

지자체 주도형 반려 해변 사업 활성화 방안

충남연구원

—
윤종주 연구위원
이상우 연구원

1. 반려 해변?

- 반려해변사업은?
 - 특정 해변을 기업·단체 등이 자신의 반려동물처럼 아끼고 돌보는 해양입양 프로그램(1986년 미국 텍사스주에서 개발)
 - 반려해변은 민간주도의 자발적인 해양쓰레기 수거정책 추진을 위해 2020년 제주를 시작으로 기업 참여 중심의 ESG 경영활동 지원책으로 점차 관심 증가 중
- 현황 및 목적
 - 2024년 기준, 전국 지자체 11곳에서 반려해변 132곳·입양기관 202개가 자발적 정화활동(해양쓰레기 수거) 전개 중
 - * 충남도에는 25개 해변에 31개 기관이 참여 중
 - 정부 주도의 해양쓰레기 수거정책의 한계를 보완하기 위해 민간이 주도적으로 해변을 입양·관리하는 해양쓰레기 관리 생태계 조성

2. 추진 현황 (2020-2023)

- 전담기관 및 전문인력 배치
 - 해양수산부·해양환경공단이 주관하여 권역별 사업 지원기관을 지정(코디네이터 기관)하여 참여 기관 활동 지원을 위한 전문인력 배치(2021~2023)
- 참여기관 인센티브 제공
 - 참여기관에 ESG 경영 활용 기반 데이터 제공 및 매년 전국대회를 개최하여 성과 환류/홍보 및 정부 포상기회 부여
- 대국민 홍보 지원
 - 입양기관 및 코디네이터 기관별 다양한 홍보영상 및 블로그 게재 등으로 반려해변에 대한 대국민 인지도 제고

3. 문제점 발생 예상 (2024~)

- 그럼에도 불구하고...
 - 사업 추진 4년간('20~'23) 양적인 성장을 이루었으나, 증가한 입양기관의 활동을 질적으로 관리할 필요성이 대두됨
 - 특히 입양 후, 제대로 된 활동을 시행하지 않거나 정화활동보다는 행사성 홍보활동에만 몰두하는 일부 기업 사례가 발생
 - 성과환류 및 기관평가를 통한 상벌제도의 도입이 절실히 필요
- 사업 예산 일몰(2024~)
 - 2024년부터 5년 차 반려해변 사업 예산을 확보하지 못하여 사업 전반의 주체가 불명확
 - 그동안 국비 사업으로 추진되던 사업의 예산 미확보에 따른 반려해변 지정 기관에 대한 활동 지원(코디네이터 포함) 및 기관별 성과 취합 등의 업무 주체가 없어져 사업추진 지속력 상실
- 협약 종료 시점 도래 대응 미흡
 - 최초 반려해변 입양기간 2년 도래 기관에 대한 인증 연장 등에 대한 성과평가 주체 및 인증지원 역할 주체가 불명확
 - 연간 활동계획 수립이 없는 기관(유령회원)이 다수이나 사업추진 독려를 위한 관리기관 부재('24년도 관리기관 지정 예산 미반영)

4. 충남도의 활동 현황

충남연구원 주요 활동

- ① 지자체 주도형 민간협력체계 구성방안 수립
- ② 충청남도(지자체 주도형) 반려해변 사업 활성화 계획 수립
- ③ 반려해변 참여기관 지원 코디네이터 역할 수행(활동 컨설팅 지원)
- ④ 참여기관 및 인원에 대한 안전 및 해양환경 보전 인식 제고 교육 실시

- ('24.3) 충청남도가 주도하는 지자체 주도형 민간협력체계 구성
 - 중앙정부 사업예산 삭감에 따라 지자체 중심의 지역주도형 사업으로 재편하여 추진하며, 지역에 위치한 기관의 참여 강화 방안을 마련
 - 지역기반 사업추진 이해도가 부족함의 보완을 위해 반려해변 제도·운영기반을 강화하고 충남형 인증 지원방안을 마련
 - 신규 참여기관 지정 및 업무협약 지원



〈충남형 반려해변 사업 참여기관 협약 및 활동 지원 사례(예금보험공사 등, 2023)〉

- ('24.5) 충청남도(지자체 주도형) 반려 해변 사업 활성화 계획 수립(2024)
 - (지자체 주도형 사업추진) 지자체 예산 확보 및 지역맞춤형 프로그램 개발
 - (민간 자율활동 기반) 민간의 자율적인 수거문화 확산 유도 필요
 - (민간참여 확대 유도) 초기에는 기업 중심의 참여 지원을 통해 공적 편익 측면에서의 해양폐기물 수거문화를 일반 국민에게 홍보하며, 다양한 매체 홍보를 통하여 여러 방식의 민간참여 확대를 유도
 - (기업 ESG 연계) 최근 늘어나는 기업 환경경영 ESG 활성화를 위하여, 기업의 반려해변 참여를 독려
 - (인센티브 강화) 반려해변 참여기관 인센티브 강화(우수기관 표창 및 인증수여)
 - (지역상생형 사업 확대) 반려해변 사업과 연계한 기업-지역간 다양한 협력 연계모형을 발굴하여, 지역상생형 사업모델로 확대 가능
 - (사업참여 범위 확대) 반려해변 뿐 아니라 어촌계와의 상생협력 체결을 통하여 도시-어촌 간 교류를 활성화하고, 기관 중심 활동에서 가족 단위 활동으로 확산을 유도
 - (클라우드 펀딩 조성) 해양환경에 관심 있는 일반국민 단위를 대상으로 클라우드 펀딩을 조성하고, 이를 통해 해양폐기물 수거 및 재활용 등 중장기 추진 방안 마련 지원



