
산업부 R&D 사업 동향 및 지자체 역할

2015. 7. 21.

전 영 노 국 장

**충남테크노파크
미래산업기획연구단**

1. 들어가는 말

- 2. 정부연구개발예산의 이해
- 3. 정부연구개발사업과 지자체의 역할
- 4. 맺으며

1. 들어가는 말

지역연구개발사업의 정의

- 지역의 문제 또는 미래의 기술과 산업을 선점하기 위해 지역의 과학기술·산업 역량을 활용하여 지역에서 추진하는 연구개발사업
 - 국가의 과학기술 역량 축적에서 지역의 미래 핵심기술의 선행적 개발과 사업화를 촉진하는 연구개발 방향으로 전환 필요
 - 지역의 미래기술·산업을 선점하기 위해 필요한 연구개발 장비와 시설구축, 연구를 주된 목적으로 하는 연구기관의 지원 등을 이끌어 내기 위해 추진하는 사업·예산

국가와 동행발전

- 국가의 과학기술 역량 축적(국가의 발전)에서 지역의 미래 핵심기술의 선행적 개발과 사업화(산업화)를 통하여 지역발전을 선도하는 패러다임으로 전환
 - 국가의 산업발전 및 과학기술 발전과 연계성을 가지고 지역의 잠재력을 발굴하고, 선행적 기술개발을 통하여 국가 및 지역발전에 기여하는 방향으로 전환

1. 들어가는 말

지역의 문제 발굴과 해결

- 지역의 문제를 발굴하고, 이를 적극적으로 해결하기 위한 대안으로 과학기술 개발 필요
 - o 지구온난화, 이산화탄소 저감 등 범 국가적이면서 지역적인 문제를 적극적으로 발굴하여 국가와 함께 문제를 해결하는 연구개발 사업 필요
 - o 지역의 문제 해결을 통해 연구개발 장비와 시설구축, 연구기관 인프라 조성으로 지역의 발전을 유도

국가 발전에 기여할 신분야

- 지역적으로 반드시 필요하고, 국가의 과학기술 발전에 필요한 신분야 발굴과 제안
 - o 지역이 보유하고 있는 고유자원이면서 미래세대에 반드시 필요한 자원에 대한 기술개발과 산업화가 필요한 신분야 발굴 및 제안(갯벌 보존 등)

1. 들어가는 말

2. 정부연구개발예산의 이해

3. 정부연구개발사업과 지자체의 역할

4. 맺으며

2. 정부연구개발예산의 이해

개념정의

- 정부에서 새로운 **지식축적**과 **기술혁신**을 촉진하는데 지원하는 예산
 - **민간의 연구개발 활동**을 **보완**하고 미래 핵심기술의 선행적 개발과 기초·공공·복지 분야의 기술 등을 개발하기 위한 목적
 - 연구개발 활동의 수행, 연구개발을 위한 장비와 시설구축, 연구를 주된 목적으로 하는 연구기관의 지원 등에 소요되는 예산임

유사중복 가능성

- 정부연구개발예산은 **다수의 부처**와 **관련**되므로 예산배분과정에서 예산확보를 둘러싼 **부처 간 경쟁**이나 **자원의 중복적 배정**이 이루어질 가능성이 상존

