

# 대안사업과 연계한 지역전략사업 발굴 및 추진방안

/한상욱(충남발전연구원 연구위원)



I. 주제발표 취지

II. 정부대안사업 검토

III. 지역적 여건변화

IV. 서천군 진단

V. 기본방향

VI. 공간구조 개편방향

VII. 사업발굴 및 추진방향

### 배경

- **정부대안사업 추진에 따른 긍정적 효과와 부정적 효과 상존**
  - 긍정적 효과 : 위상제고, 지역간 균형발전의 구심점 획득, 양적 기반시설의 확충, 개발수요의 발생과 인력 투입
  - 부정적 효과 : 기존 낙후지역간 상대적 불균형 발생, 기존 시가지의 수요감소로 인한 필연적인 인구 유동 상업침체 등의 공동화 현상
- **중앙정부 지역개발기조 변화와 지역적 여건변화 등에 대한 새로운 발전 기틀 마련**
  - MB정부 출범 이후 거점화, 규모화, 네트워크화의 기조로 변화
  - 보령, 부여, 군산과 인접한 서천군은 경쟁관계에서 상호 협력관계로 변화 요구
- **생태도시의 기조를 수용하고, 실천성이 담보된 군정방향 설정 필요**
  - 실천성이 담보된 전략과 계획 요구
  - 지역역량을 강화하는 등 실천중심의 지역개발 방향 설정 필요

### 목적

단기적으로 대안사업 추진에 따른 파급효과를 지역내로 유인하고 이를 서천군내의 골고루 파급시킴으로써 지역내 균형발전을 도모

## II. 정부대안사업 검토

### 정부대안사업 주요내용

구 분	국립생태원	국립해양생물자원관	장항국가생태산업단지
사업기간	2007~2012	2008~2012	2008~2013
위 치	마서면 송내.덕암.신포.장선리 일원	장항읍 장암리 화천리 송림리 일원	장항읍.마서면 일원
총사업비	3,652억원 (부지매입비 400억원 포함)	1,391억원 (부지매입비 241억원 포함)	4,418억원 (LH 직접 투자비용)
규 모	부지 998천m <sup>2</sup> 건물 58천m <sup>2</sup>	부지 330천m <sup>2</sup> 건물 30천m <sup>2</sup>	2,755천m <sup>2</sup>
주요시설	생태체험관, 멸종위기종연구동, 생태연구동, 생태교육동, 방문자센터, 습지 및 생태 체험시설 등	수장.연구동, 교육.전시동, 배양동, 강당, 세미나실, 게스트하우스 등	생명과학기술, 청정첨단지식 기술, 수송산업, 지역친화형 산업 클러스터
조감도			
종합	사업기간 : 2007-2013 / 총사업비 : 9,461억원		

### 주요 쟁점

- **기존 도심 공동화에 대한 대응방안 마련 필요**
  - 상업 및 업무용지공급(장항국가산업단지)에 따른 도심공동화 우려
- **서비스이용패턴의 변화(다목적 통행)에 따른 기존 중심지 위축 예상**
  - 서천군 상업용지(0.63km<sup>2</sup>, 군면적 2.1%)는 일상용품 및 개인서비스업 제공 지역
  - 다양한 서비스가 제공되는 고차중심지를 활용하려는 다목적 통행 예상
  - 서천읍, 장항읍 중심의 저차서비스기반 위축 우려
- **연구기능에 집중된 시설 조성**
  - 생태원·자원관의 경우, 연구, 인력양성 기능이 주요 기능
  - 지역경제활성화를 위해서는 고급인력을 활용한 연계산업과 민자유치에 대한 구체성 확보가 관건
- **대안사업 관광객 증가에 대응한 주변관광자원과의 차별화된 관광자원 발굴**
  - 대안사업 대상지를 찾는 관광객에게 보다 나은 관광서비스를 제공하기 위해서는 주변지역의 다양한 관광자원 발굴 필요
  - 대안사업의 관광객을 주변지역으로 유인하기 위해서는 통합적인 지원시스템 필요
- **대안사업의 파급효과를 주변지역·서천군 전지역으로 파급시키기 위한 네트워크 체계 구축**
  - 서천군과 대안사업과의 기능분담체계를 구축하고, 상생발전전략 구축
  - 특화개발전략과 집중개발전략의 채택 및 추진

