

대경권 로컬푸드종합급식지원센터 구축전략 및 세부사업계획

2012. 1. 19 (목)



대구경북연구원
DAEGU GYEONGBUK DEVELOPMENT INSTITUTE

과업의 목적

지역 및 전국의 학교급식 공급 시스템 실태파악

- 학교급식공급시스템에 대한 우수 사례를 중심으로 실태 파악
→ 대구경북이 함께 할 수 있는 학교급식 공급체계구축 근거자료로 활용

학교급식에 필요한 지역농산물 수요량 추정

- 학교급식의 식자재 종류, 소요량 등을 표본조사를 통해 파악
→ 전체 수요량 추정 및 경북지역 공급시스템 가능성 점검

로컬푸드에 기반한 광역 학교급식시스템 방안 도출

- 경북내 시군간, 대구 경북간 학교급식시스템 구축 필요
→ 지역 내 학교급식시스템 도출

대경권 학교급식지원센터 세부 운영계획안 마련

- 대경권(초광역) 로컬푸드시스템 구축 필요
→ 대경권 학교급식공급시스템 구축을 위한 구체적 계획안 도출

학교급식이란?

학교급식의 목적

- 학생의 건전한 심신 발달과 국민 식생활 개선에 기여
- 전통 식문화 계승을 고려한 학교급식 영양관리에 의해 한국형 식생활 교육 실천

학교급식의 개념

- 위의 목적 달성을 위해 학교 또는 학급의 학생을 대상으로 학교장이 실시하는 급식

주체별 역할

- 국가와 지자체는 양질의 학교급식이 제공될 수 있는 행정적, 재정적 지원 의무
 - 교과부 및 교육청 : 학교급식의 내실있는 운영을 위해 매년 기본방향 수립
 - 지자체 : 우수 식자재 공급 및 학교급식 지원을 위한 학교급식지원센터 운영

3

교육과정의 일환으로 제도화된 학교급식

학교급식의 제도화, 급식체계 정착을 위한 제도개선 지속전개

- 2000년 이후 안전하고 질 높은 급식을 위한 관련법 개정 및 조례제정 운동 전개
- 「학교급식법」 전부개정(2006)
 - 직영 전환, 우리농산물 사용, 저소득층 급식지원, 학교급식지원센터 설치근거 마련
- 「식생활교육지원법」 개정(2011) : 식생활 교육을 위한 우리농산물 활용기반 마련
- 지자체 : 학교급식지원조례 제정(2003~), 학교급식 식품비 지원에 관한 조례 제정
 - '직거래 촉진에 필요한 경비 지원'에 관한 조항 신설 → 친환경 학교급식 확산

급식의 질을 높이기 위한 새로운 차원의 급식운동 확산

- 친환경급식, 무상급식 등 학교급식의 범위, 질에 대한 정책적 논의 활발
 - 급식법과 조례에 명시한 우수농산물, 지역농산물을 근거로 친환경급식 필요성 제기
- 로컬푸드와 급식을 연계 → 지역완결형 생산, 유통, 소비 급식공급체계 구축 확산

4

학교급식 개선을 위한 지역의 움직임

광역시자체 : 학교급식 개선을 위한 다양한 시책 추진

● 대구시

- ‘대구광역시 친환경 급식지원에 관한 조례(안)’ 마련 추진 중
- 시 교육청 : 매년 학교급식 기본방향 마련 → 안전하고 우수한 식재료 사용에 관한 행정지원, 학교급식개선 종합대책 추진 등

● 경북도

- 2009~2015년간 학교급식지원센터 10개소 설치 추진(현재 4개소)
- 도 교육청 : HACCP 도입, 학교급식환경개선 사업추진 등

시민단체 : 친환경 무상급식 실시를 위한 시민운동 전개

- 대구시 : 학교급식지원센터 설치를 위한 민관거버넌스 형태의 추진협의회 구성을 추진 중
- 경북도 : 주민발의로 ‘친환경 무상학교급식 지원조례’ 청구 운동 실시(2011.10)