정보의 비대칭성

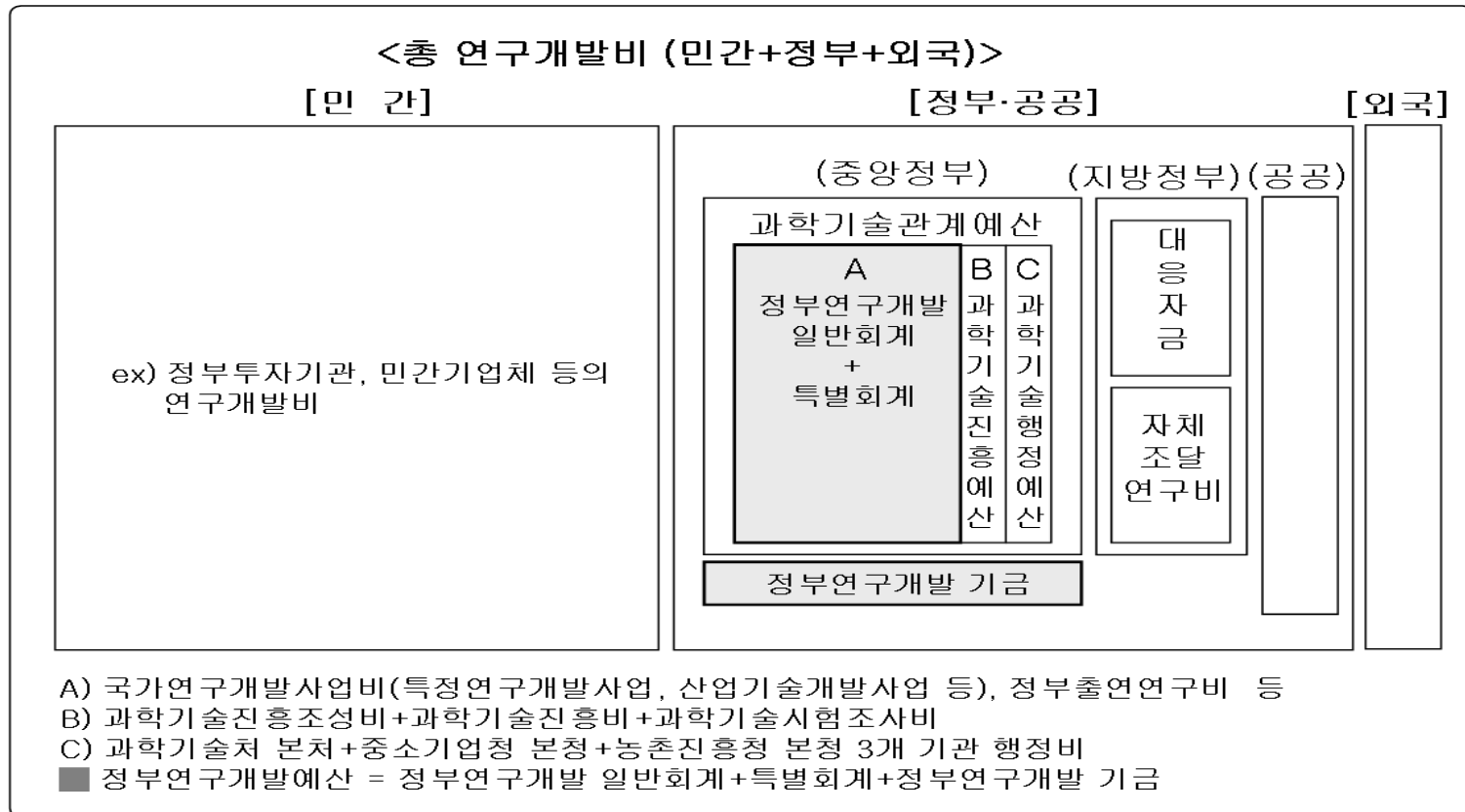
- 정부연구개발예산은 **고도의 전문적 기술개발**과 **고급 연구인력 양성** 등의 목적으로 지원되므로 타 재정분야와 비교 시 **정보의 비대칭성**이 상대적으로 매우 높음

정치적 리더십

- 정부연구개발예산은 국가별 정책 우선순위에서 과학기술이 차지하는 위상에 따라 많은 영향을 받음. 특히 정책적 우선순위는 **정치적 리더십**에 좌우