### Ⅲ. 지역적 여건변화

#### 군정방향 전환

- 미래성장 동력 창출 및 생태도시로의 군정 방향 전환
  - 정부대안사업의 수용으로 산업도시에서 생태·관광·연구산업도시로 전환

#### 접근성 및 인프라의 대폭적 확충

- 국가기간교통망의 확충
  - 서천-공주간 고속도로, 장항선 복선화 등으로 중부권의 접근성 대폭 향상
- 지역간 간선교통망의 지속적 확충
  - 국도 21호, 29호, 국지도 68호, 장군대교 등

#### 새만금등 대규모 신성장거점 가속화

- 목표인구 76만명의 대규모 신성장거점 조성 가속화
  - 총사업비 22.19조원, 사업기간 2020년, 사업면적 282.9km<sup>2</sup>
  - 산업종사자 136천명, 종사자 가족 201천명, 간접유발 421천명
  - 국가차원에서 시행하는 만큼 서천군과의 기능중복성을 이유로 불리하게 작용할 가능성
- 긍정적 효과
  - 30분 거리내에 국제적 수준의 인프라 조성에 따른 연계발전 효과 증대
  - 기존 도시와 새만금간의 연계교통망 연계 확충에 따른 접근성 향상
- 부정적 효과
  - 대규모 개발사업 추진으로 인한 인구정체기에 서천군의 인구 감소 예상
  - 군산시의 대규모 자본에 의한 상업시설 유치로 서천군의 경쟁력 약화 (예, 비응도 수산물 센터)

## Ⅳ. 서천군 진단

### 인구

- 인구 60,152명, 연평균 -2.9%의 감소 추세
  - 군 전체인구의 55.8%가 군 남서측에 편향 집중 (장항읍 14천명, 서천읍 13천명, 마서면 6천명)
- 고령화율 24.2%로 초고령사회
  - 유년인구 12.1%, 생산연령인구 63.7%, 부양률 56.8%
- 젊은층의 인구감소율이 높으며, 전북으로의 인구이동이 높음
  - 20-24세 인구감소율 -8.66%, 인구유출 연령대 20-35세

### 정주체계

- 서천읍과 장항읍이 상위 중심지로서의 역할 수행
  - 대안사업과 관련하여 직접영향권에 속하는 마서면은 중위중심지

구분	전체	교역기능	공공기능	거점기능
상위중심지	서천읍, <b>장항읍</b>	서천읍, <b>장항읍</b>	서천읍, <b>장항읍</b>	서천읍, <b>장항읍</b>
중위중심지	종천면, 한산면, 서면, 비인면, <b>마서면</b>	종천면, 한산면, 서면, 비인면, <b>마서면</b> , 판교면	서면, 한산면	종천면, 한산면, <b>마서면</b> , 비인면, 서면
하위중심지 (농촌중심지)	판교면, 화양면, 기산면	기산면, 화양면, 문산면	<b>마서면</b> , 종천면, 비인면, 화양면, 판교면	판교면, 기산면, 화양면
중심마을	문산면, 마산면, 시초면	시초면, 마산면	마산면, 기산면, 시초면, 문산면	시초면, 마산면, 문산면



## Ⅳ. 서천군 진단

### 발전지표

- 서천군 목표인구(2020) : 인구 10만명
  - 계획인구 대비 직간접적으로 서천군의 정책과 자원 확충여부에 의거 실현가능성 판단
- 비교근거 : 당진군 144,511명, 홍성군 88,111명
  - 목표년도대비 인구수와, 해안지역 선정

### GRDP

- 목표대비 5%이상의 고도성장 노력 요구
  - 현재 당진군 14.83%, 홍성군 5.49%, 서천군 3.93%

(단위 백만원, %)

구분	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	연평균 증가율	
									A	B
서천	1,042,667	1,001,298	1,076,987	1,245,877	1,332,259	1,265,932	1,404,889	1,365,262	3.93	2.91
홍성	1,000,440	1,056,045	1,133,112	1,231,808	1,325,370	1,428,351	1,424,821	1,454,174	5.49	3.51
당진	1,818,449	1,970,929	2,279,659	2,771,173	3,011,089	3,809,955	3,953,877	4,787,365	14.83	13.75