5

대경권 학교급식 현황

대구경북 73만명 학생이 학교급식 이용

- 1,407개교(100%), 73만명 학생(97.7%)이 학교급식 이용

학교급식예산 4,912억원, 항목 내 식품비 비중 53.5%

- 2010년 대구시 학교급식예산 1,940억원, 경북도 학교급식예산 2,972억원
 - 항목 내 식품비 비중 평균 53.5%(대구 59.6%, 경북 49.4%)
 - 식품비 중 학부모 부담금 대구 949.2억원, 경북 1065.1억원
- 1식당 식품비 대구 1,540원, 경북 2,134원, 대구경북 평균 1,666.5원

구분	급식학교 수(개교)	급식학생 수(명)	항목별 예산액(백만원,%)				1인당 단가(천원)	1식당 식품비(원)
			식품비	운영비	시설설비비	계		
대구	435	369,591	115,767 (59.6)	67,891 (35.0)	10,314 (5.3)	193,972	503	1,540
경북	972	361,905	146,927 (49.4)	110,120 (37.1)	40,141 (13.5)	297,188	717	2,134
계	1,407	731,496	262,694 (53.5)	178,011 (36.2)	50,455 (10.3)	491,160	-	-

(자료 : 대구시, 경상북도 교육청, 2010)

6

대경권 학교급식 식품비 지원 현황

대경권 학교급식 식품비(우수식재료) 지원사업 규모 증가

- 친환경농축산물 학교급식 이용 증가를 위해 우수식재료 지원사업 추진
- 대구 2005년 학교급식 식품비 지원에 관한 조례 제정 후 2007년 시범사업 시작
- 경북도와 교육청, 시·군에서 학교급식 우수식재료 식품비 지원

구분	식품비 지원사업 학교수, 학생수(개교,천명)				식품비 지원사업 지원액(백만원)			
	2008년	2009년	2010년	2011년	2008년	2009년	2010년	2011년
대구	16 (14)	23 (19)	27 (25)	45 (26)	554	831	831	1,225
경북	781 (298)	983 (380)	974 (374)	972 (363)	10,715	17,077	18,177	17,529
계	797 (312)	1,006 (399)	1,001 (399)	1,017 (389)	11,269	17,908	19,008	18,754

(자료 : 대구시, 경상북도 교육청, 2010)

7

대경권 학교급식 식재료 수요 분석

대경권 학교급식 전체 연간 식재료 이용량 62,628톤

- 대경권 연간 학교급식 식재료 이용량은 대구 30,669톤, 경북 33,959톤으로 추정
 - 곡류, 농산물, 가공식품이 전체 식재료의 80% 이상 차지
 - 가공식품(떡류, 유제품, 김치 제외) 사용 비중이 가장 높음(약 710억원 시장)

(단위 : 톤, 백만원)

구분	대구		경북	
	물량	금액	물량	금액
곡류	5,853.1(19.1%)	11,010.8(10.7%)	3,243.5(9.6%)	6,244.6(6.5%)
농산물	8,109.6(26.4%)	20,421.5(19.9%)	9,099.4(26.8%)	22,010.9(22.8%)
축산	2,420.0(7.9%)	23,733.3(23.1%)	2,759.8(8.1%)	22,381.4(23.2%)
수산	592.6(1.9%)	3,751.9(3.6%)	817.0(2.4%)	4,851.1(5.0%)
떡류	490.1(1.6%)	1,369.8(1.3%)	439.2(1.3%)	1,390.2(1.4%)
우유, 요구르트	711.5(2.3%)	1,116.2(1.1%)	3,578.0(10.5%)	3,364.9(3.5%)
김치류	1,628.9(5.3%)	4,008.2(3.9%)	1,100.2(3.2%)	1,902.6(2.0%)
가공식품	10,799.5(35.2%)	37,194.5(36.2%)	12,856.6(37.9%)	34,145.1(35.4%)
주류	63.7 (0.2%)	235.5(0.2%)	65.2 (0.2%)	228.2(0.2%)
계	30,669.1	102,841.8	33,959.0	96,519.1

(자료 : 대구와 경북 각 초등 20개교, 중등 20개교, 고등 10개교 등을 대상으로 표본조사한 결과(2011.9~10))

