

# 감등해소방법으로서의 Policy Dialogue 소개

이선우 교수  
(한국방송통신대학교)

※이 프로그램의 사용을 위해서는  
반드시 저자에게 허락을 받아야 함

# 송파 군부대 이천 이전 갈등

※ Policy Dialogue에 의한 갈등해소방  
법을 설명하기 위하여 송파 군부대 이천  
이전갈등을 사례로 들었으며 갈등당사자  
간 3차 협의과정을 모두 다루기 보다 2차  
협의 과정 직후 까지 만의 갈등현황설정  
을 가지고 프로세스를 다루고자 함

# 각등개요

- 송파신도시 건설 계획 발표
- 송파 군부대 이전 지역 이천 확정
  - 특수전사령부, 기무부대, 육군정보학교 어학처 이전 확정
- 국방부의 발표 후
  - 이천시와 지역 주민이 강하게 반발
  - 군부대이전 비상대책위원회 결성
  - 경기도 역시 하이닉스 증설은 불허하면서 군부대를 이전하려는 것은 용납할 수 없다는 입장 표명

- 국방부 : 다자 협의체 구성 제안
- 이천시장 : 사전 협의 없는 사후적인 협의체는 받아들일 수 없다며 거부함
- 이천주민들 :
  - 지역에 군부대 이전 반대 출입통제 초소 설치
  - 성남 토지공사 앞 규탄대회
  - 국방부 앞 규탄대회를 갖는 등 반대활동
- 김장수 국방부장관 : 비대위촉과의 면담에서 재검토를 약속함

## ■ 면담과정에서

- 조병돈 이천시장이 광주시가 이전에 적합하다는 발언을 하여 광주시와 광주주민의 반발을 야기
- 규탄대회 도중 새끼 돼지를 능지처참하는 퍼포먼스를 벌여 동물단체들로부터 거센 항의를 받고 공식 사과함

- 이천주민들의 반대로 인해 국방부와 토지공사  
의 군부대이전 합의 각서 체결은 07년 09  
월로 연기됨
- 이천시와 국방부, 토지공사는 1,2차 다자간  
협의를 진행하였으나 합의를 이루지 못하고  
3차 협의를하기로 함
- 논의의 편의를 위하여 2차협상 까지 만을 다  
룹

# 각등전개과정

- 07.04.11 : 국방부 송파 군부대 이전지역 확정 (특수전사령부, 기무부대, 육군 정보학교 어학처 이전지로 이천 확정)
- 이천시 반발
- 07.04.13 : 국방부 '특전사 이전시 기대 효과' 발표
- 07.04.13 : 이천시 '군부대 이전관련 피해예상' 자료 작성 발표 이천시장-토공 본부장 비공식 면담
- 07.04.24 : 부대이전 반대 비대위 결성
- 07.04.25 : 김영룡 국방부 차관 이천시 방문 주민 저지로 무산

- 07.04.30 : 이천시 주민 '군부대 이전 반대 출입통제 초소' 설치
- 07.05.04 : 이천시민 성남 토지공사앞 규탄대회
- 07.05.06 : 성복용 이천시의원 단식농성돌입
- 07.05.11 : 조병돈 이천시장 국방부 '다자간 협의체 구성 제안' 거절
- 07.05.18 : 경기동부권 시군의장협의회 반대성명발표
- 07.05.22 : 군부대 이전 반대 비대위 국방부앞 집회 도중 돼지 능지처참 퍼포먼스

김장수 국방부장관 면담 / 다자간협의체 구성검토 합의(국방부/이천시/토지공사)

- 07.05.24 : 이천비대위 '돼지도살 퍼포먼스 시위'사과

- 07.05.29 : 동물보호단체 이천시청 항의방문/ 도살 돼지 위령제
- 07.06.08 : 백사면 비대위 군부대이전 반대 기금조성 바자회 개최
- 07.06.13 : 한덕수 총리, 군부대 이전 지자체 협의로 추진 발언
- 07.06.22 : 이천시, 국방부, 토지공사 다자간 협의(1차: 국방부 4명, 토공 4명, 이천시 8명)
- 07.06.26 : 이천 주민 5000여명, 군부대 이전 반대 규탄 집회

- 07.06.28 : 군부대 이전 예정부지였던 곳에 장애인종합체육시설 착공
- 07.07.05 : 이천시, 국방부, 토지공사 2차 다자간 협의. 국방부 시설기획팀장 토지 강제수용 없을 것이라 발언

# 각등당사자

## ■ 직접당사자집단

- 국방부
- 군부대이전 반대 이천 비대위  
(이천시, 시의회, 주민 포함)