주) 당해년 가격 기준이며, A=당해년기준 연평균 증가율, B=2005년 불변가격기준 연평균 증가율

## Ⅳ. 서천군 진단

### 농림어업부문

- 농업경영부문에 대한 실질적인 대책 마련 요구
  - 농림어업부문의 규모화, 고부가가치화를 위한 정책적 대안 필요
  - 농업경영부문의 실질적인 지원대책 요구됨
  - 내부적으로 미작중심의 작부체계에 대한 개선이 요구됨

(단위 백만원, %)

구분	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	연평균 증가율
서천 (A)	235,812 22.62%	239,901 23.96%	221,565 20.57%	211,489 16.98%	225,351 16.91%	199,889 15.79%	201,455 14.34%	191,526 14.03%	-2.93
홍성 (B)	253,194 25.31%	248,259 23.51%	248,534 21.93%	241,976 19.64%	285,108 21.51%	284,501 19.92%	275,744 19.35%	232,127 15.96%	-1.23
당진 (C)	338,889 18.64%	365,653 18.55%	359,784 15.78%	359,755 12.98%	410,141 13.62%	364,220 9.56%	314,430 7.95%	194,830 4.07%	-7.60
B-A	17,382 (7.4%)	8,358 (3.5%)	26,969 (12.2%)	30,487 (14.4%)	59,757 (26.5%)	84,612 (42.3%)	74,289 (36.9%)	40,601 (21.2%)	12.88
C-A	103,077 (43.7%)	125,752 (52.4%)	138,219 (62.4%)	148,266 (70.1%)	184,790 (82.0%)	164,331 (82.2%)	112,975 (56.1%)	3,304 (1.7%)	-38.83

주) ( ) 차이치의 서천군 대비 비율임

## Ⅳ. 서천군 진단

### 2차산업 부문

#### • 민자유치의 적극적인 노력과 특화발전 요구

- 광업, 제조업, 건설업은 지역내 총생산은 30% 이상 상회
- 대안사업과 연계한 특화발전 요구

(단위 백만원, %)

구분	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	연평균 증가율
서천 (A)	251,197 24.09%	246,255 24.59%	303,487 28.18%	435,752 34.98%	519,378 38.98%	421,925 33.33%	528,218 37.60%	493,423 36.14%	10.13
홍성 (B)	134,522 13.45%	124,245 11.77%	160,712 14.18%	178,505 14.49%	192,004 14.49%	208,572 14.60%	228,451 16.03%	255,179 17.55%	9.58
당진 (C)	569,682 31.33%	558,328 28.33%	649,951 28.51%	994,264 35.88%	1,183,983 39.32%	1,782,534 46.79%	1,767,610 44.71%	2,301,047 48.07%	22.07
B-A	-116,675 (-46.4%)	-122,010 (-49.5%)	-142,775 (-47.0%)	-257,247 (-59.0%)	-327,374 (-63.0%)	-213,353 (-50.6%)	-299,767 (-56.8%)	-238,244 (-48.3%)	10.74
C-A	318,485 (126.8%)	312,073 (126.7%)	346,464 (114.2%)	558,512 (128.2%)	664,605 (128.0%)	1,360,609 (322.5%)	1,239,392 (234.6%)	1,807,624 (366.3%)	28.15

주) ( ) 차이치의 서천군 대비 비율임

## Ⅳ. 서천군 진단

### 서비스업부문

#### • 개별 사업체의 규모화 및 전문화 요구

- 사업체는 증가하지 않는 경향이 지속될 것으로 예상되는 바  
개별사업체의 규모화 및 전문화 요구

(단위 백만원, %)

구분	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	연평균 증가율
서천 (A)	791,470 75.91%	755,043 75.41%	773,500 71.82%	810,125 65.02%	812,881 61.02%	844,007 66.67%	876,671 62.40%	871,839 63.86%	1.39
홍성 (B)	865,918 86.55%	931,800 88.23%	972,400 85.82%	1,053,303 85.51%	1,133,366 85.51%	1,219,779 85.40%	1,196,370 83.97%	1,198,995 82.45%	4.76
당진 (C)	1,248,767 68.67%	1,412,601 71.67%	1,629,708 71.49%	1,776,909 64.12%	1,827,106 60.68%	2,027,421 53.21%	2,186,267 55.29%	2,486,318 51.93%	10.34
B-A	74,448 (9.4%)	176,757 (23.4%)	198,900 (25.7%)	243,178 (30.0%)	320,485 (39.4%)	375,772 (44.5%)	319,699 (36.5%)	327,156 (37.5%)	23.55
C-A	457,297 (57.8%)	657,558 (87.1%)	856,208 (110.7%)	966,784 (119.3%)	1,014,225 (124.8%)	1,183,414 (140.2%)	1,309,596 (149.4%)	1,614,479 (185.2%)	19.75