8

대경권 학교급식 신선농산물 수요 분석

대경권 연간 신선농산물 급식사용량은 17,549톤으로 추정

- 대경권 1인당 학교급식 사용량은 약 24.18kg
 - 대구(도시)에 비해 농촌지역이 많은 경북이 농산물 사용량이 높음
- 대경권 연간 농산물(가공, 축산, 양곡, 수산제외) 급식사용량은 17,549톤
 - 대구 8,268톤, 경북 9,280톤

구 분(2010년 기준)		초등	중등	고등	계
1인당* 농산물급식량 (kg)	대구	21.15	21.91	24.59	22.55
	경북	25.03	25.10	27.28	25.80
	평균	23.09	23.50	25.93	24.18
전체 급식 학생수 (명)	대구	154,391	107,919	107,281	369,591
	경북	166,099	97,903	97,903	361,905
	계	320,490	205,822	205,184	731,496
총 농산물 급식량 (ton)	대구	3,264.9	2,364.7	2,638.5	8,268.1
	경북	4,158.2	2,451.5	2,671.1	9,280.8
	계	7,423.1	4,816.2	5,309.6	17,548.9

* 미곡, 축산, 가공, 수산을 제외한 농축산물 신선식재료 기준
(자료 : 대구와 경북 각 초등 20개교, 중등 20개교, 고등 10개교 등을 대상으로 표본조사한 결과(2011.9~10))

9

문제점 : 경쟁입찰로 인한 저가식재료 납품

최저가격 제한입찰에 의한 계약으로 식재료 질 저하 우려

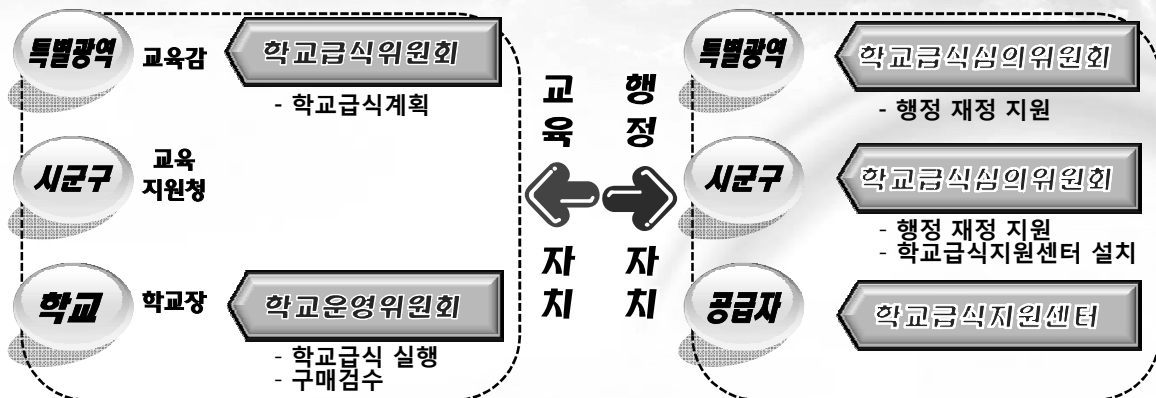
- 대부분 지역에서 입찰을 통해 식재료 조달
- 계약금액이 5천만원 이상인 경우 경쟁입찰이 원칙
- 경쟁입찰에 의해 검증되지 않는 업체 선정 가능
 - 식재료의 안전성 미충족, 납품이행 능력의 높은 불확실성
 - 외주가공 식재료에 대한 정보 부족으로 위생상태 확인 불가
 - 급식이 수익창출 시장이라는 산업적 관점에서 접근

10

문제점 : 심의결정과 집행 주체가 달라 혼선 야기

학교급식관련 교육자치와 행정자치의 분리

- 학교급식계획의 총괄책임은 교육감, 학교급식지원센터의 최종책임자는 기초자치단체장으로 규정 → 학교급식 집행주체가 상이
- 특히 학교급식지원센터 보조지원은 기초자치단체장 소관
→ 광역-기초 단체간 소통 불일치 시 식재료비 확보에 난항 발생



13

학교급식지원센터 개념 및 현황

학교급식지원센터란?

