法治社会和开放的理性观念及规则意识也没有深入人们的头脑。因此，我们应加强对农民的文化教育、文明教育，提高农民的综合素质。同时应强化对农民多种技能的培训，使农民掌握多种就业本领，在城市能够靠自己的劳动技能找到长期、稳定的工作。为此，可由政府出资，开办多种劳动技能培训班，免费培养农民的劳动技能。

(5) 进一步加大农村泥草（危）房改造

农村泥草（危）房改造是一项长期工程。只有农民的住房条件提高和居住环境优良，农民才能安居乐业，才能不断走向健康、文明。今后，我省应进一步加大对农村泥草（危）房改造的补贴力度。应建立多方面，多层次的筹资渠道，动员全社会的力量，向“美丽乡村”建设投资。对投资“美丽乡村”建设者给与资金支持，税费减免等优惠政策。

(6) 加快农村土地流转，促进剩余劳动力向城镇有序转移

目前，实行农业规模化经营已成为黑龙江省实现农业现代化的首要条件。为此，黑龙江省应建立健全农村土地流转法律制度，让土地向龙头企业、种粮大户、现代家庭农场等新的经营主体集中，并采取股份合作制，让农户以承包土地折成的股份入股，鼓励农村剩余劳动力以土地收益作为进城的创业资金等做法，逐步实现农业规模化经营。通过农业规模化经营的推力及城镇高薪、高生活水平拉力的双重作用促进农村剩余劳动力向城镇中转移，加快农民市民化进程。

发挥龙江农业优势 扩大对韩农贸合作

黑龙江省社科院东北亚研究所所长、研究员 笪志刚

摘要：作为中国农业大省和农产品综合保障基地，黑龙江省拥有独具特色的农业资源和发展潜力，在农业资源禀赋、粮食种植业发展、农业机械化领先、绿色食品产业化、外向型农业拓展等方面拥有不可替代的领先优势。从农业基础地位和潜力角度，堪称国家粮食安全的“蓄水池”、食品产业的“安全阀”、农业走出去的“推广站”、现代高效农业的“示范区”、破解三农问题的“试验田”。随着中韩国家和地方各种合作的不断深化，中韩FTA的正式签署，黑龙江省重视对韩合作的政策和引资优势叠加，该省对韩农产品贸易规模、科技人才合作等经贸关系日益巩固，未来在农业精深加工和科技人才合作领域将迎来重大商机，双边在农业领域对接、提升贸易质量、促进绿色农产品和乳业精深加工、推动农业领域利用跨境电商合作等方面的潜力将得到释放，未来合作空间广阔。

关键词：黑龙江；忠清南道；农业优势；合作展望

自从国家发改委、外交部、商务部在2015年3月28日联合发布《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，黑龙江省委和省政府推出《中共黑龙江省委黑龙江省政府“中蒙俄经济走廊”黑龙江陆海丝绸之路经济带建设规划》以来，黑龙江省出现了紧锣密鼓落实作为中国“一带一路”战略重要组成部分的“中蒙俄经济走廊”黑龙江陆海丝绸之路经济带建设规划，黑龙江省作为中国深化与周边国家全方位合作、打造对东北亚合作的新竞争优势、引领中俄经贸进入新阶段、促进东北经济区不断迈向区域一体化、黑龙江省扭转经济暂时困难、沿边地区形成整体优势、全省谋求可持续发展的支撑地位日益提升，综合优势不断显现。

在上述难得的发展机遇背景下，2015年3月底，黑龙江省陆昊省长圆满结束了对韩国的访问，为黑龙江省深化对韩全方位合作，尤其是农业、健康养老、旅游业等领域合作夯实了基础。访韩期间，陆昊省长对出席黑龙江—韩国经贸合作推介会暨黑龙江省重点产业项目

对接洽谈会的中韩各界嘉宾表示，“一个地区的发展离不开资源禀赋、区位条件和历史文化传统。黑龙江资源丰富，与韩国同处东北亚地区，有着重要的历史文化联系，双边贸易具有互补性，在中韩两国关系不断发展的大背景下，双方加强地方政府及企业间合作具有广阔的空间。”陆昊省长再次推介并强调了黑龙江省在现代农业加快发展及其诱导出的优质高效农业、畜牧业、食品加工业和涉农服务业方面的巨大优势和潜力。6月1日中韩FTA正式签署，不仅为中韩两国深化全方位务实合作开启新篇章，也使黑龙江省利用农业和畜牧业优势推动对韩合作再次迎来重大机遇，本文将契合深化黑龙江省对韩农业合作的主题，围绕黑龙江省农业发展的优势和潜力，发展本省优质高效现代化农业、畜牧业、绿色食品加工业，实现农业发展、农村创新、农民增收，及如何发挥龙江农业特色优势，扩大对韩农贸合作为主线，探讨黑龙江省对韩农畜牧业合作的特色路径。