## ■ 간접당사자집단

- 건교부
- 서울시
- 경기도
- 환경부
- 토지공사
- 동물보호단체
- 경기 광주시

# Positions

- 국방부: 군부대 이전
- 비대위: 군부대이전 반대
- 건교부: 송파신도시 건설을 위한 택지 확보
- 서울시:
  - 송파신도시 건설 반대
  - 송파 신도시가 건설되면 서울 강남이 비대화 돼 강남 집값만 끌어올리는 결과를 낳게 되므로 송파 신도시 건설을 취소하거나 최소한 시기를 늦춰야 한다고 주장
- 경기도: 군부대 이전 반대

# Positions – 국방부

- 특전사 이전 시 기대효과 강조
- 특전사는 타 부대와 달리 '조용하다'는 점을 강조
- 부대 가족 및 면회객 등으로 경제효과도 좋음
- 소음 피해가 없을 것임
- 주로 새벽이나 야간에 산에서 조용히 훈련함
- 올해부터 신청을 받아 특전병을 뽑고 있기 때문에 구성원 자질이 높고
- 경쟁률도 2.5~3.4 대 1에 이를 정도로 우수한 자원이 입대함

- 부대건설로 인한 직접적 경기 부양 효과 8000억원
- 부대와 가족 포함 6700명이 상주하기 때문에 부대 하나가 이천시 설성면 인구(5585명)보다 많음
- 주민세, 소득세, 담배소비세 등 지방재정 수입 증가
- 소비지출 등을 따져 2030년까지 1조원 이상의 예상 경제효과
- 부대를 방문하는 면회객은 매주 35~40명의 병사, 부사관 가족 등 하루 평균 30명은 될 것임

- 이들이 쓰고 가는 돈은 마을경제에 적잖은 도움이 될 수 있음
- 이밖에 풍수해, 재난 발생시 지원, 학교, 문화시설 증가, 특공무술시범 등 문화행사 등도 특전사가 있는 마을만이 누릴 수 있는 반사효과임
- 대화와 협의 원칙. 주민공감대 하 이전 추진
- 이천지역 개발계획 적극 수용
- 주민재산권보호 위해 군사시설보호구역 최소화
- 기무부대는 기존부대지역으로 이전
- 이천지역 신도시건설은 국방부 소관 아님

# Positions – 비대위

- 부대주변 1km(통신부대는 2km) 이내 각종 인허가 불가(제한적 농업시설만 이용)
- 부대 진입도로 및 주변 지가하락 등 정상적 토지거래 불가
- 군부대 협의로 인한 민원처리 지연(30일)
- 고도제한에 의한 재산권 행사 제약
- 군사시설 보호구역의 추가 설정으로 막대한 재산피해 발생 및 농촌인구 감소
- 하수처리장 신설 및 하수관로 설치 등 대규모 기반시설 구축비용 증가 등의 재산적·경제적 측면의 피해

- 오.폐수량(오수발생량 800여톤/일, 폐기물발생량 1000여톤/년) 증가로 인한 팔당 상수원 오염 우려
- 계획적인 기반시설 미비로 인한 수질악화, 하천오염, 토양오염 유발로 농.축산물 수확량 저하
- 각종 폐기물 발생으로 인한 주변 환경오염
- 산림훼손으로 인한 자연 생태계 파괴
- 탱크 등 중장비 이동 시 굉음과 흙먼지, 환경오염, 교통사고, 도로의 일방적 차단 등 직.간접적 주민피해 심각
- 군부대 이전 등으로 인한 향락산업의 증가로 교육 및 주거환경 저해(4개 초등학교 39학급 888명)

- 부대 특성상 대민피해 및 풍속훼손의 우려
- 군부대 이전으로 인한 이천의(도자기, 쌀, 복숭아 등) 지역 이미지 훼손
- 편입토지 수용 등으로 실향민 양산 (1440가구 4088명)
- 이천의 성장 잠재력소멸 우려
- 신둔면 도암리, 지석리 일원에 추진중인 웅진 어린이마을과 장애인체육시설 사업 추진 차질 우려
- 산수유꽃축제 등 지역 문화축제 위축

- PX, 영내복지회관 이용으로 지역경제 도움 안됨
- 군부대시설공사 타지역업체 위주. 지역경제도움?
- 송파신도시건설과 이천과 관계?
- 왜 군부대 이전이 이천이어야 하는지?
- 국방부 장관 재검토 약속 이행 결과 공개
- 주민반대하는 강제 이전은 불가
- 다자간 협의체 합의 끝날 때 까지 토지공사의 주민접촉 금지

# 주요갈등이슈들

- 군부대 이전지역 확정 위한 사전 협의 부재
  - 일방적 통보에 대한 국방부 군사시설기획관 사과
  - 재검토 내지는 이전 당위성 제시
- 경제적 효과 여부 vs. 문화관광도시 타격
- 하이닉스 불허와 형평에 어긋남
- 비대위 시위 도중 돼지 도살 퍼포먼스로 인해 새로운 당사자들과 새로운 갈등초래
- 국회의원 개입 : 이전 반대