학교급식지원센터 도입

- 2006년 수도권 학교급식 대규모 위생사고 이후 학교급식법 전부개정시 공식 도입
- 설치하는 기초 지방자치단체 조례에 위임

학교급식법[전부개정 2006.7.19 법률 제7962호]

제5조 제3항 ④ 특별자치도지사·시장·군수·자치구의 구청장은 우수한 식자재 공급 등 학교급식을 지원하기 위하여 그 소속하에 학교급식지원센터를 설치·운영할 수 있다. ⑤ 학교급식지원심의위원회의 구성·운영과 학교급식지원센터의 설치·운영에 관하여 필요한 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

학교급식지원센터 개념

- 학교급식개선 종합대책 : '물류기능의 급식지원센터'
- 학교급식 지원조례 표준안(교과부) : '지역 내 학교급식의 식재료 조달을 위한 운영체계'

→ 유통시설(H/W)과 운영체계(S/W)에 대한 의미 혼선

→ 개념에 대한 구체적 명시가 부재

학교급식지원센터



15

전국 학교급식지원센터 현황

교과부 파악 학교급식지원센터 전국 11개소

- 교육과학기술부는 학교급식지원센터를 유통시설로 간주하여 11개소로 파악

시도	시군구명(센터명)	학교수	운영 현황
서울	·서울시강서친환경급식유통센터	250	·서울시농수산물공사가 설치 ·우수 농·축산물 안전성 검사 및 학교에 식재료 공급
경기	·양평지방공사	52	·양평군에서 100% 출자, 친환경농산물 유통을 위해 설립된 지방공사 - 친환경식재료 공급
충북	·청원친환경농산물유통센터	40	·학교급식에 친환경농산물 및 가공식품 260여 품목 공급 - 세척 및 신선편이 시설 완비, 콜드체인 시스템 운영
전남	·순천농협급식지원센터 ·나주농협연합사업단 ·목포농협수산물유통센터 ·영암농협급식지원센터 ·장성농협급식지원센터	460	·학교급식에 친환경농산물을 안전하고 체계적으로 공급하기 위해 농산물의 집하·선별·포장 기능을 갖춘 기존의 산지유통시설에서 학교급식지원센터 기능을 추가하여 운영
경북	·문경영강영농조합 ·영주농협급식지원센터	50	·친환경 쌀 및 지역농산물 공급 ·영주농협 급식지원센터 도비+영주시+농협 공동투자
경남	·김해친환경영농조합법인	80	·친환경 채소·과일류를 산지유통센터와 연계하여 학교별 직거래 - 전처리장 및 냉장·냉동시설을 갖추어 안전하게 공급

자료 : 교육과학기술부, 「학교 식재료 구매방법 개선방안」, 2010.7

16

경북도 학교급식지원센터 현황

경북도 학교급식지원센터사업으로 10개소 계획

- 경상북도는 자체 지원사업으로 학교급식지원센터 사업을 실시
- 2009년부터 2015년까지 10개소 설치할 계획
- 영주시 시범사업을 시작, 안동시(2010년), 포항(11), 김천(12), 의성(12)설치

사업년도	지자체	운영주체	사업비(백만원)	사업내용
2009	영주	영주농협	970	전처리장, 저온저장고, 세척기, 집배송시설, 차량 등
2010	안동	나눔과 섬김 영농조합법인	1,250	
2011	포항	서포항농협	1,300	
2011	김천	김천농협	1,700	
2012	의성	청아띠 농업회사법인(주)	2,500	

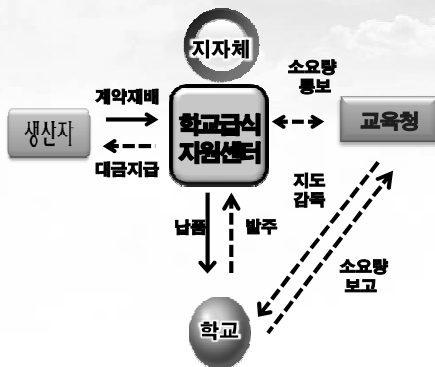
(자료 : 경상북도)