1、中国农业大省的特色优势

(1) 独特的资源禀赋优势

黑龙江省地域辽阔，境内南北相距1120公里，东西宽约930公里，全省土地面积45.39万平方公里，拥有世界三大黑土地带之一。主要的资源禀赋优势有五：一是耕地面积1450万公顷（2.2亿亩），占中国耕地总面积的9%；二是林地2437万公顷，森林覆盖率达43.6%，是中国最大的林区之一；三是草原463万公顷，是中国10个拥有大草原的省份之一；四是水域面积233万公顷，水资源总量755亿立方米，位居中国东北、华北和西北各省市之首；五是天然湿地资源434万公顷，是全国最大的湿地分布地。

(2) 粮食种植业发展优势

黑龙江省的粮食种植构成主要由小麦、大豆、玉米、水稻、高粱、谷子、薯类等7种比重较大作物组成，种植业优势明显。主要体现为：一是中国重要的商品粮基地，粮食生产连续十一年夺得大丰收，全省农民人均纯收入达到10752元。2008年以来，实现连续6年年均增产100亿斤，2014年，全省粮食播种面积1426.4万公顷（21396.7万亩），总产量达到1248.4亿斤，比上年增加47.6亿斤，总产占全国1/10，成为全国粮食总产第一大省；二是高产作物占比较高。玉米种植面积10615万亩，水稻种植面积6121.7万亩，两大高产作物占粮食总面积比重达74.9%，大豆种植面积3923万亩，小麦种植面积195.3万亩；三是全省蔬菜种植面积不断扩大。2014年蔬菜种植面积404.8万亩。

(3) 农业机械化领先优势

黑龙江省是全国农业现代化起步早、发展快的示范省份。具有如下特色：一是田间综合机械化程度达91.6%。机耕、机播和综合机械化程度均居全国第一位；二是全省农机合作社达到6.9万个，家庭农场（大户）达到10.5万个；三是新组建现代农机合作社245个，总数达1161个，新命名农机规范社50个；四是全省农村土地规模经营面积达到5971万亩，比上年增长17.1%。

(4) 绿色食品产业化优势

黑龙江省拥有品种繁多、质量上乘的绿色、有机食品，成为中国最大的绿色、有机食品和特色食品生产基地。三大指标遥遥领先：一是2014年全省绿色（有机）食品认证面积达7209万亩，实物总量3650万吨，同比分别增长2.9%和6.94%；二是绿色食品加工企业发展到520家，使用绿色、有机食品标志产品10807个，占全国的1/8，全省绿色无公害食品认证数量、种植规模、生产总量连续多年位居全国首位；三是黑龙江省在构筑面向东北亚俄日韩的“菜篮子”和“米袋子”的绿色产品加工出口优势不断凸显。

(5) 外向型农业拓展优势

以农业大省和毗邻俄罗斯的地缘优势为依托的黑龙江省农业“走出去”战略成效不断显现，提升全省农业外向度不断提升。主要标志是：一是全省对俄境外农业开发面积不断扩大，截至2014年达780万亩，比上年增长4%；二是对俄农业劳务输出3万余人，人均创收3万元以上；三是全省农产品出口基地面积发展到320万亩，比上年增长23%；四是全省农产品进出口贸易完成41.2亿美元，比上年增长14.9%，其中，出口额达16亿美元。

2、农业基础地位的潜力地位

(1) 国家粮食安全的“蓄水池”

十余年前，针对“谁来养活中国”的一些欧美学者的断言，党中央和国务院提出了“全国大粮仓，拜托黑龙江”的希望。现在，黑龙江省粮食产量超过1200亿斤，占全国粮食总产的1/10，商品量占全国的近1/6，调出量占全国的1/3，均居全国首位，为保障我国粮食需求底线，确保谷物基本自给，口粮绝对安全提供了坚实保障。“‘北大仓’让全国人民心不慌”的形象说法折射了黑龙江省农业基础地位和维系国家粮食安全的“蓄水池”作用。

(2) 国家食品产业的“安全阀”