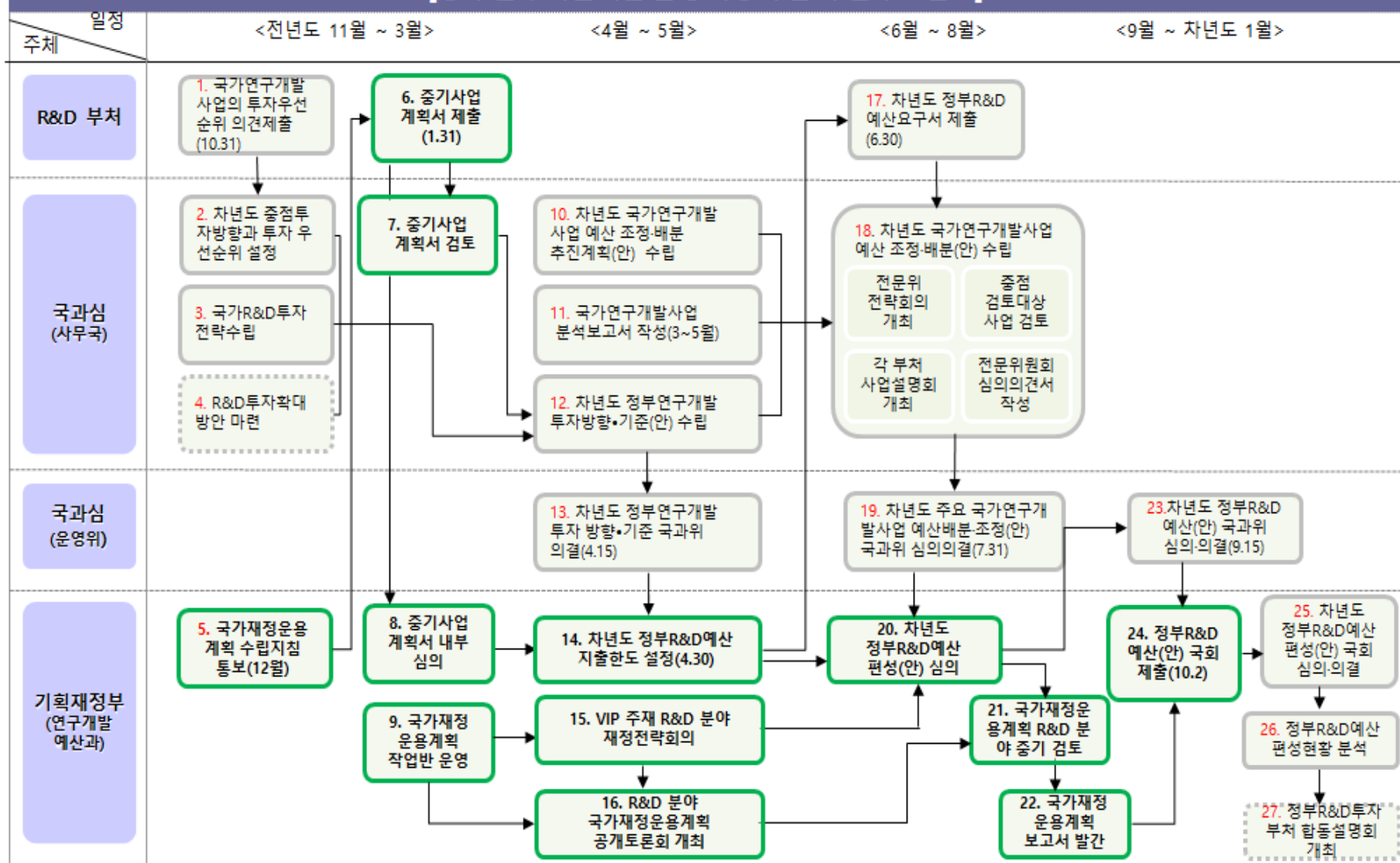
2. 정부연구개발예산의 이해

- 정부연구개발예산은 크게 공공과 민간으로 구분되며, 공공은 중앙정부와 지방정부로 구분됨
- 지역연구개발사업은 공공은 중앙정부 연구개발에 매칭되는 사업과 지방정부로 자체 연구개발 사업으로 구분됨