17

학교급식지원센터 운영모델(교과부)

제1안 : 시·군 직영 물류·유통형

- 학교급식지원센터를 시,군
(거점 APC, 물류센터 활용)직영



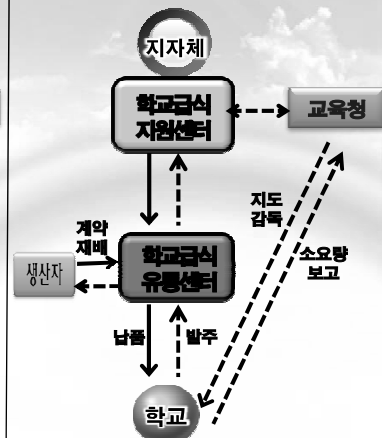
제2안 : 시·군 직영 유통분리형

- 가능 품목만 직접 운영,
기타 품목은 유통업체를 통해 받음



제3안 : 위탁운영 물류유통 통합형

- 학교급식지원센터 : 협의체
- 물류 및 배송기능 : 별도시행

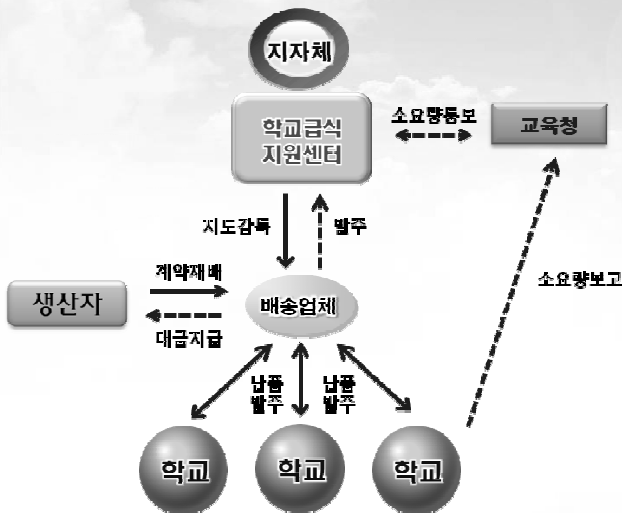


18

학교급식지원센터 운영모델(교과부)

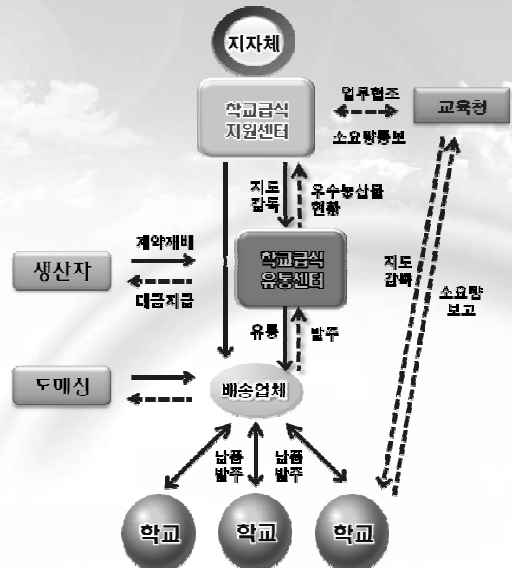
제4안 : 위탁운영 물류유통 분리형

- 학교급식지원센터는 협의체 역할만 담당, 별도 물류센터 없이 배송업체 활용
- 학교급식지원센터의 기능을 비영리 단체에 위탁



제5안 : 위탁유통센터 혼합형 - 도농 복합형

- 학교급식지원센터에서 유통센터를 지도, 기존의 유통업체를 대리점 체계로 활용
- 물류유통센터의 기능을 전문 공공기관에 위탁경영



19

학교급식지원센터의 과제

● 학교급식지원센터의 정체성 및 법률적 한계

- 학교급식법, 교육청 표준조례 → 지자체 보조금의 원활한 운영과 관리를 전제하는 S/W
 - 법률상의 설치방향과 현장에서의 이해가 불일치
 - 법적기구로서의 지위를 보장받지 못해 수익계약 불가능, 공급업자와 동일한 인식