- 지역언론 : 사전협의 부재 = 비난
- 지역안보단체 : 이전반대
- 외부의 제3자(단체) 개입 없음. 개입거부
- 상인 : 지역경제 활성화 기대
- 특전사 편입지구 신둔면 주민 = 보상금  
관심 = 군사보호구역우려
- 기무부대 편입지구 백사면 = 기존 군부  
대 많아 이전 반대
- 육군정보학교 어학처 장호원 = 중립적  
입장

# Panel 구성

- 국방부 및 토지공사

- 좌장
- 간사
- 참여자 1
- 참여자 2
- 참여자 3
- 참여자 4
- 참여자 5

- 이천시

- 좌장
- 간사
- 참여자 1
- 참여자 2
- 참여자 3
- 참여자 4
- 참여자 5

# Panel 역할

- 군측과 이천시측 입장에서 역할
- 총 7차에 걸친 Dialogue 진행
  - 1차 : 당사자별 갈등원인 파악
  - 2차 : 공동의 갈등원인파악
  - 3차 : Position 파악
  - 4차 : Interest 확인
  - 5차 : 대안도출
  - 6차 : 장애요인 확인 및 제거방안 마련
  - 7차 : 권고안 마련

# 1차 Dialogue – 주요 갈등 원인 파악

## ■ 국방부 및 토지공사

- 이전 : 정부시책반영
- 군사보호구역설정여부
- 경제효과
- 인구증가

## ■ 이천시

- 이전 = 일방적; 왜?
- 하이닉스 관련 자존심
- 군사보호구역 vs 재산권
- 경제효과 없음
- 삶 환경 저하

# 2차 Dialogue – 공동의 원인파악

## ■ 왜 이천이냐?

- 이전 결정 과정의 민주성
- 자존심
- 특전사 이천 지역 이전 타당성

## ■ 주민 삶에 대한 득실

- 지역경제 발전
- 재산권 침해 여부 포함
- 주거환경

# 3차 Dialogue – Position 파악

## ■ 국방부 및 토지 공사

- 군부대 이전
- 경제발전
- 도시 활성화

## ■ 이천시

- 하이닉스 증설허용
- 재산권 행사 제한
- 문화도시 이미지 훼손

# 4차 Dialogue – 원인별 Interest 확인 왜 이천이냐?

## ■ 국방부 및 토지공사

- 이전 결정 과정의 민주성 – 사과
- 자존심
  - 하이닉스(환경 때문)
- 안보 고려
  - 환경, 경제분야만

## ■ 이천시

- 발표 전 상의 부재 사과 (신뢰; 우선; 수용)
- 자존심 회복 노력
  - 주민선동용의 좋은 소재
  - 향후 협상의 무기
  - 하이닉스, 군부대=환경
    - 동일기준 적용
- 이천 선택
  - 타당성 조사의 신뢰/타당성
  - 관련분야 모두. 제한된 사람들에게 정보 제공

# 4차 Dialogue – 원인별 Interest 확인 주민 삶에 대한 득실

## ■ 국방부 및 토지공사

- 지역경제 발전
  - 지방세
  - 주민증가
  - 소비증가
- 재산권 침해 여부 포함
  - 군사보호구역설정(최소한)
  - 침해재산 보전
  - 향후 발생 민원 해소처리
- 주거환경
  - 친환경적 시설

## ■ 이천시

- 지역경제 발전
- 재산권 침해 여부 포함
  - 군사보호구역설정(최소한)  
(또는 전혀)
- 주거환경
  - 지역환경
  - 자연환경

# 4 - 1차 Dialogue

## <Brainstorming Process>

### ■ 이천 선택 타당성여부

- 타당성 조사
- 안보고려 - 경제, 환경

### ■ 이천 선택 타당성여부


- 타당성 조사
- 모든 분야, 정보공유

### ■ 이천 선택 타당성여부

- 타당성 조사
- 안보도 고려하면서 **모든 분야에** 걸친 정보공유를 통한 타당성 조사
  - 모든 분야 의미 =
  - 정보공유 의미 =

# 5차 Dialogue – 대안도출

타당성  
조사



- 조사위원회 구성
  - 구성 방식 :
    - 비대위-국방부 동수 + **중립 위원**
    - **전문가 의뢰**
  - 의사결정방식 : 합의
  - 의제 : 안보, 편익, 논의과정에서 구체화
  - 위원회 권한
    - 보고서 구성 및 내용 전권
    - 보고서 작성 제출 까지만
- 위원회 결정 수용여부 : 무조건 수용 (?)

# 6차 Dialogue – 장애요인 제거

- 협상단의 대표성 확보
- 조사위원회 결정 사항 협상단 수용여부 결정
- 주민설득 및 동의획득
- 정치권 개입 방지

# 7차 Dialogue – 권고안

- 조사위원회 결과보고 정리
- 제거된 장애요인 정리
- 협상 합의 내용
- 합의 후 합의안 이행 및 관리 방식