

서천군에서의 일자리 창출방안

/김종수(충남발전연구원 사회적경제지원센터 책임연구원)

1. 배경 및 목적
2. 국가 및 충청남도 정책 동향
3. 국가 정책 비교
4. 국가정책의 시사점
5. 서천군 일자리 정책 현황
6. 서천군 일자리 관련정책 문제점
7. 주요 토의 안건

1. 배경 및 목적

배경

- 최근 중앙정부의 개별 부처별로 시행하고 있는 사업들에 대한 이해 필요
 - 서천군의 입장에서 종합적 · 통합적 추진 대안 논의 필요
- 중앙정부의 정책은 전국을 대상으로 하는 것이므로
서천군 실정에 적합한 정책으로 추진해야 함
- 이를 위해서는 서천군 상황에 대한 면밀한 파악과
실질적인 대응방안 마련 필요

목적

정책 초기인 서천군의 일자리 사업에 대한 평가로
향후 나아갈 방향에 대한 논의

2. 국가 및 충청남도 정책 동향

국가

- 중앙부처별로 다양한 정책 및 사업 추진
 - 행정안전부 마을기업
 - 지식경제부 커뮤니티 비즈니스 시범사업
 - 농림수산식품부 농어촌공동체 회사
 - 고용노동부의 지역사회 공헌형 사회적 기업 육성

충청남도

- 충남형사회적기업 육성



개별부처의 정책 및 사업은 유사한 목적을 갖고 있으며, 지원형태도 유사

- 지역주민을 고용한 양질의 일자리 창출
- 지역사회의 문제 해결 및 사회적 목적 실현

3. 국가정책 비교

구분	사회적기업 (노동부 지역형,충남형)	마을기업 (행정안전부)	커뮤니티비즈니스 (지식경제부)	농어촌공동체회사 (농림수산식품부)
취지	사회적 목적을 추구하고 이를 위해 수익창출 등 영업 활동을 수행하는 조직	마을 공동체 단위의 기업	지역 커뮤니티의 재생 및 지역경제 순환하는 조직	지역 공동체의 농어촌 자원을 활용한 수익사업에 기업경영 방식을 접목하여 소득을 창출하고 지역 발전에 기여하는 조직
목적	취약계층에게 일자리, 사회서비스 제공 등 사회적 목적 추구	지역자원·수요에 기반을 둔 특성있는 사업을 발굴 하여 주민주도의 비즈니스 를 통해 안정적 소득 및 일자리를 창출	지역의 잠재된 자원을 발굴, 활용하여 커뮤니티의 문제를 해결하고 지역고용과 소득을 창출	농어촌 인구특성을 반영한 일자리창출로 노인,여성,다문 화가정 등 취약계층의 자립적, 능동적 복지 지원 유도
조직	도내에 소재하는 법인·조합, 회사, 비영리단체, 법인내 사업단	지역의 문제를 비즈니스 적 방법으로 해결하기 위 한 마을회, NPO 등 지역 단위의 소규모 공동체	지역에 근거를 둔 기관(조합, 비영리법인, 영리법인 등) 및 단체 대상	민법상 법인, 조합, 상법상 회사, 비영리민간단체 등
목표	-충남형 사회적기업의 경우 2014년까지 200개 목표 -1년간 기업당 10명까지 근로자 및 전문인력 인건비, 4대보험료, 기업설립 및 경영컨설팅 등이 지원, -1년 후 재심사를 거쳐 추가 1년 연장도 가능	-선정된 마을기업은 1개 기업(단체)당 5천만원 범위 내에서 기반조성을 위한 사업비가 지원 -사업종료 평가 시 지속적인 수익과 일자리 창출 수, 자립가능성 등을 종합평가하여 3천만원 범위 내에서 추가지원이 가능	-매년 전국에 10개씩 총 30개의 시범사업 선정	-2015년까지 3,000개 육성

4. 국가정책의 시사점

통합시스템 구축

- 지방자치단체는 중앙부처의 다양한 정책을 지역단위에서 조정하고 통합할 수 있는 시스템의 구축 필요
 - 중앙부처의 유사사업 대상이 지역단위에서 중복될 가능성이 크고 예산의 낭비를 막을 수 있도록 통합지원센터의 역할을 해야 함

정책유형별 대상사업 적극 발굴 및 주체 육성

- 정책유형에 적합한 사업 대상을 적극적으로 개발
- 사업을 추진할 수 있는 지역단위의 주체를 지속적으로 육성

지속적인 컨설팅 및 교육 시행으로 관련주체 역량 강화

- 지역의 리더가 사업을 시작하고 확대하는 경우가 대다수
- 지역의 주체를 육성시킬 수 있는 다양한 컨설팅 및 교육을 실시 (충남사회적경제지원센터와의 협조)
- 정책 사업들을 지역상황에 적합한 사업으로 재창출

5. 서천군 일자리 정책 현황

충남형 사회적기업

- 2010년 3개 단체 지정
 - 서천군귀농인협의회, 얼굴있는 먹거리 영농조합, 나눔건축 / 충남 최다
- 2011년도 상반기 2개 지정
 - 에덴영농(주), (사)한산모시조합

풀뿌리형 마을기업

- 2011년 3개 단체
 - 금강생태환경운동연합, 지역학교 포럼, 흥림1리 마을회 / 충남 최다

제도 및 조직

- 사회적기업 육성 지원을 위한 조례 제정 : 2010. 9월
- 서천군 일자리종합센터 설립 : 2011년 6월 중

6. 서천군 일자리관련 정책 문제점

일자리 有
고용 無

- 고령화로 인한 실제 경제활동(30 ~ 40대) 인구가 적음
- 채용박람회 등 구인·구직의 날 행사시 상담은 있으나 고용이 없음

통합일자리
지원체제 無

- 통합된 일자리지원체계가 없어 구직계층이 쉽게 접하기 어려움
- 구직자에 대한 정확한 자료가 없어 실질적인 일자리 연계 어려움
- 지역의 고용 및 일자리에 관한 통계 부족

지역내 일자리
창출 미흡
(재정지원일자리
주력)

- 지역의 일자리는 그동안 고령자 등 취약계층을 대상으로
공공근로 및 희망근로 등 재정지원 일자리 제공에 주력

7. 주요 토의 안건

잠재적 지역자산 발굴

- 일자리 창출의 다변화를 위해 잠재적 지역자산의 활용 필요

중간지원조직 구축 및 활성화

- 서천군 일자리지원센터 구축(충남사회적경제지원센터와의 연계)
 - 지역의 사업주체들과 지자체가 함께 정부부처별로 추진되는 사업을 지역차원에서 통합하는 “깔데기” 역할을 수행하는 통합적인 지원체계를 구축
- 각 사업주체들을 네트워크로 연계·관리되는 시스템 구축

지역리더 역량강화

- 지역 내에서는 소외된 주체의 참여를 활성화 필요
- 지역 외에서는 지방정부와 중앙정부의 협조체계가 필요

유형별 주체간 네트워크

- 개별 주체별 활용 가능한 공동자산이 무엇인지 발굴 및 공유
- 스스로 인적자원 등을 발굴할 수 있도록 전문가 지원
- 학교, 연구기관 등과의 연결을 통한 공동 포럼 활성화
- 특히, 사회적 경제에 관심을 가질 수 있는 후속 세대의 발굴