● 유통시설로 해석될 경우 신규시설 불가피

- 지역 내 관련 유통시설(APC, 파머스마켓 등)등이 포화상태
- 지원센터와 유통센터를 분리할 경우 기존시설 활용 가능

● 급식에 대한 지역의 협력체계 부재

- 지역실정에 맞는, 지역급식 공급체계를 위한 협력체계 부재
- 학교급식의사결정기구로서 지역과 학교급식의 관계성을 확보해 가는 노력 필요

20



대경권 로컬푸드종합급식지원센터의 설치

광역종합급식체계 구축을 위한 기본전제

컨트롤타워로서의 지원센터, 물류기능의 물류센터 분리

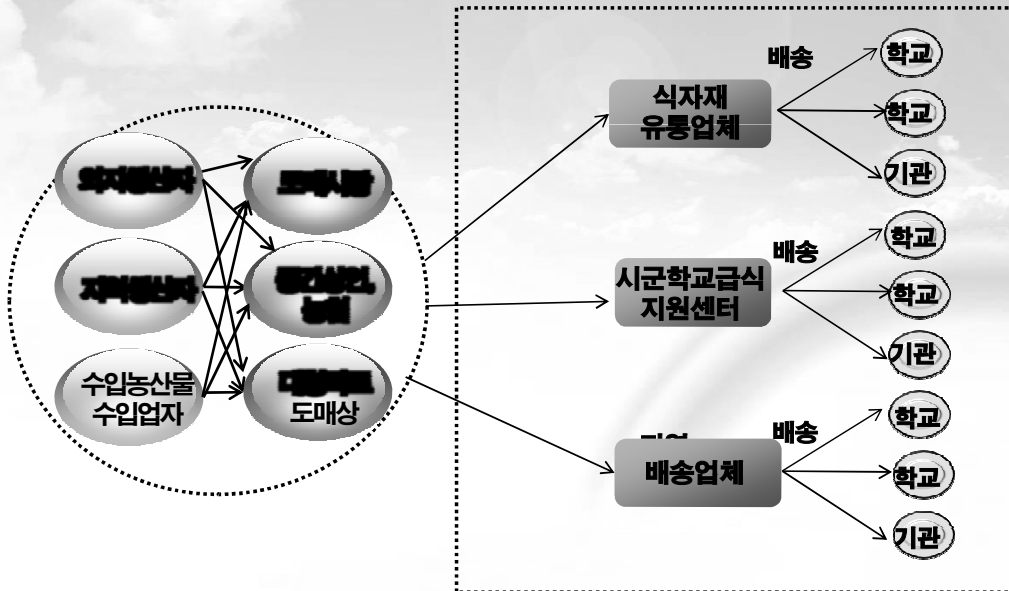
- 광역종합급식지원센터(컨트롤타워)
 - : 급식 포함, 지역먹을거리 시스템에 대해 논의하고 소통하는 초광역단위 협의체
- 광역종합물류센터(유통센터)
 - : 광역단위 식재료 물류와 유통을 조정, 지원하는 종합유통시설

광역단위-시군단위의 상호보완적 체계 구축

- 시군, 거점, 광역으로 연결되는 식재료의 조달체계 공급망
 - 시군과 광역의 상호보완체계가 전제
- 초광역단위 집행기구 설립을 위한 광역지자체간, 시군지자체간의 상호합의 필요

구축 전 식자재 조달체계(현행)