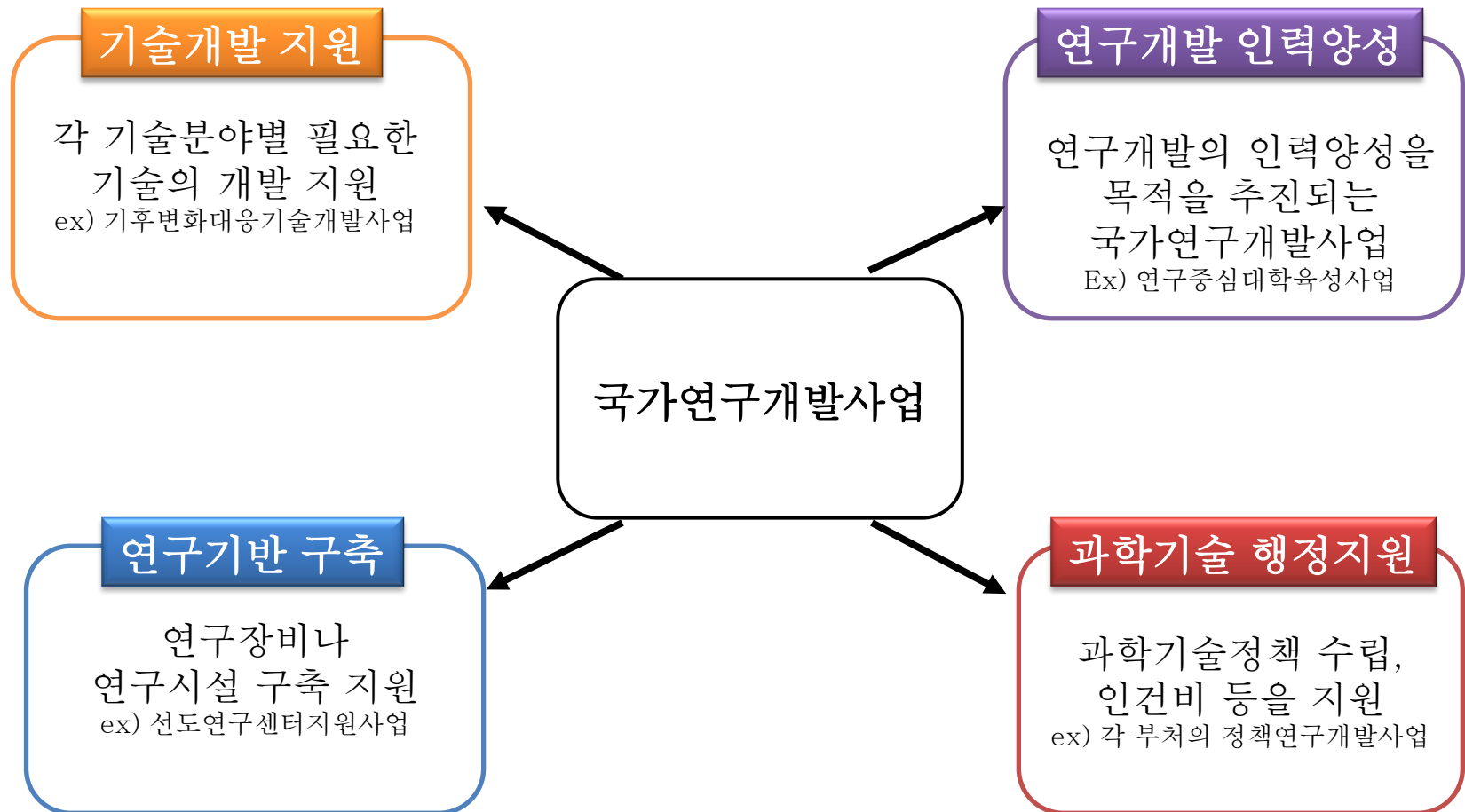
2. 정부연구개발예산의 이해

[정부연구개발예산 편성과정의 전체 업무흐름도]