주) ( ) 차이치의 서천군 대비 비율임

## Ⅳ. 서천군 진단

### 재정력

- 연간 2,800억원의 예산, 재정자립도 충남도내 시군중 최하위
  - 예산은 2,800억원으로 충남도내 13위
  - 재정자립도가 낮은 사유는 과거 국가추진사업의 매칭펀드 투입에 기인함

단체별	합계 (A+B)	일반 + 기타특별회계			공기업 특별회계	재정 자립도(%)
		소계(A)	일반	기타		
천안시	1,130,000	890,000	730,000	160,000	240,000	54.5
공주시	455,100	411,000	392,700	18,300	44,100	19.1
보령시	439,400	386,255	359,900	26,355	53,145	22.6
아산시	737,470	692,202	540,500	151,702	45,268	52.3
서산시	486,523	441,375	390,355	51,020	45,149	32.1
논산시	411,619	397,850	354,704	43,146	13,770	18.9
계룡시	<u>115,747</u>	<u>91,704</u>	<u>90,000</u>	1,704	24,043	22.6
금산군	<u>267,184</u>	<u>267,184</u>	<u>228,628</u>	38,556	-	22.7
연기군	285,130	<u>270,259</u>	<u>250,304</u>	19,955	14,871	35.5
부여군	372,700	372,700	334,900	37,800	-	14.9
서천군	280,023 (13위)	280,023 (12위)	258,948 (11위)	21,075 (10위)	-	11.8 (16위)
청양군	<u>222,813</u>	<u>222,813</u>	<u>208,272</u>	14,541	-	12.2
홍성군	351,787	342,179	333,215	8,964	9,609	27.9
예산군	290,212	284,212	275,080	9,132	6,000	18.5
태안군	304,037	304,037	<u>256,199</u>	47,838	-	21.1
당진군	546,718	505,459	430,840	74,619	41,259	39.0

자료 : 지방재정통계, 행정안전부, 2010

## Ⅳ. 서천군 진단

### SWOT분석

- 정부대안사업의 추진으로 신성장동력 확충
- 연안 및 내륙 생태관광자원 풍부
- 대규모 중앙정부 개발사업 진행

- 지역의 인구감소 및 고령화
- 고부가가치 산업시설의 부족
- 대규모 숙박시설 등 관광수용 태세 부족

내부적 요인

강점 (Strengths)

약점 (Weaknesses)

내부적 요인

외부적 요인

기회 (Opportunities)

위기 (Threats)

외부적 요인

- 사회적 조류상 생태·체험관광 관심 증대
- 고속도로, 철도 등 간선교통망 확충
- 새만금 건설에 따른 관문역할 증대

- 고령화 및 농산물개방으로 농업경쟁력 약화
- 인근 경쟁도시의 발전
- 주변 도시로의 인구유출 심화

### 계 획 과 제

- 군정목표와 부합하며, 연계발전을 유도할 수 있는 창조적인 도시발전 목표상 정립
- 대안사업과 연계하고, 군내 균형발전을 도모할 수 있는 특성화·차별화·연계화
- 재정여건 확충을 위한 민자 유치 및 지역정주여건의 지속적인 개선

## V. 기본방향

### 기본방향 1

- **장소기반의 통합적 발전전략(area-based Integrated Approach) 추진**
  - 개별사업의 특성화를 고려하되, 지역이 갖고 있는 고유한 자원을 통합적으로 추진하여 시너지효과 제고

### 기본방향 2

- **기존 산업의 재구조화로 체질개선 및 시가지의 복합용도개발 유도**
  - 대안사업의 직접적 영향을 받는 지역의 서비스 수준 제고
  - 장항읍 도심활성화를 위한 주변지역의 관광자원간 네트워크 구축

### 기본방향 3

- **여건변화에 선제적으로 대응하는 사업추진과 사업간 연계복합 강화**
  - 여건변화에 수동적이지 않은 능동적으로 대처하는 사업 추진
  - 주민의 Needs에 부응한 실천가능한 사업의 연계복합화