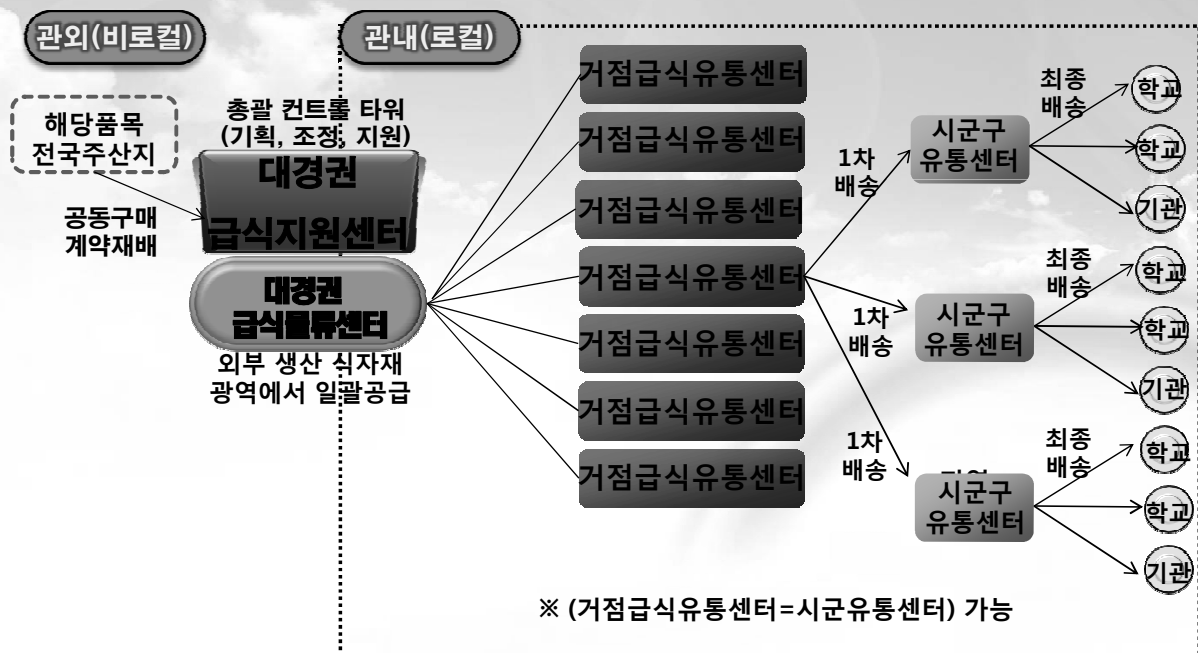
- 식자재유통업체, 배송업체 등을 통한 개별학교 단위 급식조달
 - 경쟁입찰 등 수익창출 우선의 시장의존형 체계
 - 식재료 품질 및 안전성 확보 미흡



23

광역급식체계 구축 후 모형

- 시군-거점-광역을 연결하는 물류체계 구축
- 지역 안전농산물의 안정공급, 대량구매를 통한 비용절감(특히 가공품)



24

대경권 광역급식물류센터

광역 내 수급을 연계하는 유통센터이면서 전국단위 종합물류기지

- 광역종합급식지원센터 운영체계 보조, 거점 유통센터 및 시군유통센터를 계열화
- 광역 내, 전국주산지와 공동구매 및 계약재배를 통해 광역 조달체계구축
 - 대구(소비지)와 경북도(산지)를 연결, 로컬 푸드를 기반한 광역급식물류센터