2. 정부연구개발예산의 이해

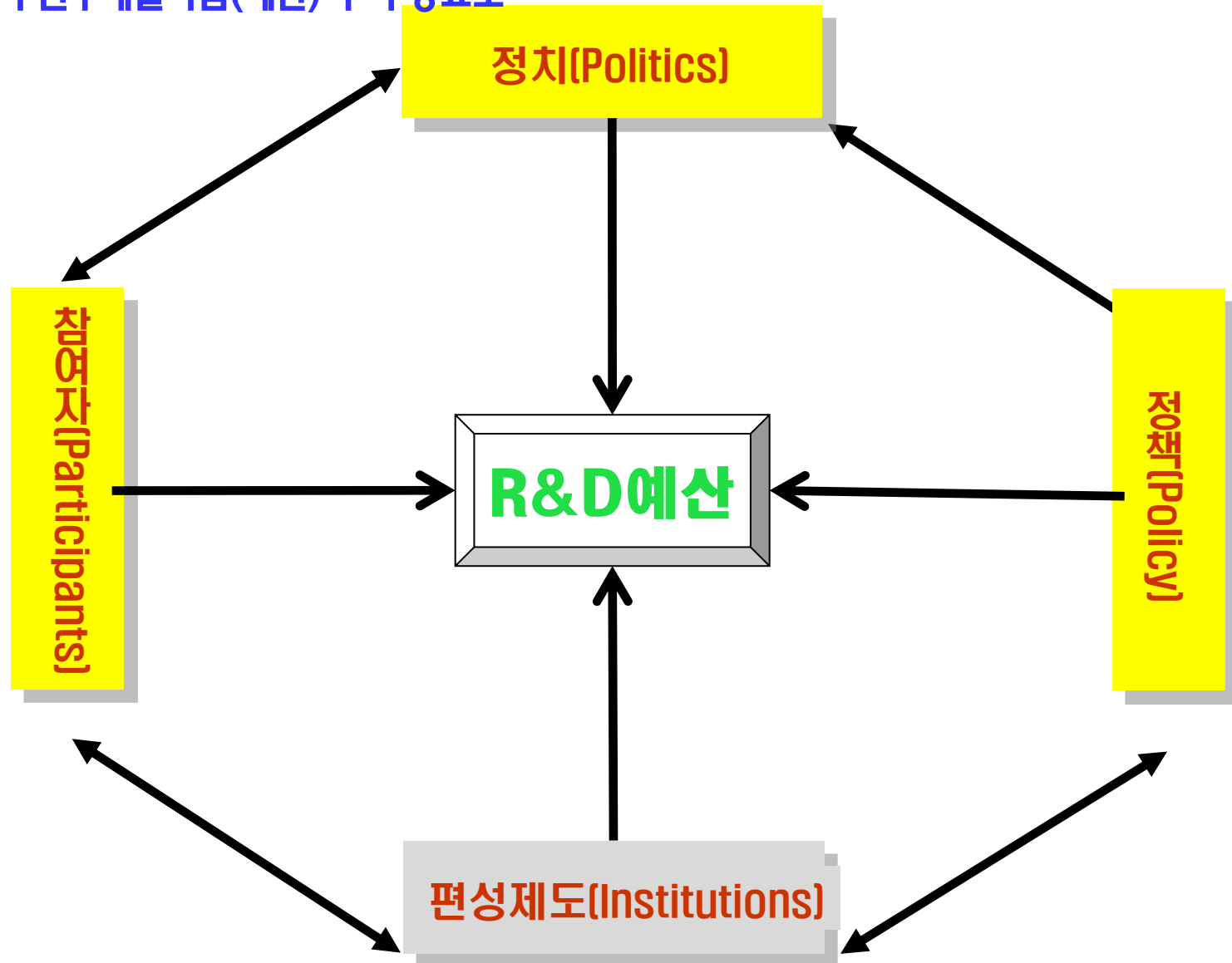
- 연구개발사업은 크게 **기술개발 지원**과 **연구개발 인력양성**, **연구기반 구축**, **과학기술 행정지원**의 4가지로 유형화할 수 있음