### 기본방향 4

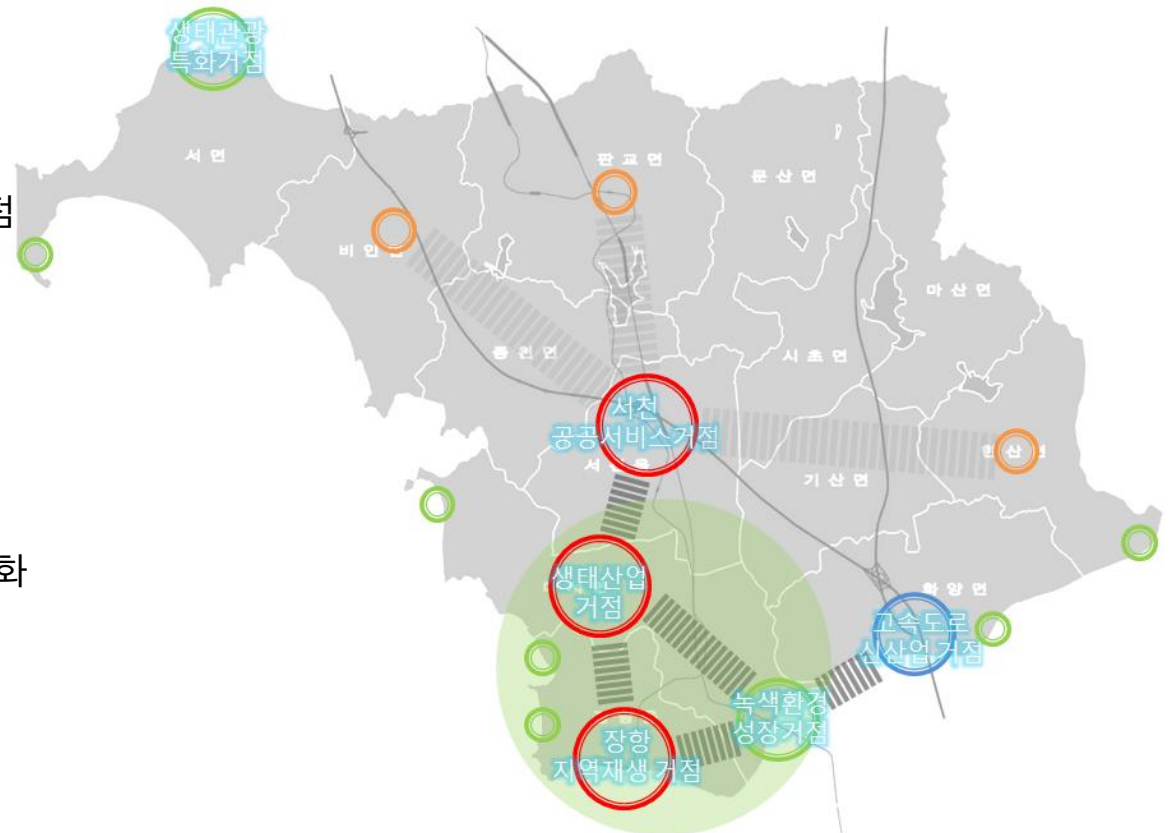
- **외생적 발전이 갖는 한계점을 극복하고 지역의 특성을 살린  
신내발적 발전의 추진**
  - 지역내 농촌지역 자원 중심의 일자리 창출로 순환형 경제시스템 구축
  - 자조역량을 강화하기 위한 학습환경 및 기회의 제공과 더불어, 성격별·단계별 주민참여를 유도하는 제도적 방안 강구

## VI. 공간구조 개편방향

### 개편방향

- 기존 중심지 · 특성화 거점과 주변지역간 연계체계 구축
- 편리하고 안전한 교통체계 구축(Tram, 자전거도로 등)
- 서천군 생태도시로 기능하기 위한 환경보전축, 도시성장축 등 공간 네트워크 구축