“民以食为天”，近年随着收入增加和生活水平提高，食品安全问题日益成为民众关注和关心的焦点及重点。国家在食品产业安全上也不断重拳出击，食品安全环境呈现逐步改善趋势。由于气候寒冷和土质肥沃等原因，黑龙江省产出的农产品具有口味好、质量高、营养足、无污染等特色。尤其是作为中国绿色食品产地，具有种植面积大（7000多万亩）、三品认证数量多（10807个）、产品抽检合格率高（99.3%）等特点，堪称中国食品安全的“安全阀”。

(3) 农业“走出去”的“推广站”

黑龙江省依托对俄边境线长、口岸多的地缘、历史、现实等有利条件，发挥现代农机装备、先进农业技术和农村富余劳动力等优势，积极实施农业“走出去”战略，从2003年开始向地广人稀的俄远东地区拓展农业种植合作。现在黑龙江省对俄大豆、玉米、水稻等粮食作物，棚室蔬菜、生猪、牛肉和畜禽[chùqín]养殖等农业合作企业达110家，涉及阿穆尔州、犹太自治州等10个州（区），总面积达720万亩。近年东宁等口岸地区将境外大豆、玉米等粮食回运加工的“走出去”反哺“运进来”不断取得成效。

(4) 现代高效农业的“示范区”

作为中国现代高效农业和大农业起步最早的省份，黑龙江省围绕现代高效农业发展，以五大规划为抓手，深入推进“两大平原”综合配套改革试验区建设，在保证国家粮食安全的前提下，瞄准农业可持续发展，提高综合生产能力和国际竞争力，为农业大省向农业强省转身，形成产业、品牌、效益俱佳的新型农业结构，正在践行沿边先行先试、积累经验、以点带面、寻求突破的农业示范重任。

(5) 破解三农问题的“试验田”

三农问题一直是困扰和制约中国经济发展的重大问题，仅从2001年至今已出台11个涉农1号文件，凸显三农问题在中国可持续发展过程中的重点和难点地位。对于农业大省的黑龙江省来说，解决农业发展、农村致富、农民增收问题，既需要发挥国家在两大平原进行现代农业综合配套改革的先行先试优势去寻找突破口，实现传统农业向现代农业的转型，也需要以农业产业化、农村城镇化、农民市民化去破解农业困局。

3、黑龙江省对韩农业合作现状

(1) 农产品贸易规模不断扩大

韩国一直位列黑龙江省十大贸易伙伴之中，是黑龙江省农产品贸易合作重要伙伴国。2014年，黑龙江省农产品进出口贸易额突破40亿美元，贸易市场遍布130多个国家和地区。其中对韩农产品贸易规模不断扩大，贸易额从2002年的3000多万美元增至2014年的近亿美元，年均增长达12.78%，成为继俄、美之后黑龙江省第三大农产品出口贸易国。黑龙江省对韩主要农产品出口品种为粮食、蔬菜、水果、食用油籽、大豆、药材等。

(2) 经贸合作关系日益稳固

依托全省对韩贸易创造效应和投资拉动，黑龙江省对韩农业经贸交流和合作洽谈呈现多元化发展态势，活跃稳定、富有成效的互利互赢的合作平台不断增多。从2002年开始，黑龙江省先后5次参展韩国首尔国际食品产业博览会等大型农产品博览会，组织近200家农产品出口企业赴韩洽谈投资招商，2014年绿色食品产业代表团首次参展，开展企业对接和商务洽谈，围绕农产品、畜产品、林产品、食品加工及农机合作签订了一批对韩经贸合作项目。

(3) 科技人才领域合作日见成效

鉴于韩国在农业技术和人才培养方面的领先优势，黑龙江省加强了与韩国在农产品食品安全、新农村建设、农作物技术、人才培养、技术培训等方面的合作与交流。先后接待来自韩国世界农业政策研究院、农业技术研究院等各部门农业专家来访考察近百次，进行农业技术、人才培养等交流，科技和人才合作成效日益显现。

4、对我省扩大对韩农业合作的建议

(1) 以FTA签署为契机深化农业领域对接

中韩FTA已经正式签署，虽然农业领域是敏感和保护行业，但双方在互利和互信原则下经过协商取得了较大进展，达成的条款对双方均有利。现在中国对韩出口份额较大（2013年中韩47.8亿美元农产品贸易中，中方出口占41.6亿美元，进口占6.2亿美元），FTA的积极影响大于消极影响，有利于黑龙江省与韩国扩大农产品的贸易和投资，贸易创造效应和贸易转移效果将更加明显。要利用黑龙江省农业资源丰富，在生产和加工中具有成本和人工优势，韩国具有研发和营销的比较优势，建立中韩农业分工价值链。在农产品的生产和加工等环节确立垂直分工体系，满足各自需求，减少农产品贸易摩擦。促进农产品的相互投资及向第三国投资演变。同时，黑龙江省与韩国地理位置近、纬度和气候条件差异不大，具有人缘和亲缘基础，本着“优势互补，互惠互利，共同发展”的原则，进一步扩大黑龙江省与韩国在农产品贸易、绿色食品加工、针对第三国转口等的合作前景广阔。