1. 들어가는 말
2. 정부연구개발예산의 이해
3. 정부연구개발사업과 지자체의 역할
4. 맺으며

3. 정부연구개발사업과 지자체의 역할

1) 정부연구개발사업(예산)의 구성요소



3. 정부연구개발사업과 지자체의 역할

2) 제도의 활용

(1) 사업비 규모 : 신규사업 기획 시 총 사업비 500억원 이상 : 예비타당성조사제도 활용

- 예타 제도는 ‘선예산-후기획’ 관행을 타파하는 데 크게 기여하였지만, 한편 예산획득의 중요한 무기로도 활용될 수 있음
- 일선 부처나 출연연, 지자체 등에서는 예타 제도를 회피하기 위해 다양한 시도를 하나, 이는 오히려 예산 획득에 걸림돌로 작용함을 인식할 필요

(2) 사업비 규모 : 신규사업 기획 시 총 사업비 500억원 이하 : 부처 일반회계

- 비예타 사업은 지역산업진흥사업에 **광역경제권거점지원사업** 활용 : 소관부처 검토 후, 사업기획 -> 중남도(지역산업진흥계획) -> 부처제안 -> 심의/평가 -> 예산확보
- 부처 예산 활동 - R&D재원은 한정되어 있으므로 기획재정부의 예산편성 담당자는 세부사업별 투자우선순위를 고려할 수밖에 없음. 신규사업은 의무지출이나 조약 등에 근거한 법정지출이 아니기 부처 담당자들에게 **국고지원의 타당성/시급성** 등에 대한 논리를 개발하여 신청.
(시급성 : 보통 5년 범위 내)

(3) R&D 편성과정에 직접 제안 : 행정부제출예산제도

- 국회 예산의결 과정에서 예산을 편성(사업의 논리성, 타당성 필요)

3. 정부연구개발사업과 지자체의 역할

3) 정책

(1) 국가 과학기술정책의 투자방향과 정책기조 파악

- 국가과학기술위원회, 산업부 지식경제 R&D 전략기획단, 중기청 등 부처별 중장기 기술로드맵 수립. 기술로드맵에 근거하여 정부연구개발사업 추진
- 국가 과학기술정책의 방향성을 검토하여 국가와 동행발전 할 수 있는 연구개발사업 기획, 제안
ex) 자동차 의장 및 전장 고감성 시스템 개발(2012), 고감성 주행안전을 위한 동력전달, 새시 핵심부품개발(2013)

(2) 과학기술정책의 새로운 재정수요를 발굴하여 제안

- 세계/국가적 관점에서 새롭게 등장하는 분야 : 서비스산업 R&D, 민군 협력 등
ex) 서비스산업 R&D : 기존 제조업 R&D를 보완해줄 수 있을 뿐만 아니라 일자리 창출에 기여 가능
- 지역적 관점에서 새롭게 등장하는 분야 : 지역적 문제이지만 국가적으로 해결해야 할 과제
ex) 노령화(농업 인력의 부족, 농촌 고령자의 의료문제, 복지시설), 이산화탄소(배출저감, 온배수 배출 등)

3. 정부연구개발사업과 지자체의 역할

<지역 연구개발 사업의 참여자 : 아이디어/사업기획 -> 예산 확보 -> 사업추진>

- 적극적 참여자 : 예산 확보 단계

① 대통령, ② 국회의원(상임위·예결위 위원장 등), ③ 공무원(예산실 소속 등)