〈충남형 지자체 주도 반려해변 사업 중장기 추진 방향〉

- ('24.3~12) 반려해변 참여 기관 지원 코디네이터 역할 수행(활동 컨설팅 지원)
 - (8회, 400여명 활동 지원) 예금보호공사, 한국중부발전, 한화토탈, SGC솔루션 등
 - 해양쓰레기 정화활동 실시 후, 무게 측정 및 성상 분류로 정화활동 피드백 교육 실시



〈보령시 원산도 해수욕장 반려해변 정화활동, 2024. 4.〉

- ('24.3~12) 참여기관 및 인원에 대한 안전 및 해양환경 보전 인식제고 교육 실시
 - (지역해양환경교육센터 연계) 해양쓰레기 예방 및 안전교육 집중 실시
 - 반려 해변 참여자 대상 현장 이론교육 및 실습 병행



〈반려해변 활동 사전 안전교육 및 활동 후 무게측정 및 성상분류, 춘장대 해수욕장, 2024. 9.〉

5. 반려해변 활성화 방안

- (관리주체 명확화) 지자체 주도형 관리사업 추진
 - 충청남도 반려해변 지원센터 지정운영 : 현재 0개 → 총 2개(충남 서북부권/중남부권 각 1개소, 태안/보령)
 - 이해관계자(도/시군 담당자) 워크숍 : 현재 미실시 → 연 2회 실시(반기별)
- (인센티브 강화) 반려해변 참여기관 인센티브 강화
 - 반려해변 충남대회 개최 : 우수 반려해변 사례 공유 및 우수기관 표창 수여
 - 지역기업 및 공공기관 대상 신규기관 유치 확대 : 현재 31개 기관 → 매년 5개소씩 지정 확대
 - 지역사회와 연계한 ESG 프로그램 확대 지원 : 현재 0개 → 매년 5개소씩 연계프로그램 확충 및 참여기업 ESG 인증 지원프로그램 도입
- (질적 성장 지원) 제도운영 내실화 방안 수립
 - 광역-기초지자체 간 업무분장 명확화 규정 : 도는 관리기본계획 수립관리, 시군은 사업추진 현장 지원
 - 사업성과 홍보 콘텐츠 제작·보급 : 현재 미제작 → 매년 우수기관 2개소 선정 제작
 - 제도 및 운영기반 강화 : 현재 없음 → 성과평가 시스템 구축·운영(평가서 발간 연 1회)
- (충남연구원 반려해변 참여) 연구원의 반려해변 지정(입양) 참여
 - 참여기관 활동 지원(코디네이터 및 안전교육 지원, 지역해양환경교육센터 사업 연계)
 - 원내 봉사활동 연계, 해변 정화활동 진행(전체 혹은 부서 단위 활동 가능)
 - ESG 경영 활동 연계 및 구성원 환경정화 인식제고 효과 기대

● 충청남도 반려 해변 지정현황

| 충남 해변 25곳 기관 31곳 | 해변 이름 | 기관(회사)명 | 지정일 |
|------------------------|---------------------|------------------------|----------|
| | 서천 춘장대해변 | 한국중부발전(주) | 21/08/06 |
| | 서천 송석해변 | (주)베르상스퍼시픽 | 21/08/12 |
| | | 대전 생각교실 | 23/01/11 |
| | 서천 송림해변 | 한솔제지(주) | 21/08/13 |
| | | 선진뷰티사이언스 | 22/05/11 |
| | | 그린어게인 | 22/05/27 |
| | 서천 비인해변 | 서천군지속가능지역재단 | 21/08/02 |
| | | 서천군가족센터 | 23/04/13 |
| | 서천 선도리해변 | 파이코일바이오텍코리아 | 21/08/13 |
| | 서천 매바위공원 해변 | 우리 설레YOU(서천청년네트워크 온청년) | 22/05/03 |
| | 서산 독곶해변 | 한화토탈에너지스 | 22/05/03 |
| | 서산 별천포해수욕장 | 대산초등학교 한빛학부모회 | 23/06/26 |
| | 서천 장포리해변 | KT&G | 22/05/27 |
| | 보령 원산도 해수욕장 | SGC솔루션 | 22/08/09 |
| | | 예금보험공사 | 23/04/17 |
| | 보령 저두해수욕장 | 해양수산과학기술진흥원 | 22/08/09 |
| | 보령 대천해수욕장 | 충청북도해양교육원 | 23/06/13 |
| | 보령 무창포해수욕장 | 도로교통공단 대전세종충남지부 | 23/05/15 |
| | | (주)로터스코리아 | 23/06/12 |
| | 당진 마섬포구 | 성당초등학교(학부모회) | 23/05/15 |
| | 당진 맷돌포 해변 | 한정초등학교 | 22/07/13 |
| | 당진 용무치해변 | 코리안리재보험 | 22/08/29 |
| | | 기업은행 | 23/04/17 |
| | 당진 용무치, 마섬포구, 석문방조제 | 포그니(박창근팬카페) | 23/01/11 |
| | 태안 학암포 해변 | 한국서부발전 태안발전본부 | 22/05/26 |
| | 태안 청포대 | 라네즈 | 22/03/02 |
| | 태안 몽산포 | 한국농어촌공사 서산태안지사 | 22/03/03 |
| | 태안 의항해변 | 한국수산자원공단 서해지사 | 22/05/19 |
| | 태안 달산포A | 서산아이쿱 | 22/05/18 |
| | 태안 마검포 | 한서대학교 자원봉사센터 | 22/06/22 |
| | 태안 기지포 | 충남문화재단 | 23/04/26 |

CNI정책현장은 충남도 및 15개 시군의 정책연구와 관련된 현장 중심의 문제 발굴 및 대응 전략을 마련하기 위해 제작하는 시의성을 중심으로 한 브리프임