- 부사지구, 춘장대 일원 : 생태관광특화거점
- 서천읍 : 공공서비스거점
- 장항생태국가산단 : 생태산업거점
- 장항읍 : 지역재생거점
- 금강변 : 녹색환경성장거점
- 동서천IC : 고속도로 신산업거점
- 비인 : 해안생태특화
- 판교 : 구)판교역, 흥림저수지 생태환경특화
- 한산 · 화양 : 역사문화환경조성
- 문산 · 시초 · 마서 : 산림 · 농경자원 특화
- Green Network : 자전거도로, 폐철도 등





## Ⅶ. 사업발굴 및 추진방향

### 장항일대 지역재생부문

- S/W중심의 중심시가지 활성화(예, 일본 지역재생)
  - 기존의 시설중심의 계획에서 경제활성화를 위한 S/W중심으로 개편
- 관광객 및 지역주민을 위한 장소기반형의 매력적인 경관 조성
  - 장항읍을 찾는 관광객에게 색다르고 다양하고 매력적인 체험기회 제공
  - 주민의 삶의질 향상을 위한 장소기반형 경관 개선
- 지역의 수요성에 기반한 장기간에 걸친 정주인프라 구축
  - 저탄소녹색성장에 대응한 친환경주택 보급(시범사업, Active-Passive House)
  - 장기간에 걸친 소규모의 주택보급(민간투자유치)

기존사업	중심시가지활성화	경관	인프라
<ul style="list-style-type: none"> <li>•솔리천 생태하천 조성</li> <li>•장항항 조성사업</li> <li>•구)장항제련소토양오염지역 정화사업</li> <li>•자전거 도로 조성</li> <li>•Tram 조성</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•도시만들기 컴퍼니</li> <li>•종합정보센터</li> <li>•어린이집 분원</li> <li>•이벤트 활성화</li> <li>•문화관광형 시장조성</li> <li>•커뮤니티 비즈니스 센터 건립</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•경관조례 · 계획</li> <li>•해안선 야간경관조명</li> <li>•역사경관조성</li> <li>•장소기반형 건축디자인제도 도입운영</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•친환경주거단지</li> <li>•주택가이드라인 제시 및 보급</li> <li>•주거환경개선사업</li> <li>•전원마을조성사업</li> </ul>

## Ⅶ. 사업발굴 및 추진방향

### 지역경제 활성화 부문

- **신성장동력 발굴** : 농업, 수산업, 장항생태국가산업단지
  - 대안사업과 연계하되, 국가 및 충청남도의 지원보조사업 적극 유치
  - 패러다임변화에 대응, 지향점 명확화, 실천적 로드맵 수립, 통합적 추진조직 개편
- **농업** : 기존 미작중심의 작부체계 개선, 지역순환형의 비즈니스 체제 구축
  - 미작중심의 작부체계 개선, 유통망 확보, 홍보·마케팅 개선
  - 지역 주민·생산자단체 등 관련자의 자조적 역량강화사업 병행 추진
- **홍보, 마케팅을 위한 브랜드 파워 강화**
  - 대안사업 방문객은 물론, 대외적으로 서천군의 이미지 강화
  - 상품디자인의 발굴 및 전면확대 적용

기존사업	연계 성장동력 (농업)	연계 성장동력 (수산업)	신성장동력 창출	홍보 마케팅	지역순환형 비즈니스
<ul style="list-style-type: none"> <li>•위판장건립</li> <li>•소규모 바다목장</li> <li>•갯벌농장</li> <li>•서천 김 명품화 및 특화단지</li> <li>•한산소곡주 명품화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•복합곡물단지</li> <li>•유기농업단지</li> <li>•첨단농업시험단지</li> <li>•친환경농업단지</li> <li>•식품생태바이오 기반 산업단지</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•해양에너지 실증 연구센터</li> <li>•해양생물산업단지</li> <li>•수산물 가공 미니산업 단지</li> <li>•관상어 수출</li> <li>•수산물 수출단지</li> <li>•수산식품지원센터</li> <li>•수산물 HACCP기준 시설 지원</li> <li>•해양바이오단지</li> <li>•토속어류산업화 센터</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•EIP</li> <li>•중소기업 창업</li> <li>•투자보조금지원</li> <li>•중소형 조선산업 지역혁신센터</li> <li>•생태산업(곤충,애완용, 원예 등) 육성</li> <li>•해양 신소재 원천 생물 양식단지</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•농수산물 브랜드 파워 강화사업</li> <li>•서천 5味수산물양성</li> <li>•전통주 홍보체험관</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•지역공동연구센터</li> <li>•마을회사 육성센터 건립 운영</li> <li>•공동체 창업보육센터</li> <li>•로컬푸드센터</li> <li>•생태유기농센터</li> <li>•소득작물 개발 및 특화사업 육성</li> </ul>