- 소극적 참여자 : 사업 기획 / 사업 실행 단계

국가연구개발사업에 참여하는 일선 ① 정부출연(연) 연구자, ② 대학 교수, ③ 기업체 연구원

- 중간적 참여자 : 적극적 참여자와 소극적 참여자를 연계하는 참여자

지역연구개발사업 확보를 위해 참여하는 지자체 공무원

3. 정부연구개발사업과 지자체의 역할

4) 참여자

- R&D예산의 의사결정 분기점(Decision-Making Point)에 위치하는 참여자를 파악하고, 타당성 설명
- R&D예산은 매우 복잡한 과정을 거쳐서 최종 국회에서 심의·의결됨
- 따라서 [사업기획 단계] → [부처 차년도 R&D예산신청 단계] →
[국과심 R&D 배분조정 단계] → [재정부 정부 예산안 편성 단계]
→ [국회 정부 예산안 심의·의결 단계]에 위치한 주요 참여자를 사전에 파악하여 접근
- 그러한 주요 참여자를 대상으로 신규사업의 타당성과 시급성 등을 적극 설명 필요
 - 사업기획단계 : 소극적 참여자
 - 부처 R&D예산신청단계 : 소극적+적극적+중간적 참여자
 - 국과심 R&D 배분조정 단계 : 중간적 참여자+적극적 참여자
 - 재정부 정부예산안 편성 단계 : 중간적 참여자
- 지역연구개발사업 예산 확보를 위해서는 **소극적 참여자와 중간적 참여자의 협력**이 가장 중요

3. 정부연구개발사업과 지자체의 역할

5) 정치

- 세부사업의 절차적 타당성과 내용적 타당성을 확보한 후에 정치적 합리성 주장
- 행정부의 예산편성 과정을 무시한 채 국회에서 로비활동을 벌여 R&D예산을 확보했다 하더라도 차년도 수시배정으로 묶이는 경우가 많음
- 그 이유는 사업의 타당성과 시급성 등이 확보되기 어렵다고 판단되기 때문임*
 - * 이런 사업들의 경우에는 예산실 공무원들에게 '괘씸죄'에 해당
- 따라서 이러한 전제요건을 갖춘 이후 지역균형발전 혹은 형평성 등의 정치적 합리성을 주장해야 설득력이 있음

3. 정부연구개발사업과 지자체 역할

[지역연구개발사업 확보를 위한 7가지 방법]

1. 신규사업 기획 시 총 사업비 500억원 이상이 예상되면 **예비타당성 조사제도**를 적극 활용하라!
2. 신규 R&D예산을 신청하려면 **사업의 시급성**을 강조하라!
3. 행정부의 **R&D예산 편성과정을** 적극 활용하라!
4. 기존 **과학기술정책의 투자방향과 정책기조를** 정확히 파악해서 접근하라!
5. 과학기술정책의 **새로운 재정수요를** 발굴해서 재정당국에 제시하라!
6. R&D예산의 의사결정 분기점(Decision-Making Point)에 위치하는 참여자들을 미리 파악하고 **설득**하라!
7. 세부사업의 **절차적 타당성과 내용적 타당성을** 확보한 후에 **정치적 합리성**을 주장하라!

1. 들어가는 말
2. 정부연구개발예산의 이해
3. 연구개발사업과 지자체의 역할
4. 맺으며

4. 맺으며

중간적 참여자의 역할 중요

- 지역연구개발사업(예산) 확보를 위해서는 중간적 참여자(지자체 공무원)의 무장이 필요
 - o 지역의 문제, 이를 해결하기 위한 과학기술, 과학기술을 보유하고 있는 기업, 전문가, 기업 등 산업, 중앙정부의 정보를 파악할 수 있는 네트워크 등 중무장이 필요
 - o 예산 확보를 위해 네트워크를 구축하고, 설득하기 위한 설득력, 로비 등 다방면에 전문성이 필요

미래산업기획연구단의 적극적 활용

- 충남도의 10개 산업에 대한 10개 연구회를 구성하여 미래 산업 기획과 국비확보
 - o 소극적 참여자로 과제 발굴, 기획에 대한 전문성 보유, 사업실행력 확보
 - > 중간적 참여자와 소극적 참여가 연계 거점으로 적극적 활용

감사합니다.