대구광역시

경상북도



25

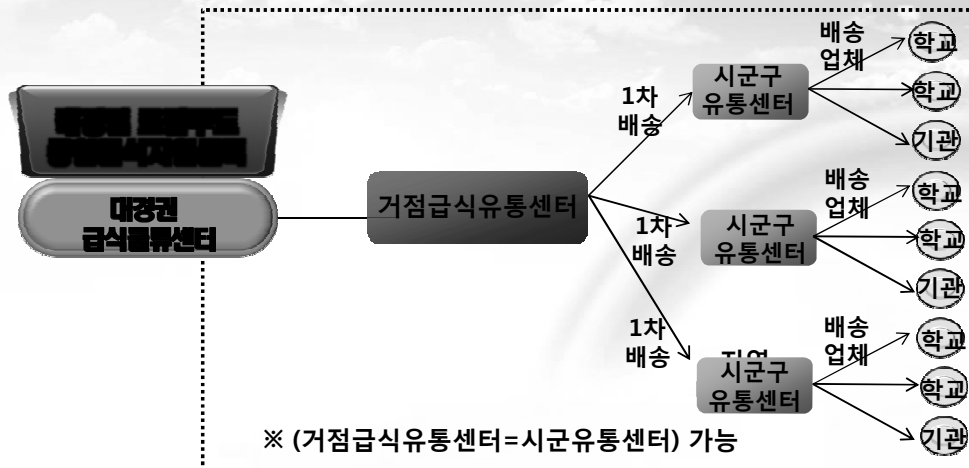
거점급식유통센터

비수기, 비생산 관외조달 품목에 대한 거점별 공급체계 구성

- 광역급식공급체계는 안전성, 안정적 원물확보가 핵심 선결과제

일정 권역 내에서 생산되는 여유물량 및 부족분을 조달

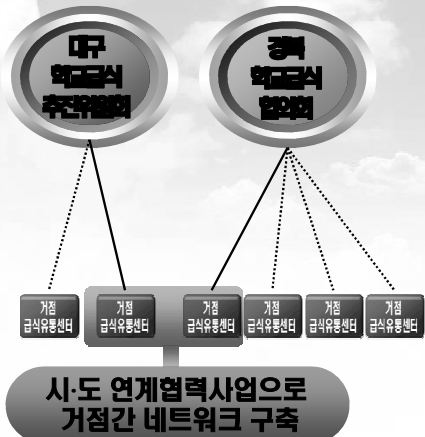
- 소재지역의 시군 급식유통센터이자, 권역별 거점센터로 기능
- HACCP 등의 위생적인 전처리 시설에 대해 광역종합급식지원센터가 선정(기존 시설 활용)



26

대경권 급식지원센터 구축단계

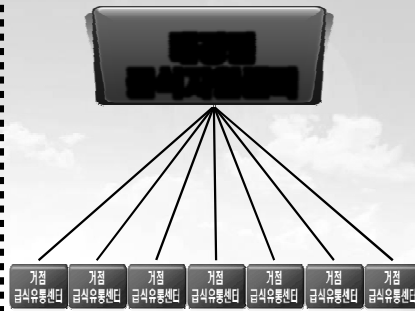
1단계



대구
거점유통센터는
기존 유통시설
활용 (농협 등)

경북
거점유통센터는
도비를 받는 시군
유통센터 중 선정

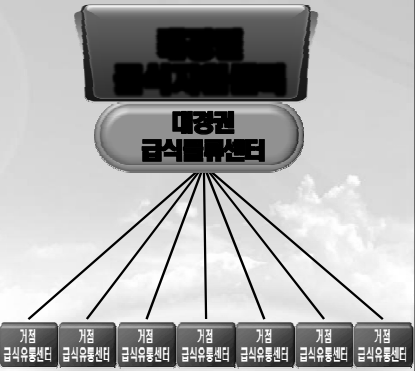
2단계



대경권 급식지원센터 설치

(대구학교급식추진위 + 경북학교급식협의회)

3단계



대경권 급식물류센터 설치

27

광역 급식지원센터 설치를 위한 지자체 역할

광역 급식지원센터 설치 前

- 거점센터 설치 결정, 운영안 마련
- 광역단위 협의체 구성(시군 단위 지원센터 참여)
- 조례 제정
- 교육청과의 협의(급식경비 지원 등)
- 타 광역지자체와 협의(조례 제정, 광역센터 설치 등)
- 학교급식계획 수립(무상급식 포함)

광역 급식지원센터 설치 後

- 학교급식지원심의위원회 설치(거점 유통센터 결정 등)
- 광역 지원센터 지도감독
- 식자재 수급 네트워크 구축(지역내, 전국)
- 식생활교육 관련 사업계획 수립 및 추진
- 공무원 파견



28

기대효과

- 학교급식의 안전성 확보
- 지역농산물의 안정적인 공급체계 구축
- 농가수취율 증대 - 안정적인 소득 창출
- 가공품에 대한 안전성 확보 및 대량구매를 통한 비용절감
- 무상급식에 대비한 지역차원의 대안 마련
- 시·도 연계 협력체계 구축 - 농업 소통

29

감사합니다.