## Ⅶ. 사업발굴 및 추진방향

### 관광부문

- **관광자원 발굴 · 관광 명소 개발 및 연계(Theme : 생태관광)**
  - 주요타겟 : 소득수준 중상위층, 어린이, 가족단위의 소규모 관광
  - 해안중심 관광 유지 및 내륙으로 관광객 유도(소규모 숙박형, 중저가 숙박시설)
  - 내륙 파급을 위한 인프라 구축(Tracking Course, 자전거도로 등)
- **생태 · 체류 · 관광정보 프로그램 개발 및 운영**
  - 정부대안사업과 연계한 생태관광프로그램 개발
  - 숙박 · 교육 · 음식 등 관광부대프로그램 및 시설의 고품질화
  - 생태맵, 생태관광인증, 관광안내시스템 등의 구축 운영
- **산업관광, 철새축제, 생태엑스포 등의 추진으로 관광명품화**
  - 고품질의 다양한 축제 및 행사 개최로 서천군의 이미지 제고

기존	자원 및 관광지 개발	프로그램개발	연계기반구축	홍보마케팅
<ul style="list-style-type: none"> <li>•금강생태공원</li> <li>•시초 봉선리 유적공원</li> <li>•춘장대해수욕장 명소화</li> <li>•구)장항역문화관광공원</li> <li>•판교역 주변 활력화사업</li> <li>•장항관광열차 운행</li> <li>•홍원항 다기능어항</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•유부도생태지구</li> <li>•산업(화약사)박물관</li> <li>•갯벌생태학습장</li> <li>•주변 생태마을 조성</li> <li>•유무형 문화자원 발굴 보전</li> <li>•어린이 바다체험관</li> <li>•부사지구 개발</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•생태관광아카데미</li> <li>•워킹투어코스 개발</li> <li>•생태체험코스개발 (연안 및 금강생태 탐방로)</li> <li>•걷고싶은길 10선 조성</li> <li>•U-생태관광정보시스템</li> <li>•생태관광 전문인력 육성 프로그램 운영</li> <li>•체류형생태관광프로그램 개발</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•민물고기 생태학습관</li> <li>•생태학습체험장(송림)</li> <li>•푸른들 경관농업 육성</li> <li>•음식관광(slow food)</li> <li>•생태전문가와 협업체계 구축</li> <li>•생태관광 인재 및 단체 육성</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•산업관광국제포럼</li> <li>•세계 화약 축제</li> <li>•세계철새축제</li> <li>•생태엑스포</li> </ul>

### 지향점

- **지역의 내발적 발전을 지향** (박진도(2011), 순환과 공생의 지역만들기, 교우사, p89)
  - 1단계 : 중앙정부로부터 지자체로 권한과 재원의 이양
  - 2단계 : 지자체 주도의 지역개발 추진
  - 3단계 : 주민참가에 의한 행정과 민간의 파트너십에 기초한 지역개발
  - 4단계 : 내발적 발전을 추진할 지역주체의 확립

### 추진방향

- **단기:국가 및 충남도 보조지원사업 후속 유치**  
→ **장기 : 서천군만의 지역개발사업 추진으로 전환**
  - 대안사업의 파급효과를 극대화하기 위한 국가 및 충남도 보조사업을 후속사업으로 유치
  - 재정력 확보 · 신성장산업 발굴 육성과 내발적 발전 병행 추진
- **정책 · 사업 통합, 통합적 지원시스템 구축**
  - 사업별 성과목표제의 시행 및 약속 사업 이행
  - 통합적 지원(생태관광, 생태산업, 지역개발 등)을 위한 컨트롤 타워 역할 강화
- **한정된 자원하에서 선별적 지원으로 파급효과 극대화**
  - 약속 사업에 대한 별도의 예산 배분
  - 포괄보조금제도에 따른 선택과 집중
- **주민 · 행정의 주체역량 강화**
  - 다양하고 중층적인 지역주민 교육과 토론
  - 행정과 주민을 연결하는 중간조직의 전략적 육성
  - 정책집행자와 공직자에 대한 교육