(2) 增加对韩农产品贸易规模提升质量

抓住中韩两国签订自贸协定的有利机遇，针对韩国市场需求，扩大黑龙江省大豆制品、杂粮杂豆、粘玉米、速冻蔬菜和白瓜子等对韩出口贸易合作。一是建设对韩农产品出口基地。在海林、林口、穆棱建设蕨菜、黄芪、桔梗[jiégěng]、五味子出口基地。在泰来、杜蒙建设杂粮杂豆出口基地。在宝清、密山建设白瓜子出口基地；二是组织开展对韩出口对接活动。计划在今年10月的第二届中俄博览会期间，组织黑龙江省出口企业与韩国进口商在哈尔滨举办“对韩农产品出口推介对接活动”，力求通过对韩订单农业，以销定产，增加规模，提升质量。

(3) 加强绿色食品产供销一条龙合作

黑龙江省农业资源丰富，生态环境优良，具有规模化、产业化发展特色农产品为依托的绿色食品加工的重要基础。同时石油、煤炭、电力等能源充足，土地和劳动力资源丰富及低成本，为发展食品加工业提供了有利条件。黑龙江省的杂粮杂豆、大豆及其制品、畜产品、山特产品等在韩国有广阔的消费市场。黑龙江省现已建设了1200多家绿色食品专卖店，80多家旗舰店，绿色食品已叫响海内外。韩国食品加工、包装、冷藏等技术设备先进，相关企业可与黑龙江省企业合作携手在黑龙江建立绿色、无公害和有机农产品生产基地。除返销韩国和当地销售外，还可开辟出口俄罗斯、日本、蒙古国等第三方市场，扩大绿色食品的转口和转运贸易。

(4) 加大中韩奶业为首的畜牧业合作

黑龙江省位于世界三大黑土带之一，不仅是黄金“玉米种植带”，也是“奶牛养殖带”，发展畜牧业、乳业具有纬度高·气温低·病虫害少、粮食产量逐年提高积淀的饲料供给基础、规模化奶牛牧场·青贮种植·草场等资源丰富、畜牧业和乳业人力资源充足、多年形成的畜牧业和乳业良好产业基础、政府大力支持发展畜牧业和乳业的氛围等得天独厚的优势。目前全省奶牛存栏量占全国的15%，奶粉产量占全国的1/3，婴幼儿配方奶粉产量占全国的近40%，2013年以来单体1200头的规模化牧场增加180多个。韩国乳制品为基础的研发知识产权、安全性和卫生性高，拥有先进的全自动生产线和全自动灌装设备、量勺自动放置感应等先进技术，中韩FTA的签署将使韩国企业对黑龙江省畜牧业投资更加方便，合作潜力得到释放。

(5) 加强对韩农业技术和信息及跨境商务合作

适应中韩农业领域电子商务发展的需要，共同打造中韩农业合作信息网络平台，加强中韩农业信息和跨境商务合作。一要利用黑龙江省农业技术科研推广体系健全，力量雄厚，拥有一大批高精尖农业技术人才优势，借用韩国农业技术先进，尤其在水稻种植和设施农业方面具有世界领先地位，加强两地农业科研部门建立广泛的联系与合作关系，双方可互派农业专家和技术人才，在统一农产品安全标准、检验检疫程序、新品种引进、新技术试验、示范和推广，动植物病虫害防治以及农业技术培训等方面加强合作。二要利用哈尔滨等城市跨境电子商务和电子商务试点城市优势，跨境综合通道优势（水陆空和管网线）构筑面向俄远东的农业信息和跨境合作平台，实现中韩携手开辟俄远东农业市场的战略升级。

※ 参考文献

1. 黑龙江省农业委员会：黑龙江省农业发展基本情况及对韩合作现状，2015年4月16日
2. 艾书琴：黑龙江省经济发展报告，社会科学文献出版社，2015年1月
3. 黑龙江日报：黑龙江省政府与韩国中小企业厅签署合作协议，
http://www.hlj.xinhuanet.com/politics/2015-04/01/c_134115052.htm，2015年4月1日
4. 曲伟、刘爽、张磊、笕志刚：中国东北亚国家年鉴（2013），黑龙江人民出版社，2014年11月